

军眼观察

贩卖安全焦虑,鼓动冲突对抗,不断放宽武器贸易出口管制——

# 美对外军售猛增加剧全球冲突

■张高胜

美国国防部近日在一份声明中表示,截至目前,2024财年美国政府对外军售项目金额已经超过800亿美元,到年底可能达到1000亿美元。这一创纪录的金额将大幅超过2023财年的662亿美元。

在世界经济下行压力增大、全球安全局势持续动荡的背景下,美国武器出口却逆势增长,一家独大。这充分暴露了美国长期贩卖安全焦虑、鼓动冲突对抗,借机大发战争财的险恶用心。大量武器装备在全球范围流动,给地区军力平衡和全球安全稳定带来严重挑战。

## 武器出口大增

美国武器出口形式多样,大体分为两类。一类是“对外军售”(FMS)项目,即通过政府间协议进行的武器出口。美国国防部国防安全合作局的报告显示,2021财年该项目销售额约为348亿美元,2022财年约为497亿美元,2023财年大涨至约662亿美元,两年间几乎翻了一倍。如果这一金额在今年年底达到1000亿美元,将比上一财年激增五成。另一类是“直接商业销售”(DCS)项目,即通过商业渠道进行的武器出口。此外,美国还通过对外军售援拨、多军军备转让、装备租赁等方式出口武器。

美国的武器出口遍及世界。瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所发布的报告显示,2019—2023年,美国武器出口大增,比上一个5年增长17%,稳居世界第一。过去5年,美国向107个国家和地区交付主战武器装备,其武器出口占全球武器出口份额从34%上升到42%。从乌克兰、波兰到伊拉克、阿联酋、卡塔尔和以色列,再到澳大利亚、韩国、日本,美国四处接单,军火贸易持续走高。

为扩大武器出口,美国政府还不断放宽本国武器贸易出口管制政策。从奥巴马政府时期批准更新常规武器转让政策,扩大美国武器出口范围;到特朗普政府时期撤销签署《武器贸易条约》,调整《国际武器贸易条例》内容,放宽常规武器转让和无人机出口限制;再到拜登政府时期为提高对外军售效率专门成立所谓“老虎小组”,美国多年来持续简化对外军售流程,寻求扩大对外武器出口。

## 多重利益驱动

作为一种特殊商品,武器的出口从来都不是简单的经贸行为,而是附带经济、战略安全、外交等多重意义。作为世界第一大武器出口国,美国的武器出口政策处处透露着算计,以确保在最大程度上符合美国的霸权利益。

在经济层面,武器出口一直以来都是



上图:2023年10月15日,在以色列内瓦提姆空军基地,以军从美军C-17运输机上卸载包括弹药等在内的援以武器装备。

右图:2023年5月12日,用于训练乌克兰武装部队的美制“艾布拉姆斯”主战坦克运抵德国格拉芬沃尔。

本版照片均为资料图片



一个暴利行业,在获得丰厚经济回报、缓解国际贸易失衡的同时,还可强化国防工业基础,降低武器制造成本,助推新型武器研制。二战之后,美国经济与军队的捆绑加强。数十年来,其军方、军工企业及政客捆绑形成军工复合体,深刻影响着美国的政策和社会舆论。在军工复合体的合力操弄下,俄乌冲突爆发以来,洛克希德·马丁公司、雷神公司、通用动力公司、波音公司和诺思罗普·格鲁曼公司等五大美国军工巨头赚得盆满钵满。

在战略安全层面,武器出口支撑着美国的全球战略,是服务美国地缘政治私利的重要杠杆。乌克兰危机升级以来,美国已向乌提供超过554亿美元的军事援助。为推动所谓“印太战略”,美国近年来持续加强对亚太地区的军售。美国将武器出口作为对全球地缘政治进行再平衡的手段,企图以其他地区的“不安全”保障美国的“绝对安全”和霸权地位。

在外交层面,作为推行外交政策的重要工具,武器出口一方面是美国建立、维系同盟体系的重要手段,另一方面也是对出口对象国政治、安全和外交政策施加影响的利器。通过加大对盟友和准盟友的武器出口,强化与这些国家的军

事联系,是美国彰显自身在同盟中的领导力、表达对盟友支持的一个关键信号。

## 冲击全球安全

当前,国际安全形势持续动荡,全球安全赤字有增无减。在此背景下,美国不负责任的武器出口行为却愈演愈烈,危害全球。

严重破坏世界和平和地区安全。美国惯于采用一种“基于威胁的安全合作”策略,通过渲染紧张对立态势,扩大武器出口。这种做法冲击地区安全秩序,甚至刺激军备竞赛。随着对抗程度抬升,潜在的冲突乃至战争风险也随之升高。在俄乌冲突中,美国递刀拱火,以所谓“离岸平衡”出口武器乘机渔利,无疑是战事日益加剧、问题延宕难解的关键因素之一。

加剧武器扩散。美国武器出口管理一向松散,在相关国际规则制定方面立场消极。美国还长期向非国家行为体转让军品,导致大量弹药无法追踪甚至落入恐怖组织和极端势力之手。美国甚至罔顾核扩散风险,极力推动美澳核潜艇合作,开启了向无核武器国家转让武

器级核材料的恶劣先例,造成严重核扩散风险,引发国际社会广泛批评。

造成严重的人道主义危机。最新数据显示,新一轮巴以冲突爆发以来,以色列在加沙地带的军事行动已造成超过4万名巴勒斯坦人死亡、逾9.3万人受伤。已向以色列运送超过5万吨武器和军事装备的美国,却还在持续推动对以军售。8月中旬,美国政府批准了新一轮价值200亿美元的对以军售计划。俄乌冲突爆发后,美国违背国际公约,向乌克兰提供集束弹药和贫铀弹等特定常规武器,极易在战争中造成对平民和民用设施的误杀误伤,以及对生态环境的长期危害。

当今时代,求和平、谋发展是世界共识,但战火和死亡仍然时时践踏着公理和正义。作为大国,美国不负责任的武器出口凸显其缔造和维护和平能力的欠缺。美国应切实采取负责任的武器出口政策,不要继续在全世界“纵火”,更不要让自身成为世界和平与发展的威胁。

(作者单位:中国国际问题研究院世界和平与安全研究所)

## 军眼聚焦

# 美印尼联合军演释放多重信息

■刘琳

8月26日,美国和印度尼西亚之间最大规模的联合演习“超级神鹰之盾-2024”拉开帷幕。演习将持续到9月6日,在爪哇岛和苏门答腊岛上的多个印尼军方演习场举行。

“超级神鹰之盾”演习最初只是美印尼之间的双边陆军演习,2022年开始扩展为多军种演习,并有更多伙伴国参加。作为升级之后的第三次演习,此次联演规模创新高,不论是参演国数量还是参演人数均超过去年。印尼派出约4400人参演,美国约1800名军人和数百名来自澳大利亚、加拿大、新加坡、韩国、英国、法国和新西兰等国的军方人员参加演习,还有12个国家派出观察员观摩演习。此次演习科目包括空降作战、联合打击和两栖行动等。值得一提的是,此次演习首次纳入网络科目演练,凸显美印尼对加强网络防御能力的重视。此外,韩国、加拿大、法国等国首次加入该演习,折射出美国企图进一步加强印太盟友伙伴网络的考虑。

从双边到多边,从单一陆军到多军种,演习规模的不断扩大,反映了印太地区的地缘战略现实和各参演方的诸多考量。

首先,包括“超级神鹰之盾”在内的联合军演是美国在军事层面推进所谓“印太战略”的重要手段。近年来,美国在印太范围内组织或参与的联演数量不断增加,“肩并肩”“超级神鹰之盾”等标志性演习规模日益扩大,演练科目向实战靠拢,名义上是“维护自由开放的印太”,实际上则是逐步完善在印太的军事部署和作战准备,提升与盟友在装备方面的互操作性。特别是,美国不断将韩、日、澳、英等重要盟友逐步纳入多个双边演习中,实现双边演习多边化,加强盟友间联合作战能力的意图明显。

其次,“超级神鹰之盾”演习的持续扩容反映了美印尼之间军事关系的不断强化。印尼地处海上交通线要冲,基于其重要的战略地位,美国将印尼视为“印太战略”的重要伙伴国,寻求加强与印尼的军事防务合作。联合演训规模的扩大只是美印尼近年来推进军事合作的一个方面。去年8月,印尼分别与波音公司和洛克希德·马丁公司签署协议,购买了24架F-15EX战斗机和24架“黑鹰”直升机。同年10月,美印尼举行首次高级别“2+2”外交政策和防务对话,双方同意在海上安全、军事医学、维和和军事教育等领域加强防务合作。印尼加强与美国军事合作,一方面借势提升其国防现代化水平,另一方面也有着地区热点问题考量。

再次,在美国的怂恿和支持下,日本、澳大利亚等美国盟友与印尼的防务关系也在不断加强。前不久,印尼和澳大利亚实现互访,双方签署防务合作协议,旨在便利两国军队互访对方基地、开展联合演习、加强教育培训交流等。印尼与日本也建立了“2+2”对话机制。基于上述发展,日、

澳加入“超级神鹰之盾”演习便不足为奇了。

美国纠集盟友不断在印太搞联合演习,为地区局势注入不安定因素。这些演习往往有着鲜明的指向性和针对性,除加强军事威慑外,美国还企图在印太海域发生危机或冲突时,能与盟友一道进行联合干预。

分析人士认为,印尼传统上奉行独立自主的外交政策,无意在大国之间选边站队。因此,在加强与美国及其盟友军事合作的同时,印尼试图淡化该演习的战略影响,如演习中纳入不少民事内容。在可预见的未来,印尼基于自身战略利益,仍将在大国之间保持有利于己的平衡政策。

(作者单位:中共中央党校(国家行政学院)国际战略研究院)

## 塞尔维亚采购法制战机



法军装备的“阵风”战机。

新闻事实:8月29日,塞尔维亚与法国签署多项协议,其中包括价值27亿欧元的法国“阵风”多用途战斗机采购合同。达索航空公司将在2029年前向塞方交付12架“阵风”战机,包括备件和配套服务。

点评:这标志着塞尔维亚军队将首次装备西方制造的战机,这些战机将逐步取代塞空军老旧的米格-29等型战机。作为巴尔干地区传统的亲俄国家,塞尔维亚在防务建设上主要依靠俄制武器装备。近年来,塞尔维亚把加入欧盟作为重要外交战略目标之一,但在科索沃问题上一直与美西方存在矛盾。法国是欧盟重要成员国,塞尔维亚与法国达成这笔军购协议,不仅能够获得先进武器装备,还能借此改善与欧盟的关系,为自己争取更多外交空间。此外,俄罗斯深陷乌克兰战场,战机能产紧张,或许也是塞寻求其他武器供应商的重要原因。

## 美航母延长在中东部署



“罗斯福”号航母在航行中。

新闻事实:美国国防部8月26日宣布,美海军“罗斯福”号航母战斗群在中东地区的部署期限将被延长。“罗斯福”号今年1月前往亚太地区部署,6月底结束美日韩“自由之刃”联演后赶赴中东。

点评:在黎巴嫩真主党武装向以色列发动大规模袭击后,美军决定延长“罗斯福”号航母部署,与不久前抵达中东地区的“林肯”号一起构成双航母战斗群模式。这一方面可以表明美国对以色列的支持,另一方面也可对黎巴嫩、伊朗形成更大威慑。然而,考虑到“罗斯福”号已是超期部署,双航母压境中东的情形不会持续太久。值得一提的是,美军在中东地区加强航母部署的同时,在太平洋地区却陷入无航母可用的窘境,这不仅暴露了美航母维护能力的不足,同时也与美国以武谋霸、到处介入地区冲突不无关系。

## 德国完成从尼日尔撤军



德军士兵从尼日尔撤离。

新闻事实:8月30日,德国联邦国防军从尼日尔首都尼亚美一座空军基地撤出最后一批士兵。至此,德国军队全部撤出尼日尔,标志着其在非洲萨赫勒地区的驻军正式结束。

点评:这是继法美之后,又一西方国家驻军撤离尼日尔。作为法国前殖民地,尼日尔过去在安全事务上高度依赖美西方国家。“9·11”事件发生后,美国将尼日尔等国所在地区视为在非洲反恐的重要战线,结果当地局势却是越反越恐。随着非洲国家自主意识的不断觉醒,越来越多国家和民众对美西方以“反恐”之名干涉内政、控制资源、谋取私利之实感到严重不满,一些国家转而寻求自身的利益平衡,探索独立自主的发展道路。从尼日尔撤军后,美西方并不会停止在非洲的军事布局,但地区国家追求安全独立和经济独立的脚步不会停止。

## 军情点评