

# 坚定不移持续深化国防和军队改革

■ 邓一非 陈明华 潘红军

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

改革推动强军,强军支撑强国。党的二十届三中全会吹响了进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的时代号角,着眼确保如期实现建军一百年奋斗目标、基本实现国防和军队现代化,对持续深化国防和军队改革作出专门部署,绘就新时代新征程改革强军的目标图、路线图。深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,必须以高度的政治责任感和历史使命感,坚定不移持续深化国防和军队改革,深入实施改革强军战略,为加快推进国防和军队现代化、不断开创强军事业新局面注入强大动力。

改革是强国强军的必由之路,也是决定军队未来的关键一招。把持续深化国防和军队改革纳入进一步全面深化改革总体布局加以谋划推进,蕴含强国必先强军、强军必须改革的深谋远虑,标志着改革强军进入到纵深深推进、全面提升质效的关键期,进入到在新的更高起点上向改革创新要凝聚力、战斗力、创造力的新阶段。

**履行新的使命任务、强化战略支撑作用的迫切需要。**我军是执行党的政治任务的武装集团,党和人民所需就是军队使命任务所系。进入新时代,党和人民赋予了军队“四个战略支撑”的使命任务。这“四个战略支撑”,是支撑推进强国建设、民族复兴伟业的战略要求,是我军的全部价值之所在。面对世情国情军情都在发生复杂深刻变化,统筹安全和发展,提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力,有效履行我军新的使命任务,必须持续深化国防和军队改革。

军队因履行使命而存在,军人因担当使命而荣光。持续深化改革的目标指向,是坚持以强军目标为引领,加快把人民军队建成世界一流军队,按照使命任务要求设计和塑造军队,建设同国家国际地位相称、同国家安全和利益相适应的巩固国防和强大军队,确保为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供安全保障和战略支撑。

**应对新的风险挑战、赢得制胜未来优势的迫切需要。**“军队是要打仗的,而且是要能打赢的。”一支军队的建设水平归根到底体现在战斗力上。当前,世界进入新的动荡变革期,我国安全形势不稳定性不确定性增大;同时新一轮科技革命和军事变革加速发展,军事竞争战略主动权的争夺更加激烈。面对复杂严峻的国家安全形势和军事竞争态势,有效应对各种风险挑战,全面提高新时代备战打仗能力,使我军担负起能打仗、打胜仗的根本职责,必须持续深化国防和军队改革。战斗力标准,也是衡量和检

验军队改革成效的根本标准。持续深化改革的主攻方向,是紧紧围绕进一步解放和发展战斗力,着力从体制机制、功能结构、政策制度的改革创新上,突破现代军队战斗力特别是新质战斗力生成和提高的短板瓶颈,全面提高军事斗争准备质量水平,确保我军赢得制胜未来的优势,始终成为召之即来、来之能战、战之必胜的英雄军队。

**破解新的矛盾问题、奋力推进强军事业的迫切需要。**改革的过程,就是在不断解决问题中推进事业发展的过程。进入新时代,全面实施改革强军战略,深入破解长期制约国防和军队建设的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题,深化国防和军队改革取得历史性成就,人民军队实现整体性革命性重塑。随着强军实践的发展,着力解决国防和军队建设面临的新的突出矛盾和问题,特别是破解制约我军高质量发展的重点难点问题,必须持续深化国防和军队改革。用完善制度机制解决发展中的矛盾问题,是深化改革的重要经验和成功做法。持续深化改革突出问题导向,聚焦解决军队领导管理体制机制与全面加强军事治理不够适应、联合作战体系与一体化联合作战要求不够适应、跨军地制度机制与巩固提高一体化国家战略体系和能力不够适应等方面的深层次矛盾和问题,解决同新时代、新使命、新体制不相适应的政策制度问题,坚持问题导向、需求导向、效果导向相统一,把新时代强军事业不断推向前进。

党的二十届三中全会对持续深化国防和军队改革作出的一系列战略部署,抓住加快推进国防和军队现代化需要破解的体制机制问题,统筹谋划各领域各方面改革,目标明确,主题鲜明,重点突出,举措有力,形成了新时代新征程深入实施改革强军战略的行动纲领。

**完善人民军队领导管理体制机制。**这是坚持党对军队绝对领导根本原则和制度,强化军委集中统一领导、全面提高军队领导管理效能的根本性要求。“健全贯彻军委主席负责制的制度机制,深入推进政治建军”“优化军委机关部门职能配置,健全建建建统筹推进机制,完善重大决策咨询评估机制,深化战略管理创新,完善军事治理体系”“健全依法治军工作机制”“完善作战战备、军事人力资源等各领域配套政策制度”……明确的改革任务,着眼完善和发展中国特色社会主义军事制度,抓住军队领导管理的核心环节、关键环节、基础环节,坚持以政治建军为统领,坚持体系化构建、机制化运行、法治化规范、制度化推进,加大战略管理、军事治理、战备训练的改革创新

力度,进一步巩固和释放我军领导管理体制的显著优势。

**深化联合作战体系改革。**这是适应战争形态演变和军事变革趋势,提高我军基于网络信息体系的联合作战能力、全域作战能力的时代要求和重要保障。“完善军委联合作战指挥中心职能,健全重大安全领域指挥功能,建立同中央和国家机关协调运行机制”“优化战区联合作战指挥中心编成,完善任务部队联合作战指挥编组模式”“加强网络信息体系建设运用统筹”“构建新型兵种结构布局,加快发展战略威慑力量,大力发展新域新质作战力量,统筹加强传统作战力量建设”……明确的改革任务,着眼提高联合作战体系和能力建设水平,构建具有我军特色的联合作战体系,紧盯科技之变、战争之变、对手之变,突出作战指挥体系、网络信息体系、作战力量体系建设 and 效用发挥,着力打造战斗力生成新的增长点、增长极,是赢得军事竞争优势、把握军事斗争主动、全面提高新时代打赢能力的关键举措。

**深化跨军地改革。**这是统筹富国和强军、安全和发展,推动经济建设和国防建设实现更广泛范围、更高效益、更深程度、更高层次的协调发展,把国防和军队建设有机融入国家经济社会发展大体系中的必然要求。“健全一体化国家战略体系和能力建设工作机制,完善涉军决策议事协调体制机制”“健全国防建设军事需求提报和军地对接机制,完善国防动员体系”“深化国防科技工业体制改革,优化国防科技工业布局,改进武器装备采购制度,建立军品设计回报机制,构建武器装备现代化管理体系”“完善军地标准化工作统筹协调”“加强航天、军贸等领域建设和管理统筹”……明确的改革任务,着眼巩固和发展军政军民团结,巩固提高一体化国家战略体系和能力建设,坚持军地一盘棋,抓住增强国家战争潜力和国防实力的关键环节,进一步形成统一领导、军地协调、顺畅高效的组织管理体系,国家主导、需求牵引、市场运作相统一的工作运行机制,系统完备、衔接配套、有效激励的政策制度体系,把军政军民团结的政治优势转化为助推改革强军的巨大力量。

改革扬帆风正劲,号角催征再出发。强国强军新征程上,必须自觉把改革摆在更加突出位置,增强推进改革的政治自觉、思想自觉和行动自觉,抢抓机遇,锐意进取,奋发作为,坚决打好持续深化国防和军队改革攻坚战、持久战。

**坚定改革信念,凝聚改革共识。**迎接持续深化改革这场新的大考,须坚定改革信念不动摇,最大限度凝聚改革共识。要进一步强化政治责任,把持续深化国防和军队改革作为一项重大政治任务和政治责任,自觉用习主席关于改革

强军的一系列新思想、新观点、新论断指导改革实践,切实把思想和行动统一到党中央和习主席的决策部署上来,增强政治意识、大局意识、号令意识,坚定将改革进行到底的决心和意志,汇聚在新起点上推进改革强军的强大合力。要进一步解放思想,勇于冲破因循守旧、求稳怕变、畏难推诿、观望等待等思想观念的束缚,从一切不合时宜的思维定势、固有模式、路径依赖中解放出来,更新军事思维方式和思想观念,用信息主导、联合制胜、系统集成、体系融合、精确作战等新理念,打开改革强军更广阔的发展空间。要进一步增强改革主动,充分认清持续深化改革的重要性和紧迫性,正确对待利益调整和个人得失,深入理解改革、坚决拥护改革、积极支持改革,以革命军人应有的忠诚、担当、勇气投身改革实践,为改革强军贡献智慧和力量。

**掌握改革方法,淬炼改革本领。**改革越深入、改革任务越繁重,越需要掌握和运用科学的改革方法论,淬炼谋划推进改革的过硬本领。要学思想、悟方法,深入学习领会习主席关于全面深化改革的一系列重要论述,深刻把握蕴含其中的科学改革方法论,注重改革的系统性、整体性、协同性,科学把握改革举措的关联性、耦合性,正确处理顶层设计与分层对接、总体布局与接续推进、体制改革与工作机制,完善涉军决策议事协调体制机制”“健全国防建设军事需求提报和军地对接机制,完善国防动员体系”“深化国防科技工业体制改革,优化国防科技工业布局,改进武器装备采购制度,建立军品设计回报机制,构建武器装备现代化管理体系”“完善军地标准化工作统筹协调”“加强航天、军贸等领域建设和管理统筹”……明确的改革任务,着眼巩固和发展军政军民团结,巩固提高一体化国家战略体系和能力建设,坚持军地一盘棋,抓住增强国家战争潜力和国防实力的关键环节,进一步形成统一领导、军地协调、顺畅高效的组织管理体系,国家主导、需求牵引、市场运作相统一的工作运行机制,系统完备、衔接配套、有效激励的政策制度体系,把军政军民团结的政治优势转化为助推改革强军的巨大力量。

**勇担改革重任,落实改革任务。**“改革既要重视谋划,更要抓好落实。”以钉钉子精神抓好改革落实,要敢于担当,加强党性、责任担当和过硬作风的重要体现,是把新的改革蓝图变成现实的关键。各级领导干部要当改革的促进派和实干家,紧扣党中央明确的改革部署要求、目标任务,坚持上下协同、条块结合,科学制定改革任务书、时间表、优先序,确保各项改革举措落位、落细、落底,确保贯彻执行不偏向、不变通、不走样,不折不扣抓落实;紧盯改革需要破解的矛盾问题,在察实情、务实效、出实招、求实效上下功夫,在固根本、扬优势、补短板、强弱项上用气力,善于从实际出发创造性推进改革,着力破除顽症痼疾、利益藩篱,求真务实抓落实;紧抓改革攻坚重点难点问题清单,找准改革发力点和突破口,抓住新的机遇窗口,积极主动作为,善于应变局、破难题、开新局,敢于谋新策、出新招、走新路,保持攻坚克难的定力和韧劲,以重点突破带动整体推进,以聚向发力形成集成效应,敢作善为抓落实,推动改革强军不断取得新突破、新成效。

题的方法,遇事注重运用马克思主义认识论和辩证法的最一般普遍规律,对感性材料进行去伪存真、去粗取精,由此及彼、由表及里的深加工,特别是灵活运用具体情况具体分析的方法,通过辩证思考、理论洞察、科学抽象进行概括归纳、凝练升华,将其上升为理性认识,从而培养形成理论分析习惯,锻炼提高理论思维能力。

**精用指导现实工作。**强化理论思维,学归学,做归做是行不通的,要充分认识认识到理论来源于现实又超越现实,注重实践锻炼,结合实际工作,获得规律性的知识,在运用理论指导实践的过程中不断提升运用理论思维思考和解决实际问题的能力 and 水平。因此,要大力弘扬“为学之实,固在践履”的精神,紧密结合新时代新实践,紧密结合工作实际,善于运用马克思主义哲学指导我们正在做的事情,在打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战的新征程上,任何工作都要注重调查研究,理性看待、辩证分析,在复杂性中把握规律性,在规律性中把握必然性,不断增强工作的科学性、全面性、预见性,避免陷入少知而迷、不知而盲、无知而乱的困境,为前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进强军事业提供科学的思想方法,努力把马克思主义哲学转化为理论思维,变成自己的看家本领。善于从两个大局出发,从中华优秀传统文化中汲取治国理政的理念和思维,以更宽广的视野、更长远的眼光来思考把握新时代党和国家事业发展面临的一系列重大问题,不断提高运用新思想党的创新理论分析和解决实际问题的能力 and 水平。

## 学有所思

## 国防漫谈

未来学家罗伊·阿玛拉有一个著名论断,人们总是高估一项技术所带来的短期效益,却又低估了它的长期影响,后被称作“阿玛拉定律”。这一定律,反映了科技发展的脉动与趋势,体现人类对科技的接纳与憧憬。

当下,最能说明“阿玛拉定律”蕴意的,非5G技术莫属。前些年,5G技术刚推出时,几乎全社会都充满好奇与兴趣,对5G的前景充满期待。但过了一段时间,大家发现怎么这个网速并没有期望的那么快,由此也产生了许多质疑的声音。实际上,5G技术已经在很多我们暂时看不到的领域,发挥着非常重要的作用。比如说远程医疗、自动驾驶以及虚拟现实等这些前沿科技领域,已经完全离不开5G技术的支撑。从5G技术这件事上可以看出,当一项新技术诞生时,我们往往会对它抱有超高的期待,各种炒作更是此起彼伏。但随之而来的感觉是,它给我们的短期改变并没有预期的那么高,于是就开始失望甚至后悔。但如果把时间线拉长一点就会明白,这项技术无论被吹捧还是被贬低,它都会按照自己的节奏和方式,改变着人类的生活和未来。

其实,“阿玛拉定律”在军事领域体现得更为明显。1916年9月,英军在索姆河会战中,首次将发明的第一批坦克投入实战。面对这一刀枪不入的“钢铁怪物”,德军顿时被吓得手足无措,很快落荒而逃,坦克初次作战便达成了震撼性效果。随后西方列强纷纷效仿,各种性能的坦克及坦克部队应运而生。然而,坦克的命运并非一直“高光”,特别在1938年3月德国入侵奥地利时,由于技术保障上存在许多问题,大批坦克半路抛锚,出了许多洋相。1939年11月苏联进攻芬兰时,遇上山岳丛林地,坦克行动不便,进攻一再受挫,吃了不少苦头。事后,这两个国家对坦克的发展前景作出了不同的判断:苏联专家认为,坦克受地形限制大,在战争中发挥不了威力,于是大量压缩坦克部队编制,削减机械化部队。而德军却不走回头路,发现问题,积极改进,摸索出了一套崭新的作战理论——“闪击战”,使坦克集群在二战初期出尽了风头,也标志着人类正式进入机械化战争时代。而那些武断地否定坦克使用价值的军队,则无不在德军最初的“闪击战”面前败下阵来。

军事专家指出,未来战场的厮杀不是格林弹雨和硝烟炮火的恢宏和震撼,而是源于军人大脑空间思维细腻的对决。这种碰撞与对决,正是对AI时代敏锐性的反映和表现,而且早在战争之前就已“打响”。当前,科技之变、战争之变、对手之变正以更加诡谲的面貌呈现,科技这个核心战斗力的不断发展和赋能,推动着战争形态和作战样式一路狂奔,预示着一场崭新的智能战争风暴即将来临。然而,我们有些人任凭信息化智能化战争山雨欲来、惊涛拍岸,无动于衷者有之,叶公好龙

## 带着感情讲道理

■ 梅全立 朱永杰

## 工作研究

感人心者,莫先乎于情。某部领导在一次讲话中说:“理是用来说服人的,情是用来征服人的。人人心都有一块柔软的部分,只要触动到了便会春风化雨、润物无声。”清代思想家唐甄曾说:“善治必达情,达情必近人。”政工干部要学会放下身段、换位思考,讲好故事,带着感情讲道理,寓情于景、寓情于理,道理才能讲得更好听、更动听,才能给人以温暖,给人以力量,给人以信心,推进工作便拿到了迎刃而解的“通行证”。

人的语言与表情,往往是内在本质的外在反映,是真情还是假意,是信任还是怀疑,听者感受深切。如果说话时态度诚恳,就很容易打动人心,拉近关系。反之,如果态度冰冷,缺乏温度,则难以让人接受,只会让人敬而远之。实际工作中,许多官兵并非不懂道理,如若居高临下,板着脸孔一味地说教,必然引起官兵的心理抗拒,达不到教育的效果,甚至适得其反。因此,讲道理必须沉下身子、放低姿态,不能摆架子、显官威,拒人于千里之外,要与官兵同坐一条小板凳,同吃一桌饭,少摆“黑脸”、“多露”笑脸”,以平易近人的姿态赢得官兵的信任。

人心换人心,玛瑙兑黄金。正如互联网时代常说的“用户视角”,只有站在用户的角度来思考问题,才能满足用户的需求,提高点击率。如果缺乏换位思考的同理心,不能设身处地

# 由「阿玛拉定律」说开去

■ 张西成

者有之,冷嘲热讽者有之,唱衰者甚至唱反调者有之。历史经验警示我们,战争作为一种你死我活的暴力行为,从来没有放弃对科技的偏爱和追逐,而且愈发呈现出一念之差、离题万里,一步之遥、遥不可及的残酷态势。现代科技的发展已势不可挡,无人能挡,谁能以敏锐的眼光,看清它的趋势和未来、看到它的潜质和威力,谁就能抢得捷足先登的良机;谁麻木不仁、踟蹰犹豫,不识变、不应变、不求变,谁就自绝于世界强盛之林。就现实而言,如果别人已开启了智能决策,我们还在讨论它的副作用;别人已推开了无人化作战,我们还在质疑它的作战效能,将来是要吃大亏的。

当年,恩格斯曾这样评价道:“在马克思看来,科学是一种在历史上起推动作用的、革命的力量。任何一门理论科学中的每一个新发现,即使它的实际应用甚至无法预见,都使马克思感到衷心喜悦。”毫无疑问,任何一项科学技术的发明都是一把双刃剑,它既能给人类带来“正能量”,也难免裹挟着一定的“负效应”。而像马克思那样,带着包容和由衷喜悦的心态去迎接新科技,并把它作为推进强军事业的“倍增器”“助推器”,实乃军队所幸、打赢所倚。

## 注重加强理论思维培养

■ 王 英

军队的事业带来危害和损失。马克思主义认为,不论外部世界如何错综复杂,它们总是普遍联系的,总是有内在规律可循的,当经验的方法不中用时,只有理论思维才能管用。当前,面对世界百年未有之大变局,面对十分复杂的国内外环境,面对纷纭冗杂的各种事实现象、问题矛盾,面对艰巨繁重的备战打仗使命任务,要想正确判断形势,科学分析我们面临的挑战和机遇,全面看待工作中出现的矛盾和问题,做到准确识变、科学应变、主动求变,在危机中育新机,于变局中开新局,就不能不靠理论思维。

深钻彻悟经典原著。恩格斯指出:“理论思维无非是才能方面的一种生来就有的素质,这种才能需要发展和培养,而为了进行这种培养,除了学习以往的经验,直到现在还没有别的办法。”由此可见,学习哲学特别是马克思主义哲学,不仅是掌握科学的立场、观点和方法的需要,而且也是提高理论思维能力的需要。作为人类智慧的结晶,马克思主义哲学深刻揭示了客观世界,特别是人类社会发展的客观规律,不论什么时候,都依然有着强大的理论力,有着强大的生命力,不仅是我们的“精神武器”,更是“伟大的认识工具”。我们培养理论思维,就必须认真学习运用马克思主义哲学。重要的是学习不断丰富发展的马克思主义中国化的科学理论,特别是新时代党的创新理论,

努力掌握和运用贯穿其中的马克思主义立场、观点、方法,深入认识和把握共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律,提高科学理论思维能力,并用以解决实际问题、推动实际工作。当前,重中之重是深入学习掌握习近平新时代中国特色社会主义思想,因为这些理论成果是中国共产党领导人民认识世界、改造世界的科学的世界观和方法论,是我们的行动指南,是我们进行理论思维必须坚持的基本立场、观点和方法。

**哲学夯实理论根基。**恩格斯把理论思维看作“最重要的思维形式”,是时代的产物,是通过学习科学知识获得的。他说:“每一个时代的理论思维,包括我们这个时代理论思维,都是一种历史的产物,它在不同的时代具有完全不同的形式,同时具有完全不同的内容。”因此,提高理论思维,必须善于学习和掌握与个人所从事工作密切相关的理论知识,包括当代科学、历史、哲学、逻辑学、语言学等知识,还要学习和掌握与个人所从事工作密切相关的理论以及业务知识,从事不同工作的人,学习的侧重点不同。比如,从事经济工作的要学习和掌握经济理论知识和从事政法工作的要学习和掌握法律知识和从事自然科学的要学习和掌握自然科学方面的理论知识。另外,要学习掌握正确观察问题和分析问

恩格斯说过:“一个民族要想站在科学的最高峰,就一刻也不能没有理论思维。”习主席在纪念马克思诞辰200周年大会上的讲话中引用了恩格斯这一论述,并进而明确地提出:“中华民族要实现伟大复兴,也同样一刻不能没有理论思维。”随后,习主席又在2019年春季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班仪式上进一步指出,“面对十分复杂的国内外环境,肩负繁重的执政使命,如果缺乏理论思维,是难以战胜各种风险和困难的,也是难以不断前进的”。由此可见,理论思维对于新时代党和国家事业发展十分重要,党员干部必须注重理论思维的培养。理论思维是在掌握理论知识基础上所具有的透过事物表象把握事物本质、规律和普遍联系的形象能力及水平,体现的是用马克思主义世界观和方法论分析和解决问题的思维形式。

在现实生活中,常常有这样一些同志,他们遇事不注重从理论上作深入分析思考,往往就事论事浮于表面,抓住一点不及其余,把个别当成一般,把现象当成本质,把局部当成全局,把支流当成主流,把次要矛盾当成主要矛盾,等等。结果是一叶障目,以偏概全,“捡了芝麻,丢了西瓜”,甚至做出不正确的决策和选择,制定不合乎实际情况的政策和措施,还自以为得计,自以为掌握了“真理”。错误的思维贯彻到底,必然南辕北辙、事与愿违,走向原出发点的反方向,给党和

当然,讲感情必须建立在讲原则的基础上,不能凭主观印象办事,更不能感情用事,用个人情感代替党性原则、代替政策法规,甚至出现头脑发热,乱表态、乱许愿、乱承诺的情况。因此,各级政工干部在给官兵做思想工作讲道理时,要正确处理讲感情与讲原则的关系,做到既讲原则又讲感情,既较真又暖心,既热情又不失范,如此才能用真情打动官兵、用行动赢得兵心。