

# 打通党管武装工作“最后一公里”

## ——湖北省探索新时代村级普通民兵连建设的新闻观察

■张 伟 陈一琛 本报记者 何武涛

编者按 仲夏时节，骄阳似火。鄂东北某训练基地，一场以水上救援为实案背景的演练拉开帷幕。与以往不同的是，观摩这次演练的主角不是基层“军事主官”，而是刚刚参加任职仪式的基层人民武装部政治指导员，这是湖北省打通党管武装工作的“最后一公里”带来的新气象。

普通民兵连是党管武装工作的“最后一公里”，也是基层治理的坚强支撑。近年来，湖北军地着眼形势任务发展变化，在抓好骨干民兵的基础上，针对一些地区普通民兵“组织弱化、阵地虚化、作用边缘化”等现象，坚持问题导向，强化融合结合理念，积极创新实践，推动党管武装工作在基层末端有效落实，其做法具有一定借鉴和启示意义。记者在荆楚大地连日采访，通过村级普通民兵连这个窗口一窥党管武装工作的“湖北之道”。



### 增加『民兵连指导员』头衔含金量

“这两件事对军地震动很大，如果不是深入发掘，或许很多人还不知道两位英雄还有着民兵连指导员的特殊身份。”省军区领导介绍，一段时间以来，各级把基层武装工作重点放在骨干民兵上，对普通民兵关注不够，导致“民兵连指导员”这一职务的存在感较低。

“强化乡镇(街道)人民武装部政治指导员和民兵营(连)政治指导员(政治指导员)的责任意识和履职能力，是打通基层武装工作落实‘最后一公里’的关键。”该省军区领导告诉记者，为解决基层武装“政治主官”挂名虚征的问题，今年以来，湖北省依托随州市深化运用市、县两级地方党委书记兼任同级军事机关党委第一书记的党管武装制度，出台了《基层人民武装部政治指导员和民兵营(连)政治指导员(政治指导员)工作规范(试行)》。

《规范》区分人员选配、任免程序、主要职责、工作制度等4个方面，对基层人民武装部政治指导员和民兵营(连)政治指导员(政治指导员)的任用履职问题作出明确。

“以前，总觉得武装工作由武装部长带着专武干事在做，乡镇党委书记没必要插手，也不知道从哪儿插手。”广水市吴店镇党委书记、民兵营教导员严春才深有感触地说，“现如今，工作职责和制度一目了然，让我们干有标准、行有依据，也能快速熟悉情况、进入角色。”

《规范》围绕深化运用市、县两级地方党委书记兼任同级军事机关党委第一书记的党管武装制度，就任前谈话、任职仪式、党委议军、学习培训、定期述职等工作制度进行了明确。7月26日，湖北省广水市民兵训练基地会议室内，在省、市、县、乡4级军地领导的共同见证下，16名基层人民武装部和普通民兵营政治指导员正式受命履职。

仪式感在线，荣誉感才能提升。广水市十里街道党工委副书记李扬坦言：“过去，我们都是静悄悄‘自动上岗’，对于担任政治指导员没有特别清晰的概念。”任命大会上，他代表新任政治指导员表态：“满满的仪式感让我倍感光荣，我一定履行好职责、做好武装工作。”

### 融合共建让“民兵阵地”回归基层

城与乡，人类生产生活的两大空间形态，经济社会发展的一对治理拼图。从“城乡二元”到“城乡统筹”“城乡融合”，新型城镇化的进程中，基层武装工作也有过“成长的烦恼”。

一件事曾引起湖北军地领导关注：随着新型城镇化逐步深入推进，一些新型社区民兵组织建设有所弱化，民兵基层阵地有所流失。

问题是时代的声音。这两年，湖北军地以基层治理为牵引，围绕基层民兵组织、阵地建设等重点，区分经济发达城市、少数民族山区等不同地区实际，破解基层民兵建设之困。

山随平野尽，江入大荒流。站在长江、清江交汇处，拥有2000多年历史的古城湖北宜都，宛如一颗璀璨明珠，散发着耀眼光芒，这座全国新型城镇化质量百强市，彰显着中国式现代化的蓬勃生机。令人欣慰的是，在新型城镇化建设的道路上，宜都没有忘记其中的国防考量。

宜都市充分借鉴地方“磁铁支部”的做法，融合军地资源，推动民兵进党组织、进百姓理事会、进联防互助组，将民兵基层阵地建设融入地方党建规范化建设，民兵队伍融入地方应急管理体系和新时代文明实践志愿者服务体系，

有效激活了民兵基层建设的“一池春水”。这两年，宜都市大力推动村民兵连支部与村退役军人服务站合建共管，形成“部站合一”模式，同时融合“民兵之家”和“老兵之家”，突出服务民兵和退役军人的“兵兵之家”功能。

融合共建的不只是宜都，放眼荆楚大地，呈现一派蓬勃发展的喜人局面：

在湖北武汉，武汉市汉阳区七里一村社区建设500平方米民兵阵地，设置有智能化指挥室、连部、“民兵之家”等场所；汉阳区江欣苑社区在党建工作陈列馆专门开设了民兵物件展区，多渠道收集展出反映民兵发展历史的物件，为

开展民兵思想政治教育提供了优质教育场地。

在湖北恩施，恩施市龙潭坝村利用工业产业园特色木屋，将普通民兵阵地与爱国主义教育基地、研学基地相结合，既有效发挥了民兵阵地的作用，又兼具爱国主义教育功能，自建成至今累计接待青少年学生、旅游团体万余人(次)。

在湖北十堰，十堰市房县红塔镇七河中学作为全县规模最大的乡镇中学，治安巡查任务较重。由于警力相对薄弱，执行任务时经常需要民兵协助。为更好遂行任务，守护一方平安，该镇立足现有条件，采取融合共建的方式，依托“警务值班室”拓展建成“七河村民兵连执勤室”。

“党的二十届三中全会提出，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。”谈及民兵参与基层治理，该省军区领导信心满满。

### “民兵+”创新模式带来溢出效益

“民兵+”是湖北民兵工作的创新之举，源于一次尴尬经历：2020年抗疫之初，某社区广泛发动物业人员、志愿者、下沉党员等各类力量参与抗疫，却没有民兵组织的影子。

“从社会治理角度看，市、县两级主要有武警、公安、地方应急力量和骨干民兵队伍，乡镇(街道)主要有公安、骨干民兵，村(社区)层面只有普通民兵组织和志愿者、网格员队伍，普通民兵是深入到基层的重要力量。”该省军区领导说，但由于过去动用审批权限不明确，民兵队伍“不敢用”“不会用”“不常用”，导致民兵地位边缘化。

针对这一现实，湖北军地对相关

制度进行探索，以依法科学用兵为原则，区分不同类型活动，分别明确民兵的动用审批权限。这几年，该省按照“基层所需、民兵所能”原则，确定民兵参加实践活动类型，创新探索推出“民兵+”模式，组织民兵积极参与基层党建、基层治理、乡村振兴、应急处突等活动。在参建参治中，“民兵+”取得了多重效益。

“民兵+”到底加出了什么？记者透过湖北省基层民兵试点之一的恩施市，可窥一斑。

在白杨坪村，民兵连下设公共治安巡查小组、矛盾纠纷调解小组、情绪疏导小组、环境卫生监督小组、乡

村振兴示范小组，民兵亮明身份，为村民办实事，为村级组织排忧解难；在洞下槽村，民兵连承担多项安保任务，在日常巡逻中抓获了一个盗窃团伙；在黄溪连村，民兵连对恩施玉露发源地香花岭的168棵古树进行挂牌认领保护；在舞阳大街社区，民兵连参与护学、巡河等活动；在耿家坪社区，有了民兵连后，纠纷发生率同比下降超一半。

“民兵+”，加上的不仅是看得见的基层治理，还有看不见的精神传承。

在湖北鹤峰，有一个汉族、土家族、苗族等多民族共居的村落——中营镇红岩坪村。该村曾是中国工农红

军第三军军部旧址所在地，革命战争年代，贺龙带领红军战士在这里“五进五出”，其胞姐贺英带领群众开展游击斗争的故事流传至今。该村成立的“贺英女子民兵连”积极探索“以民兵带动家庭，以家庭影响小组，以小组辐射院落”的民族团结进步新路径，凝聚起人心归聚、精神相依、共同奋斗的强大精神动力。

4年多来，这支红色娘子军争当乡村振兴的新力量、产业发展的主力军、红色文化的传承员、矛盾纠纷的调解员、应急抢险的战斗员，成为湖北“民兵+”模式的一道风景。2022年，“贺英女子民兵连”当选“荆楚楷模”，2023年被评为“湖北省民族团结进步示范单位”，连队党支部被湖北省军区表彰为“先进民兵党组织”。

“民兵+”不仅仅是一种模式，更重要的是传递了一种理念。”该省军区领导说，民兵建设与基层治理融合互促、共建共享，党管武装工作的“最后一公里”就一定能够畅通无阻。

### 激活基层治理的“她力量”

■张 科 张 梨

鄂西之边，高山之巅，曾被英烈鲜血浸染的红岩坪村，坚强刚烈的气质与生俱来。如今，这种气质有了更加具象化的表现载体——“贺英女子民兵连”。

“贺英女子民兵连”是以新中国“双百人物”贺英同志(贺龙胞姐)名字命名的，全连共49人，目前年龄最小的23岁，最大的54岁。自2020年5月组建以来，该民兵连坚持服务基层一线，展现新时代基层民兵队伍力量。

红岩坪村有一块“军长田”，贺龙曾在田里扶犁挥鞭，还亲自动手将耕三四寸深的犁改装成能耕五六寸深的犁。群众纷纷效仿，每年秋收时能多收三四十斤。“贺英女子民兵连”民兵田德平续写了贺龙在“军长田”改进生产工具的话，她研发改造烟叶压实机、烟叶切茎机等烟叶采收机器，获得多项专利，大大节省了操作时间和人力成本，提高

了劳动生产率。

乡村振兴路上，“贺英女子民兵连”队员没有一个掉队：朱红霞创办蔬菜种植专业合作社，带动周围40多户村民就业增收；赵方艳带领乡亲们建大棚、养猪，走上致富路；田兴娥、谢萍等投身烟叶产业，开办农家乐，助力产业发展红红火火……30名烟农、2名药农、2名菜农、2名养殖能手、2名旅游行业从业者、1名机器制造商组成先锋雁阵，让“军长田”成为“致富田”。

“贺英女子民兵连”中，党员、教师、种养专业户等占比达94%，她们通民情、接地气，分散居住在各村落小组，是风险预警的末端“触角”。她们将群众对政策措施的真实反响、对问题诉求的关切期盼第一时间反馈，将“人、事、地、物”四大风险源第一时间上报，为基层治理赢得时间先机。2022年9月，历经多年的山林边界争议纠纷，经该民兵连

温情劝导，当事人握手言和。3年来，该民兵连参与调处纠纷25起，“金牌调解员”民兵彭玉兰获得2021年度“最美鹤峰人”称号。

平时为民，战时为兵。疫情防控、防洪抗旱、抗冰除雪……每到紧急关头，一声召唤，总能听到一声“到”，“贺英女子民兵连”将“第一时间快速集结、第一时间到达现场、第一时间展开救援、第一时间发挥作用”作为军令，日夜奔波冲锋一线，筑起了守护乡邻的“迷彩防线”。4年来，该民兵连累计参与抢险救灾20余次，开展巡逻维稳30余次，挽回经济损失200多万元。

亦兵亦民，乡村振兴多面手；乃文乃武，和谐保障半边天。“贺英女子民兵连”这支红色娘子军，是“中华儿女多奇志，不爱红装爱武装”的生动写照，在基层治理中贡献着源源不断的“她力量”。



图①：“贺英女子民兵连”新编建排(班)授旗仪式现场。向杰摄  
图②：民兵参加牵引横越障碍训练。粟毅摄  
图③：民兵进行森林灭火训练。吴忠勇摄  
图④：民兵使用气象设备进行气象监测训练。粟毅摄  
图⑤：民兵分队进行冲锋舟、橡皮艇救援训练。戴晨鑫摄

版式设计：王秋爽