

# 美澳深化防务合作各有盘算

■王昌凡

近日，美国国务卿布林肯、国防部长奥斯汀与澳大利亚外长黄英贤、国防部长马尔斯在美国海军学院举行第34届美澳部长级会谈。会后双方发表联合声明，表示将加强在印太地区的防务合作。分析人士指出，美国正将澳大利亚打造成美军在印太地区的中远程军事打击基地，相关动向值得关注。

## 合作覆盖多个领域

报道称，长期以来，美澳两国已在多个领域展开深度防务合作。

一是推动基础设施投资共建。近年来，澳大利亚持续升级北部的军事基地和港口设施，美国也为其提供资金支持。预计澳大利亚今年将投入140亿至180亿美元（约合92亿至119亿美元），美国未来3年将投入约6.3亿美元。

陆军方面，今年1月澳大利亚投资约3700万澳元，对位于达尔文的罗宾逊营区的医疗设施进行升级。该营区是澳大利亚陆军第1旅、第1航空团和美国海军陆战队驻澳轮换部队的共同驻地，共有4500人驻扎。海军方面，耗资2.1亿美元升级的长约322米的库鲁码头已于7月投入使用，可以停靠澳美海军的大型两栖舰艇。空军方面，谢尔格、利尔蒙斯和汤斯维尔等基地正在进行燃料储备、通信联络和跑道等基础设施的升级改造，其中廷达尔基地的升级项目由美国资助，该基地新建的扩展停机坪可容纳6架B-52轰炸机。

二是促进武器装备共研共造。美澳双方表示，将在MH-60R“海鹰”直升机、高超音速巡航导弹等项目上进行深度合作，目前两国已在精确制导武器弹药项目上取得一定进展。今年1月，澳大利亚国防部与洛克希德·马丁公司签订价值3740万澳元的合同，计划从明年开始生产精确制导火箭弹。此外，两国已达成精确打击导弹制造的初步协议，计划今年年底前签订共同生产、维护和后续开发的备忘录，并设立联合项目办公室推动合作。

三是加强两国军队联合演训。除常态化举行“护身军刀”等联合演习外，美澳还分别牵头组织“环太平洋”和“漆黑”多国联合演习。最新发表的联合声



美海军陆战队LAV-25轻型轮式装甲车在澳大利亚参加军事演习。

明进一步强调美军驻澳轮换部队与澳国防军加强联合训练的重要性。美海军陆战队在达尔文的轮换部队已从2012年的250人，发展到现在的2500人。今年3月，第13批次的轮换部队抵达澳大利亚，计划与澳国防军进行为期6个月的联合训练和分阶段演习。美国空军也计划定期向澳大利亚北部的廷达尔和达尔文基地派遣轰炸机和战斗机，参与联合演习和训练，涵盖的常态化轮换机型包括F-35战斗机、B-52轰炸机和加油机等。

## 背后各有政治算计

美澳积极开展多方面防务合作，不仅反映了双方的共同目标，还体现了各自的特殊需求。

一方面，美国较为看重澳大利亚的地理位置和工业制造潜力。美研究机构发布的报告指出，从防务角度看，澳大利亚的地理位置较之夏威夷、关岛、冲绳等具有明显优势，驻澳联军不仅能向整个亚太地区投射力量以形成威慑，其驻地位置还超出潜在对手大部分远程精确打击武器的打击范围。尤其是澳大利亚北部的军事基地和港口靠近东南亚多国，有利于加强区域联系。今年6月的一份招标文件显示，美澳计划在科科斯群岛扩建机场跑道。该岛是澳大利亚在印度洋的领地，距澳本土约

3000公里，在印度尼西亚苏门答腊岛南侧海域，靠近战略要地马六甲海峡。美澳可能在岛上部署P-8A反潜巡逻机和大型无人机，用于监控海峡通道，进一步增强区域态势感知能力和威慑力。

此外，美国计划将澳大利亚纳入其国防工业供应链，以提升自身的制造能力。为此，美国正尝试将澳大利亚添加为美国《国防生产法》规定的“国内来源”，以便美国购买澳大利亚的重要资源并与其共享关键技术。目前，美国还在推动实现美澳无需进一步授权即可开展防务贸易，从而加速双方工业优势的整合。

另一方面，澳大利亚希望通过引进美国的先进技术，以提升自身的地区影响力。近日，澳大利亚国防部长马尔斯在接受采访时表示，通过与美国的合作，“澳大利亚的国防工业将获得里程碑式的技术进步”。他指出，以核潜艇项目为例，澳大利亚可以从维护保养开始，逐步实现本土建造。他还强调，美澳“奥库斯”协议中“第二支柱”的内容，将使澳大利亚获得美国其他关键的先进技术，如量子定位导航、太空雷达探测和海上人工智能等，从而在未来防务产业发展中抢占先机。

## 未来发展前景难料

对于美澳深化防务合作的种种做

法，越来越多的澳大利亚媒体和专家提出质疑。他们认为，美国以维护地区安全为名与澳大利亚加强防务合作，实际上是为其自身攫取地区利益，寻求战略布局的优势地位，这不仅将加剧地区竞争，还可能使澳大利亚面临更加恶劣的安全环境。

在澳大利亚大规模与美国共享军事基地后，其防务自主权可能受到制约。前澳大利亚总理基廷日前公开批评现政府加强美国军事存在的行为，称其“让澳大利亚沦为美国的第51个州”。

此外，澳大利亚希望获得美国先进技术的目标实现起来困难重重。西澳大学国际关系专家评论称：“目前看来，2030年前澳大利亚确定能获得的先进技术，仅限于陆军精确炮弹制造技术，这实际上更像是帮助美国解决产能不足问题，澳大利亚更需要的是海空军关键技术能力。”至于澳大利亚高度重视的核潜艇项目，也必须等到美国海军的需求得到满足后，澳方才能接收二手核潜艇和进入新潜艇的排队生产，这将严重影响澳大利亚水下能力建设的进度。

还有观点指出，美国今年底的总统选举和澳大利亚明年的议会选举结果，可能对其防务合作战略和军费投入产生较大影响，未来双方能否持续深化防务合作还是仅维持现状，值得关注。

# 德韩联合推动『北约印太化』

■刘 澄

据外媒报道，德国国防部长皮斯托里斯日前访问韩国，与韩国国防部长官申源湜举行会晤。双方商定在印太战略、网络安全等领域加强合作。分析人士指出，自2021年以来，德国和韩国逐步强化防务合作，并分别充当“北约印太化”的“马前卒”和“桥头堡”角色。

根据德韩两国军方达成的协议，双方将在应对跨国安全挑战、发展数据处理、人工智能、量子技术、生物技术和高超音速技术等领域进行合作，同时建立例行会晤和信息交流机制。此前，两国已在美国盟友体系框架下多次举行联合演习等活动。

在夏威夷举行的“环太平洋2024”多国联合演习期间，德国“巴登·符腾堡”号护卫舰与韩国“宙斯盾”舰开展了战术交流和训练。两国海军还在返航期间演练反潜作战和联合海上打击。“巴登·符腾堡”号护卫舰将成为冷战后第二艘访问韩国的德国军舰。

在澳大利亚举行的“漆黑24”多国联合演习期间，德国派出4架“狂风”和2架“台风”战斗机，与韩国6架F-15K战斗机进行多轮联合飞行训练。未来，两国空军还计划在韩国周边空域开展联合训练。

在军工领域，德国金牛座系统公司与韩国LIG Nex1公司就共同研发远程空对地导弹达成初步意向。金牛座系统公司还将为韩国KF-16和新一代KF-21战斗机提供远程空对地导弹的系统整合技术支持。另一家德国军工企业迪尔公司，将与韩国航空宇宙产业集团共同提升韩国国产战斗机的武器装备水平，并在欧洲市场进行推销。

另据报道，2023年7月，韩国已与北约签订《个别针对性伙伴关系计划》，推动双方在核不扩散、网络防御、反恐和灾难救助等领域进行事务级对话和实质性合作。在此次德韩防务会谈中，两国决定在该计划框架下，进一步推动“北约战场信息收集和利用系统”与韩国情报系统的关键信息共享。

报道称，德国与韩国的防务合作日益紧密，一方面由美国和北约在幕后牵线操纵，另一方面则是两国基于各自利益实施的跨地区伙伴捆绑策略。从两国的国内政治形势来看，德国总理朔尔茨和韩国总统尹锡悦均面临较大的施政压力。朔尔茨所在的联合执政党在近期的地区选举中遭遇失利，尹锡悦则在中期国会选举中遭受挫败。两人都急于通过引人注目的举措，来转移国内民众的注意力。

同时，德韩两国目前都处于国防政策转型的关键时期，这为其防务部门的交流合作提供契机。德国自今年上半年开始推动外向型防务转型，派遣海外部队和强化“德国版”军工产业链被认为是其显著特征。与韩国军火商加强深度合作，表明其改革进程正向印太地区“外溢”。韩国的“国防改革4.0”计划正加速推进，在此次达成的协议中，德国将为韩军战斗力提升提供技术支持。分析人士指出，德韩扩大防务合作是涉及多方力量角逐的复杂博弈。德国的战略目标不仅仅是短期的军火交易和利益共享，更希望借此提升其在亚太地区的影响力，韩国则希望借助合作增强自身的国防能力，在国际军事舞台上占据更加主动的位置。此类合作可能加剧地区军备竞赛，给地区和平稳定带来负面影响。



## 英国首次在冰岛部署五代机

■李成龙 刘浩畅

据外媒报道，8月5日，英国空军第617中队的4架F-35B战斗机前往冰岛，参与北约的“冰岛空中警务”行动，行动将持续至9月初。这也是英国空军首次派出五代战斗机参加北约的空中警务行动。

冰岛自2006年9月美国空军从其凯夫拉维克空军基地撤离后，便不具备空中巡逻和防卫能力。2006年11月，冰岛政府在北约里加峰会上提出由北约盟国轮流在其领空巡逻。2007年，北约理事会同意该请求，并为其无力巡视自身领空的成员国作出类似安排。根据冰岛政府的要求，北约盟国不能在凯夫拉维克空军基地常驻战斗机部队，而应每年平均部署3批战斗机，每批部署时间约3至4周，数量在4架左右。2008年5月5日至6月30日，法国空军派出4架“幻影”2000-5F战斗机前往凯夫拉维克空军基地。这是北约向冰岛派遣的首批参与“冰岛空中警务”行动的战斗机。

北约成员国在冰岛的部署行动，通常会得到北约E-3预警机和其他支援飞机的协助。位于德国乌埃德姆的北约北方联合空中行动中心，负责指挥阿尔卑斯山以北及波罗的海地区的北约空中警务行动。随着地区冲突的爆发，北约与俄罗斯的关系急剧恶化。2022年3月，冰岛政府表示正在考虑允许北约盟国战斗机部队常驻凯夫拉维克空军基地，但该议题至今未得到正式讨论。

事实上，英国并非首个向冰岛部署五代战斗机的北约成员国。2019年和2022年，意大利空军在冰岛部署F-35A和F-35B战斗机，挪威空军也多次在冰岛部署F-35A战斗机。此外，美国空军B-2隐形轰炸机曾于2019年、2021年和2023年在凯夫拉维克空军基地短暂时部署参与演习。这些部署行动表明，凯夫拉维克空军基地已具备一定的隐形飞机维护保养能力。

英国媒体称，英国空军此次向冰岛部署F-35B战斗机，旨在进行寒冷气候条件下的训练，同时提升F-35B在国土防空方面的作用。英国空军的F-35B曾在英国海军两艘航母上执行防空任务，但尚未在国土防空中使用，该任务长期由“台风”战斗机承担。还有观点认为，英国空军希望通过此次部署验证F-35B的陆地起降性能，进一步提升其灵活部署能力。英国军方人士表示，此次部署体现了英国在北约领空的威慑力。

然而，一些分析人士认为，英国空军F-35B战斗机在冰岛发挥的实际作用有限。F-35系列战斗机长期因其机动性能受到质疑，在执行空中巡逻任务时可能面临挑战。特别是F-35B装备了垂直起降必需的升力风扇等设备，相当于增加了额外负荷，使其机动性能进一步受限。

上图：英国空军F-35B战斗机从马姆基地起飞，前往冰岛部署。

## 从“互操作性”转向“互换性”——

# 美谋求北约诸国深度绑定

■临 河

美国媒体近日发表美国海军陆战队大学教授本杰明·詹森的文章《北约的未来：从互操作性到互换性》，提出北约集体防御长期依赖的互操作性已不足以应对新的挑战，必须升级至互换性。

文章称，互操作性是自冷战以来北约联合战斗力生成的重要支撑，互换性将指导北约未来的集体防御。近年来，美国一直在推动北约从互操作性向互换性转变，并与英国、澳大利亚等国在海上行动中验证互换性的概念和效果。

互操作性是北约盟军司令部转型的一个重要概念，目的是使30余个成员国并肩作战。北约对互操作性的定义是“一致、有效和高效地共同行动以实现盟

军目标的能力”，它包括任何使北约成员国在技术、程序、人员和信息方面联系起来的因素。其中，技术互操作性涉及硬件、设备和系统的标准化；程序和人员互操作性涉及原则、战术、建立通用术语和训练，以确保盟国间的共识；信息互操作性涉及构建互联互通的作战网络，如接入北约联合任务网络和盟友加入美国的联合全域指挥控制网络。北约各成员国通过互操作性提升了信息共享和态势感知能力，从而可以更迅速有效地作出决策。

互操作性在北约集体防御中发挥了重要作用，但在应对当前地区冲突等新形势下已显现不足。北约部分国家虽然

提供了大量军事装备和系统，但其互操作性未达预期。美国媒体称，北约一些国家的士兵，在初次接触不同国家按北约标准制造、包装各异的不同系统时，竟显得不知所措。“环太平洋2022”多国联合演习也暴露了互操作性方面的问题。演习期间，美军MH-60R“海鹰”直升机未能按计划降落在澳大利亚的舰艇上，原因是澳海军参演舰艇的甲板均不支持“海鹰”起降。

文章称，互换性作为一个经济学概念，指一种商品可以在不造成重大价值损失的情况下与另一种商品互换。在军事领域，意味着从火炮、导弹到战斗机，任何装备都可以在不造成价值显著损失的情况下执行多项任务；一国的装备也可以在另一国军队中使用。比如，一国的炮弹和导弹短缺时，可由盟国提供支援；缺少舰艇甚至航母时，可由盟国装备填补。互换性不仅涵盖硬件，还包括人员和系统的互换。当前，美国和英国、澳大利亚等国的海上力量合作正逐步走向互换性。

2020年7月，美国海军“好人理查德”号两栖攻击舰因火灾严重受损，影响了美海军和海军陆战队的部署计划。当时，英国“伊丽莎白女王”号航母正准备前往亚太地区，美国便提出利用英军航母来填补自身的空缺。美海军作战部长迈克尔·吉尔迪宣称，美英海军关系愈加紧密，目标不仅是实现舰队互操作性或一体化，还要在航母作战、水下作战等领域达成互换性。

2021年5月至9月，“伊丽莎白女王”号航母搭载由英国空军第617中队和美

海军陆战队第211战斗攻击机中队混编的F-35B战斗机中队，前往亚太地区部署。英国航母指挥官安格斯·埃森海表示，英美战斗机混编部署使双方的互操作性提升至高新高度，并进一步实现互换性。由于英国空军缺少F-35B，美国F-35B经常在英国航母上参加演习训练。

分析人士指出，无论互操作性还是互换性，其推动者都是美国。美军曾特别强调与盟友间的互操作性，认为它是作战概念、通信、情报共享和装备等所有联合行动要素中的首要问题。如今，美军又大力推崇互换性，声称与盟友保持装备互换性是确保未来成功的关键。虽然概念变化，出发点仍是为了维护美国的利益。与互操作性相比，互换性更能将盟友和伙伴国紧紧捆绑在美国的战车上。

无论北约盟友还是其他伙伴国，与美国的军事力量相比仍处于弱势地位，所谓的互操作性或互换性，实际上都是美国对其他国家的单向控制。尤其是互换性，它能在更大程度上将其他国家整合进美国的全球军事体系中，使它们任由美国驱使。而且，互换性还具有政治意义。比如，英美联合部署航母特遣编队的攻击将被视为对英美两国的攻击。

值得注意的是，互换性的实现并非一蹴而就，就像互操作性一样，尽管推行了数十年，但至今也不能说完全实现。它需要概念的发展，持续的验证、投资、测试、训练和演习等。美海军还表示，如果没有国际供应链参与并推动实现武器装备的兼容性，互换性的未来发展将受到限制。



美国陆军士兵参加北约实弹演习。