

增强依法按纲抓建意识和能力

——推动基层建设高质量发展⑤

■ 韩 坤



“这办法那办法，按纲抓建就是好办法。”《军队基层建设纲要》明确要求，“党委机关应当把依法治军作为基层建设的基本方式确立起来，贯彻条令条例，坚持按纲抓建”。推动基层建设高质量发展，必须增强依法按纲抓建的意识和能力，着力正规建设秩序、激发动力活力。

“法者，治之端也。”《孙子兵法》把“法”列为兵者五事之一。一支现代化军队必然是法治军队，依法治军是我们党建军治军的基本方式，是实现党在新时代的强军目标的必然要求。基层建设落实依法治军要求，最基本的就是贯彻条令条例，坚持按纲抓建。抓基层是部队建设的常态，无论平时还是战时，无论训练还是执勤，无论执行一般任务还是执行重大任务，都有一个如何依法按纲抓建的问题。很多官兵反映，什么时候基层最有活力，往往是单位按纲抓

建、依法运行的时候。实践证明，依法按纲抓建，就能有力牵引和推动基层建设转型升级、提质增效；既离纲要抓建，就会劳而无功，甚至影响损害基层建设发展进步。

党的十八大以来，中央军委先后发布新一代共同条令，出台《关于加强军队基层风气建设的意见》、印发《关于加强新时代军队基层建设的决定》、新修订《军队基层建设纲要》等，人民军队依法治军的法规制度体系不断完善，为促进新时代基层建设提供了坚实的法治保证。同时也要清醒看到，“重将轻制”“重令轻典”“重经验轻法规”等现象在少数单位依然存在，一些领导干部决策凭经验、拍脑袋、靠感觉，定方案大而化之、抓工作大而化之等情况时有发生……诸如此类抓基层、“纸上的法律”就难以变成“行动中的法律”，法治的规范、引导和保障作用就难以充分发挥。

“战而必胜者，法度审也。”军队越是现代化、越是信息化，越是要法治化。现代军队组织结构日益复杂，科技密集程度不断提高，专业分工更加精细，我军基层建设在使命任务要求、日常运行状态、部队组织形态、官兵成分

结构、外部社会环境等方面正面临许多新情况新变化。特别是随着我军武器装备信息化水平不断提高、人员结构不断变化、职能使命不断拓展，迫切要求我们转变治军方式，创新管理理念、机制、方法手段，通过法规制度实施标准化、规范化、精细化的建设管理，做到依法按纲抓建，使基层成为组织严密、协调一致、运转自如的整体。

一切法律之中“最重要的一种”，既不是铭刻在大理石上，也不是铭刻在铜表上，而是铭刻在人的内心里。法治思维是按纲抓建的思想根源，按纲抓建是法治思维的行动实践。推动基层建设高质量发展，应加强广大官兵特别是领导干部法治信仰、法治素养培养，让法治精神、法治理念走进内心、进入言行、进入岗入责，做到思考问题自觉与法规制度接轨，实施决策自觉以法规制度为依据，检查指导自觉以法规制度为本，处理问题自觉以法规制度为准，真正把法治思维内化为品德修养、外化为行为准则、固化为习惯养成。

一级有一级的职责，一级有一级的担当。推动基层建设高质量发展，要健全运行机制，加强工作统筹，厘清权责、

各司其职，既不大包大揽、越俎代庖，也不放任自流、撒手不管。一方面，应强化体系思维，统合力量资源，用好各级抓基层工作机制，统住涉及基层的工作和活动，全面搞建设、扎实打基础、反复抓落实。另一方面，应抓好分类指导、精准指导，总结探索不同类型、不同任务、不同基础、不同环境基层单位和常态散、阶段散、任务散状态下抓建方法路子，真正做到依法指导帮建，形成顺畅高效的抓建格局。

习主席强调：“要强化法规制度执行监督工作，明晰责任主体和评估标准，健全监督机制，严格责任追究，确保法规制度落地见效。”动员千遍，不如问责一次。问责有雷霆之威，追责有万钧之力。各级应持续把从严执纪问责作为抓建基层的重要保证，充分发挥上级党委机关的全面监督作用、纪检监察机关的专职监督作用和基层广大官兵的日常监督作用，对执行法规制度不力、扰乱基层正常秩序、加重基层官兵负担的予以追究问责，切实让有章不循、有禁不止、我行我素者坚决彻底改正，立起有法必依、执法必严、违法必究的制度规矩和鲜明导向。

热浪铸剑正当时

■ 韩 磊

画里有话

近段时间，多地发布高温预警。在新疆军区某边防连的哨楼里，温度接近40℃，哨兵精神抖擞，坚守岗位；烈日当空，武警某支队科学制订热习服训练计划，将暑热天候作为锤炼战斗力的“淬炼炉”……入伏以来，全军各单位在高温下开展不同形式的练兵活动，到处都有官兵挥汗如雨、虎虎生威的身影。

平分天四序，最苦是炎蒸。军人是要打仗的，战争不分寒暑酷暑。《六韬》有言：“暑热，马卒困乏之时，亦用兵佳时也。”三伏天不“伏”于阴凉，在高温条件下开展训练，不仅是对官兵战斗意志的磨炼，更是对人装结合作战能力的考验。刘伯承同志曾这样告诉指挥员：“打仗时，炎炎烈日是老天爷赐给你的机会。指挥员就是要让它成为自己的帮手，让它成为敌人的对手。”只有不惧热浪、百炼成钢，养之有素、练之有恒，才能直面“灼天烫地”的战场，不畏怯战从而敢战胜战。

“当气温超过35℃时，高温就是兵力，看你会不会为己所用。”抗晒耐热的背后，是肯吃苦、能战斗、打得赢的

军人本色。当年，不可一世的罗马军团是如何覆灭的？在《罗马帝国史》中也许能找到答案：早期的罗马军团能够全副武装在非洲的烈日下连续行军却士气高昂，而后期的罗马军团即使在日耳曼凉爽的气候下，仍不停抱怨头盔和盾牌太重，终致一度坚韧勇敢的罗马军团走向衰落。

习主席强调，要“大抓复杂环境下训练，大抓极限条件下训练”。眼下，三伏天气候多变，时而烈日炎炎，时而暴雨如注，正是天然的复杂环境、难得的极限条件。各级应立足科学施训，严格组训程序、创新训法战法，对人员和装备来一次全面摔打和考验。热浪铸剑正当时。广大官兵应努力克服畏惧畏难心理，用汗水洗去骄娇二气，涵养一不怕苦、二不怕死的战斗精神，在千锤百炼中把自己锻造成一柄令敌人胆寒的利剑。

“夏练三伏”并非不讲科学、不顾实际地蛮练。战斗力生成有其内在规律，特别是在高温环境下训练，各级更应科学合理地安排训练课目和频次，不能盲目加码，随意加大训练难度和强度。应做好防暑知识普及，以贴心高效的靠前服务、应急保障，为官兵身心健康保驾护航，让他们把更多精力聚焦在练技能、强本领上。



作者：周 洁

永远不变的“定语”

■ 闫辛莹

“老乡们迎接王将军部队好像迎接自己的亲人一样，在军队经过的道旁，并列着长长的桌子，上面摆满茶水和慰劳的食品……这简直不是产生于人民与军队之间的场面，而像亲族欢迎其荣归的子弟！”曾经去延安采访过的外国记者斯蒂尔，这样描述他在延安时看到欢迎王震同志率部突破重围回到边区的场面。

“一颗花生两颗仁，红军百姓一家人；红军本是老百姓，百姓也就是红军。”人民军队，有一个永远不变的“定语”——人民。对人民军队来说，“人民”二字是基因、是属性、是胎记，也是永葆本色的价值瑰宝，更是攻无不克的制胜之本。

得民心者得天下。历史从不偏爱哪一个政党，胜利也从不愿顾哪一支军队。在人民军队诞生之前，历史上从来没有一支军队能够把“全心全意为人民服务”作为其根本宗旨，也从来没有一支军队能够与老百姓如此广泛地结成血肉相连、生死相依的关系。

这一“定语”里藏着军爱民、民拥军的深厚之情。

1939年，日军炮弹炸坏了河北肃宁大曹村的一盘石磨。贺龙找来几个战士把石磨修好。他说，乡亲们每天都要用那盘石磨磨面，一天修不好，乡亲们都不能用，吃饭就有困难。后来，乡亲们就叫那盘磨为“将军盘”。

1949年，我军攻进上海。总前委讨论制定《入城守则》时，陈毅特别强调：部队入城后不许进入民宅。对此，有些指战员想不明白便问道：遇到下雨、有雨怎么办？陈毅斩钉截铁地说：“这一条一定要无条件执行，说不入民宅，就是不准入。天王老子也不行！这是我们人民解放军送给上海人民的‘见面礼’！”

这一“定语”里藏着民拥军的胜战之力。

在丰都一役失去右眼的刘伯承这样感慨：“只要你是为人民大众的切身利益而战，战争夺去你一只眼睛，群众会给你千万只眼睛；夺去你一只手，群众会还给你千万只手！”人民的拥护支持，锻造了抵御险阻的铜墙铁壁；军民的鱼水相依，创造了攻无不克的战争奇迹。

在艰苦卓绝的南方三年游击战争中，国民党军队移民并村、驱赶群众出山，群众就把自己的口粮、食盐等物资埋起来，做上记号，留给游击队；当游击队被敌人围困在山上处于断粮的危急时刻，群众就把粮食藏在竹杠里，趁上山砍柴之机留给游击队，而换上新砍的竹杠挑柴下山……

抗日战争时期，根据地内日军处处碰壁、到处遭袭，找不到向导，找不到粮食。外军第1军参谋胡枝警春回忆：“共产党地区的居民，一起动手支援八路军，连妇女、儿童也用竹筐帮助运送手榴弹。”一个叫桑木荣明的日军师团长哀叹：“老百姓可以随便用颜色或手势传达八路军要到的消息，速度比电话还要快”。

兵者，国之柱石；民者，国之根基。“国之柱石”只有深扎“国之根基”，才能屹立不倒。习主席指出，坚如磐石的军政军民团结，永远是我们战胜一切艰难险阻、不断从胜利走向胜利的重要法宝。进入新时代，不论是作战备战，还是维稳戍边；不论是震灾洪灾，还是火情疫情，人民军队发展壮大的历程，始

终闪耀着人民与子弟兵水乳交融、生死与共的熠熠光芒。“人民军队爱人民”的誓言，深深印在全军官兵的内心，“人民军队人民爱”的赞语，浓浓道出亿万人民的心声。

有人问：现代战争是高科技战争，群众的海洋还需要吗？答案是肯定的。如今，我军扣牢实现建军一百年奋斗目标，加快国防和军队建设高质量发展，涉及的领域宽、范围广、内容多，离不开人民的鼎力支持；未来信息化智能化战争，体系对抗更激烈，实力比拼更多维，人民战争的思想永远不会过时。足见，现代战争虽模糊于前后方之分，但在物质和精神的双重意义上，人民是我军永远的大后方。

民心的赢得，积之在平日，失之在俄顷。革命先辈曾告诫我们，老百姓不是命里注定要跟我们走的。过去跟我们走，不一定现在跟我们走；现在跟我们走，不一定将来跟我们走。新征程上，我们仍要以坚定的理想信念坚守初心，以真挚的人民情怀滋养初心，以牢固的公仆意识践行初心，积极参与和支援地方经济社会建设，勇于承担急难险重任务，紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民。牢记为人民扛枪、为人民打仗是人民军队的神圣职责，赓续红色基因，矢志精武强能，把能打仗、打胜仗作为服务人民的最高境界，用能力让民心安，用打赢为民服务。

玉 渊 潭



用改革的办法解决发展中的问题

■ 贾钧廷

问题是时代的声音。我们共产党人干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。我们推进改革的过程，就是不断发现问题、分析问题、解决问题的过程。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，坚持需求导向与问题导向相统一，释放了我们党坚定不移高举改革开放旗帜的强烈信号。

善于用改革的办法解决发展中的问题，是我们党治国理政的一条重要经验。涉险滩、破坚冰、闯难关，新时代全面深化改革取得历史性伟大成就，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，其中一条很重要的经验就是坚持问题导向，把解决实际问题作为打开工作局面的突破口。改革开放越往纵深发展，遇到的问题和矛盾、有待完成和新提出的任务越交织叠加、错综复杂。解决这些问题和矛盾，除了深化改革开放，别无他途。

发展道路上的问题，只有用改革的办法才能解决。面对世界百年未有之大变局加速演进，更加需要通过深化改革开放解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力；破解经济社会发展的深层次问题和矛盾，更加需要通过改革补短板、强弱项，协同发力推动高质量发展；完善和发展中国特色社会主义制度，更加需要通过改革推进各方面创新，更好地把制度优势转化为国家治理效能；不断满足人民群众对美好生活的向往，更加需要通过改革解决好群众的急难愁盼问题，为创造高品质生活注入不竭动力。推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业，还有许多未知领域，更加需要我们在实践中继续大胆探索、改革创新，让中国式现代化走得更实、行得更稳。

前进的力量，会在改革中积蓄；前进的障碍，会在改革中攻克。无论是战争形态加速演变的新趋势，还是军队使命任务拓展的新要求，都迫切需要完善人民军队领导管理体制、深化联合作战体系改革、深化跨军地改革等方面的改革，解决制约国防和军队建设的体制性障碍、结构性矛盾、政策性障碍，为建设巩固国防和强大军队、赢得军事竞争优势提供有力制度支撑。

当前，我军建设正处在提质增效的重要阶段，跑出加速度、建出高质量、根本出路在改革创新。各级应完整、准确、全面贯彻新发展理念，把握新体制下军事系统运行特点要求，坚

持用改革创新的思路和办法解决发展中的矛盾问题，切实摆脱惯性思维、路径依赖、习惯做法的束缚。要坚持向深化改革要创造力、凝聚力、战斗力，坚持方向不变、道路不偏、力度不减，把改革主攻方向放在军事斗争准备的重点难点问题上，放在战斗力建设的薄弱环节上，让一切战斗力要素的活力竞相迸发，让一切军队现代化建设的源泉充分涌流。要树立进取意识、机遇意识、责任意识，该改的就要抓紧改、大胆改、坚决改，以更优策略、更高效益、更快速度把国防和军队现代化不断推向前进。

学习好贯彻好党的二十届三中全会精神

基层观澜

“无事不扰”不是“有事不管”

■ 张 凡

前不久，某部机关通过视频调度等方式，对所属单位训练场地建设情况进行检查，既摸到了实情，又没有干扰基层的正常训练。这种“无事不扰”的工作作风值得提倡。

机关乱忙，基层忙乱。如果领导干部和机关总想着给基层“找点事做”，将发现问题搞成发难问题；给基层部署任务好几个“婆婆”，帮基层解决问题却找不到“庙门”，就会严重干扰基层正常秩序，损害领导干部和机关的威信。机关指导工作时，不能一厢情愿加码，而是应充分考虑基层的承受力。倘若只传声压力、不考虑实际，只立起高标、不注重帮扶，干扰主责主业的繁文缛节多了，就会让基层官兵疲于应付，影响干

事创业的积极性。“无事不扰”不是“有事不管”。“无事不扰”是为了减少对基层正常秩序的干预，避免因“多出几门”侵蚀基层自建动力，是依靠基层、相信基层的一种工作方法、领导智慧。但这并不是说面对官兵的合理需求可以置之不理，将官兵的急难愁盼冷若冰霜。这种“有事不管”也是一种高高在上的官僚主义。

倡导“无事不扰”，更要突出有难必解、“有诺必践”。领导干部和机关应时刻牢记“领导就是服务”，设身处地考虑基层实际，提高统筹协调、“关关分流”的能力，不断改进工作作风，切实做到基层有所呼、机关有所应，把基层的“难题清单”转化为官兵的“满意清单”。

“套用模板”绝非“一抄就灵”

■ 蒋展鹏

模板，在计算机科学领域中常指一个或多个文件，其中所包含的元素具有相同的样式和页面布局。工作中，少数同志不管是撰写教育提纲、心得体会，还是制定工作计划、应急预案，都习惯于“套用模板”，“依葫芦画瓢”地“捞现成”，东拼西凑来个“深加工”，这种惯性依赖当戒。

不可否认，好的“模板”有一定的参考和借鉴价值，但“套用模板”看似省时省力，却无形中使自己丧失了独立思考，成为思想上的桎梏、行为上的枷锁。“套用模板”之所以会令人产生惯性依赖，源于投机取巧、敷衍塞责的心态作祟。

“借来的火种，点不亮自己的心灵。”“惯用不一定管用。无论是行文还是做事，都不可能有一抄就灵”的模

板。毛泽东同志曾说：“把思想活泼一下。脑子一固定，就很危险。”事实证明，任何突破超越都是创新创造的结果，而绝不是简单克隆出来的产物。“千家说尽何需我，独有胆识向洪荒。”如果总是机械地“套用模板”，没有勤学善思的意识、缺乏敢闯敢试的担当，就会陷入“文章千人一面、工作千篇一律、建设千景一色”的窠臼。

若创新变，不能代谁。随着国防和军队改革的持续深化，对工作标准的要求越来越高，每名官兵都应以前瞻的精神、精进的姿态面对每一项工作，始终保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，努力探索新办法、创造新经验、开创新局面。