

浙江省宁波市国动办在解决军事设施保护遗留问题中深化共识——

释放改革效能 凝聚动员合力

■徐铁丹 汪康复

如何推动军事设施保护工作落地落实？近日，浙江省宁波市国防动员办公室在探索实践中找到一个答案：充分发挥国防动员委员会联合办公室对接军地、协调各方的作用，凝聚齐抓共管的合力。

驻军某部在执行飞行训练任务时发现，机场净空范围内3座地方单位的信号塔影响飞机起降安全。收到部队来函后，宁波市国防动员办公室派出工作组，走访6家有关单位，详细了解情况。原来，3座信号塔建成时间较早，前些年并未影响飞机起降安全。近年来，随着军事设施建设水平的提高，军用机场对净空范围内的要求也相应提高。目前，3座信号塔已影响到飞机起降安全。依据《中华人民共和国军事设施保护法》《军用机场净空规定》等有关法规，必须进行降高处理。

考虑到遗留问题涉及方面多、协调难度大，该市国动办会同军事机关动员部门，以国动委联合办公室的名义和力量，推动这一问题尽快解决。这一轮国防动员改革的一个重要做法，是各级国防动员委员会联合办公室。联合办由作为主任单位的国动办、作为副主任单位的军事机关动员部门共同构成，负责人由政府常务副职担任。这一架构，从组织领导上保证了军地双方的顺畅对接，便

于形成合力破解国防建设中的难点问题。

信号塔降低高度后，周边地区通信受到影响，怎么办……面对出现的各种问题，该市国动委联合办工作人员晓之以理、动之以情、明之以法。在行业主管部门、军地检察机关、涉事企业共同努力下，军地各方达成一致意见：在加强周边信号供给的基础上，对3座信号塔进行降高处理，既消除飞机起降安全隐患，又兼顾民生需求。最近，这一整改方案顺利落地，通过军地双方联合验收。

“这件事带给我们不少启示，最重要的一条是要注重发挥国动委联合办的作用。”该市国动办副主任金俊杰介绍说，他们以国动委联合办的名义，制定军事设施保护系列规定，目前已进入征求意见阶段。各单位普遍反映，系列规定针对性、可操作性较强。比如，地方政府编制国土空间规划应当兼顾军事设施保护的需要，不仅明确找谁征求意见、如何征求意见，多长时间需要反馈意见等事项，而且明确涉及部队的，由联合办副主任单位牵头；涉及地方的，由联合办主任单位牵头，既有分工又有合作，便于落实。

军事设施保护的需求在部队，落实

力量在地方，应当发挥好国动委联合办的桥梁纽带作用，让军地双方心往一块想、劲往一处使。按照这一思路，以解决遗留问题为契机，该市国动委联合办定期对辖区军事设施保护情况进行检查评估，既引导驻军部队当好军事设施保护第一责任人，又督促各部门各单位主动查找、解决苗头性问题，把保护工

作做在前面。

“不仅仅是军事设施保护，其他工作也需要在联合办的推动下高标准完成。”该市国动办主任徐挺谈道，下一步，他们将会同军事机关动员部门，坚持好完善好联席会议、信息共享、情况共处等制度机制，汇聚军地双方力量，推动国防动员高质量发展。

短评

■苏虎

把“两股绳”拧成“一股劲”

兵之胜负，不在众寡，而在分合。把主任单位、副主任单位“两股绳”拧成“一股劲”，是各级国动委联合办公室的基础工程和经常性工作。

“和美之美，在于合异。”良好的共事关系，在于彼此之间能够互相学习，取长补短。主任单位、副主任单位工作人员应当用欣赏的眼光看待对方，以谦虚好学的精神合作共事，在互相理解、互相支持、互相补台中实现好戏连台。

“事必有法，然后可成。”主任单位、副主任单位应通过健全协调联动的一系列机制，规范联合办公室运行，防止因领导重视程度有高低导致工作大起大落。

“刀在石上磨，人在事上练。”主任单位、副主任单位应保持闻战则喜的精神状态，主动请缨、积极上阵，在遂行急难任务、完成大项工作中，探索形成兵合一处、将打一家有效方法，锤炼肩作战、携手攻坚的过硬本领。

湖南省衡阳市国动办在深化国防动员体制改革中强化责任担当——

确立一流标准 担起光荣使命

■马浩铭 彭芃

前不久，在上级组织的年度训练中，湖南省衡阳市国防动员办公室向军事机关现场提供的潜力数据全面、准确，受到南部战区通报表扬。而潜力统计调查这项标准高、要求严的工作，该市国动办在2023年刚刚接手。与潜力统计调查一样，挂牌1年多来，该市国动办的多项工作已走在全省前列。

2023年初，该市国动办在原人防办的基础上组建成立，除承担人民防空建设管理、组织实施职能外，新增了国防动员综合协调、建设规划、督导落实，以及指导协调军事设施保护工作等职责。原班人马进入新赛道，大家既有干好工作的良好愿望，又有不知如何打开局面的畏难情绪。“既然来牵头，就要勇担当。”该市国动办党组一班人引导干部职工形成共识：国防动员服务的对象是部队、保障的是打赢，国防动员牵头部门必须确立一流标准，培养敢打必胜的过硬作风。

潜力统计调查是国防动员的基础工程。“基础不牢，地动山摇。”接手这项工作后，该市国动办干部职工一方面抓紧

学习充电，快速掌握相关理论知识，另一方面虚心向行家里手请教，及时进入角色和情况。“虽说是新手上路，但安排得井井有条。”衡阳市各个行业主管部门积极配合，全市国防动员潜力数据不仅数量大幅增加，而且质量进一步提高。

2023年，该市国动办被表彰为全省潜力统计先进单位；2024年，担负全省潜力统计调查工作试点任务。“下一步，我们将运用现代科技手段，让各类潜力信息得以直观形象地呈现，运用起来更加方便。”该市国动办装备财务科副科长王伊婷介绍说。

“兵马未动，粮草先行。”依据相关潜力数据，该市国动办联合市粮食和物资储备局，以市、县两级联动的形式，开展粮食应急保障训练，着力提高粮食应急加工、运输和供应能力。以此为契机，他们组建粮食供应专业保障队伍，并在建立健全粮食保障网络、储运体系上推出多项举措。

人民防空是一项全民性防护工作，人防宣传教育只能加强，不能削弱。衡阳市虎形山人防公园集人防疏散、科普教

育、应急避难等功能于一体。该市国动办在抓好线下宣传教育的同时，组织研发VR全景参观系统，开启人防公园“云参观”模式，实现线上线下“双向引流”。

既要把单项工作抓好，更要让各方力量聚合。该市国动办与衡阳警备区动员处建立健全联合办公、要事会商、协调指导等工作机制，推动国动委联合办公室高效运转，形成在党的统一领导下，军地单位各司其职、又密切协同的国防动员格局。

他们以战时使命任务为牵引，将市场监管、邮政管理、气象等部门纳入国防动员方阵，引导各成员单位将职责任务由平时向战时延伸。同时，在全市中心城区、乡镇（街道）、村（社区）设立国防动员联络点，配备专兼职工作人员300多名，推动国防动员向基层延伸、在一线落实。

“越是协调任务重，越要注重提高自身素质。”该市国动办按照准军事机关标准加强内部建设。办领导谋在先、干在前，遇有重大任务，主动冲在一线，勇于磨砺锻炼。他们还建立工作绩效量化考

评机制，营造创先争优浓厚氛围。一次，衡阳警备区动员处发表表扬信，对该办几名同志在训练中的表现给予充分肯定。办领导对此事大力宣扬，引导业务骨干再创佳绩，其他同志迎头赶上。

“国动办是国防动员牵头部门，发改委是经济建设牵头部门。要想实现经济建设与国防建设平衡、协调发展，离不开两个单位的共同努力。”该市国动办主任、市发改委主任林喜洋动员组织两个单位开展共学先进理论、共建先进单位活动，以学习上的同步、思想上的共鸣，促进工作上的合拍联动。一次，在“光荣与梦想”主题微讲坛上，两个单位的退役军人联唱军歌、共表心声；发扬军人作风，立足本职岗位，继续为国防建设尽职尽责、作贡献。

衡阳人民防空建设有过辉煌的业绩。该市国动办推出《衡阳人防工事探索》专题报道，组织编印专题读本，引导干部职工发扬老一辈艰苦奋斗、顽强拼搏的精神，推动新时代国防动员工作不断迈上新台阶。



八一建军节前夕，北京市国防动员办公室组织干部职工参观中国人民抗日战争纪念馆，增强大家投身国防建设、助力强军事业的职责意识。图为干部职工参观地道战展区，感受人民战争的威力。王占明摄

创新之举

“联络员是国动委与各个成员单位紧密联系的‘黏合剂’，是成员单位遂行国防动员任务的‘传动轴’……”7月17日至20日，陕西省国防动员委员会联合办公室在省人防综合训练基地，组织数十家成员单位联络员业务培训，参训人员对联络员的职责使命有了更深刻的认识。

国动委成员单位是落实动员需求的主体力量。“在每个成员单位设置一名联络员十分必要。”陕西省军区动员局参谋人员介绍说，以往，一些成员单位联络员不固定，人员容易产生临时观念，影响工作开展。结合这次深化国防动员体制改革，省国动委联合办公室从“保持人员相对固定”入手，研究出台联络员工作制度，推动联络员队伍建设迈上规范化轨道。

依据工作制度，各个成员单位在确定一个内设机构牵头承办本单位国防动员工作的基础上，安排1名热爱国防事业、精通本职业业务、具有扎实作风的处级干部，担任本单位联络员，并以会议决定、组织备案、工作述职、绩效考核等形式，保持人员稳定、激发工作干劲。

“精兵强将才能挑起重担。”该省国防动员办公室业务处负责人告诉笔者，省国动委赋予成员单位联络员多项职责，包括：统筹协调本领域国防动员工作，协调建立本领域国防动员工作运行机制，负责本领域国防动员数据信息的建立、维护管理和安全，等等。

“当联络员决不是接电话、传文件那么简单。”省工信厅联络员王勇说，面对这些沉甸甸的责任、硬邦邦的任务，他有一种坐不住的紧迫感。像王勇一样，许多联络员都主动找资料学习，虚心向有经验的同志请教，争取尽早进入角色。

既要压担子，又要教方法。在了解联络员学习需求的基础上，省国动委联合办组织了这次培训。“参训人员普遍反映这次培训很解渴。”省国动办联络员侯红娟介绍说，通过聆听专家授课、学习法律规定、集中研讨交流，大家对国防动员的重大意义、主要内容、基本程序有了进一步的了解，对找准工作定位、理清工作思路很有帮助。

陕西省国动委联合办让成员单位联络员进入角色——肩上有责 眼里有活

■吕森 张玮

培训期间，还组织参训人员就近参观了扶眉战役纪念馆。“扶眉战役的胜利，是人民群众用双桨划出来的，用大车拉出来的。”纪念馆工作人员指着一张照片说，一件件实物介绍说，战役发起前，解放军第18、19兵团由晋入陕，群众划着船帮他们渡过黄河；战役期间，支前群众组成的大车队、担架队犹如一条巨龙，一眼望不到边……

“回望来时路，更知责任重。”参训人员纷纷表示，国防动员一头连着前方战场，一头连着社会优质资源，只有平时抓得紧，战时才能显威力。他们将积极主动履行联络员职责，协调推动本单位做好优质潜力摸底转化工作，为人民军队打仗提供有力保障。

提高动员对象保障水平

■郝东红

据媒体报道，近日在抗洪救灾中牺牲的湖南省基干民兵李东，其亲属获得保险公司赔付的军事勤务伤亡保险金；山东省德州市德城区成立公立医院拥军医联体，将民兵纳入优待优惠服务保障范围。一南一北两则新闻，使人感受到各地抓民兵建设的力度，特别是关爱民兵个人、托举牺牲民兵亲属的温度。

“为众人抱薪者，不可使其冻毙于风雪。”党和国家向来重视民兵，担负国防勤务人员的保障工作。《民兵工作条例》等法规对参战、执行战勤任务、参加军事训练和维护社会治安中伤亡民兵的优待、安置和抚恤作出规定；国防动员法要求：“担负国防勤务的人员在执行勤务期间，继续享有原工作单位的工资、津贴和其他福利待遇；没有工作单位的，由当地县级以上人民政府参照民兵执行战勤勤务的补贴标准给予补贴；因执行国防勤务伤亡的，由当地县级以上人民政府依照《军人抚恤优待条例》等有关规定给予抚恤优待。”

依据法规政策，多地提高民兵、国防动员专业保障队伍的保障水平上

积极探索、推出举措。综合分析他们的做法不难发现，凡是工作力度大、效果好的地方，普遍具有一个鲜明特点：不仅地方党委、政府对民兵队伍高看一眼、厚爱三分，而且民兵队伍在遂行急难险重任务中主动请缨、作用明显。从实际工作来看，二者缺一不可、相辅相成：只有地方党委、政府善于管武装用武装，民兵队伍才能找到用武之地；只有民兵队伍勇于冲锋陷阵、敢于攻坚克难，才能在有所作为中赢得地位。

我们的国防是全民国防，未来战争中将有大批人员担负国防勤务，与民兵队伍一同上阵、共同完成任务。宜未雨绸缪，勿临渴掘井。各地应以使命任务为牵引，打牢国防动员专业保障队伍建设基础，包括参照保障民兵的做法，筹划部署专业保障队伍自身保障工作，为他们未来遂行任务做好充足准备、当好坚强后盾。



入夏以来，多座城市开放部分人防工程供市民避暑纳凉，既方便了群众生活，又开辟了国防教育新阵地。

左图：在重庆市南岸区的一处人防工程内，群众浏览国防教育学习资料。

上图：江苏省南京市玄武区利用人防工程开设国防动员爱心驿站，供市民群众歇脚乘凉。

王诚浩、石伟摄