

动员运用民兵抢险原则探析

■彭卫彬

动员之声

进入主汛期以来,我国一些地方发生洪涝灾害,广大民兵踊跃上阵、作用明显,引发人们对动员运用民兵参加抢险救灾行动相关问题的思考。民兵是不脱离生产的群众武装组织,平时为民、战时为兵,其动员运用链条长、环节多、涉及面广、协调难度大,是一个比较复杂的过程。“秉纲而目自张,执本而末自从。”研究民兵进行抢险救灾等非战争军事行动的动员运用问题,首先应着眼动员快速高效、运用科学合理,明确基本原则,抓住关键环节,使这支队伍能够发挥出应有优势和效能。具体讲,民兵抢险动员运用应坚持六项原则。

第一,确立通盘筹划,一体联动的原则。把民兵动员运用纳入军地联合行动整体考虑,与其他武装力量和政府应急救援力量的动员运用一体筹划部署,一并组织实施。

应急行动与战时行动一样,强调体系支撑、联合制胜,参加抢险救灾的力量只有实现整体联动、能力互补,才能达成行动目的。这就要求在总体目标框架下,紧紧围绕联合应急行动对民兵动员运用的需求,筹划其动员运用的类型、时机、内容、地点、规模、方式等,并据此细化分解动员运用任务。

在联合应急行动编成内,明确民兵的编组、配置、指挥、协同和保障等事项,使民兵编成与任务相适应,民兵配

置与总体部署相适应,民兵动员运用计划与实际需要相适应。在遂行抢险救灾等非战争军事行动任务时,民兵也应接受战区联指统一指挥,与其他军事力量、应急力量“兵合一处、将打一家”,做到一张图上排兵布阵,一个目标下爆指成拳。

第二,确立立足实际,发挥优势的原则。以民兵实际能力为基础,着眼发挥优势来动员和使用。

民兵在一定地域内具有人地两熟,能够快速集结、快速进入情况等优势,但在组织建设、力量编组、专业能力、装备配备等方面与现役部队存在明显差距。在动员使用过程中,既不能过度强调民兵能力短板而导致信心不足,又要防止过高估计其优势长处而导致对其定位脱离实际。

遂行抢险救灾行动时,动员、指挥机关应通过对民兵数量规模、专业构成、战备状态、人员素质、装备质量等情况进行综合分析,准确判断其遂行各类任务的有利条件和短板弱项,按照“用其所长、避其所短”的思路科学编组、灵活运用,使民兵有用武之地,体现价值作用。

第三,确立就近使用,全域统筹的原则。在一定区域内,坚持与民兵平时建设管理区域相一致,就近就地动员和使用。同时,注重对新型、重点力量全域统筹使用。

民兵通常依据本地区应急实际需求需要组建,其训练管理活动也是结合当地实际开展的。就近使用民兵,能

够最大程度地实现平战结合,便于利于预编能力顺利释放。

同时也应看到,就近使用是相对而言的。传统意义上的近,往往是指县域之内。而灾害发生地域范围有时会突破市域、省域界限。应急通信、医疗救护等专业保障队伍遂行任务,不受空间限制,需要全域联动、全域统筹。

从这一意义上讲,应当将就近用兵、全域统筹作为一条原则贯彻实施。因为如果单纯强调就近用兵,容易导致各自为战;如果单纯强调全域统筹,则可能带来用兵的随意性。二者相辅相成、并行不悖、融为一体,共同作用于民兵动员运用的生动实践。近年来,在扑灭山火、抗震救灾、抗洪抢险等应急行动中,多地志愿者队伍在跨区域支援方面勇于探索、积极实践,形成不少有益经验。相关部门应注重总结归纳,为全域统筹民兵动员运用提供参考。

第四,确立服从大局,主动配合的原则。服从服务于行动大局,既要主动冲锋,又要甘当配角,积极配合主体力量达成行动目的。

“不谋全局者,不足以谋一域。”在应急抢险力量体系中,民兵无论与作战部队比,还是与地方专业救援力量比,往往处于支援、保障的从属地位,只有服从全局、主动配合,促成各类力量按照职能各就各位,才能实现1+1>2的效果。

第五,确立信息主导,精确高效的原则。以网络信息体系为支撑,及时获取信息,准确把握需求,快速正确决策,周密组织实施。

民兵分布具有点多、线长、面广的特点,只有紧紧依靠信息系统、利用信息技术,才能把相对分散的力量快速聚合起来,以适应抢险行动节奏快、协调联动要求高的特点。

应构建上联军事指挥机关,下联民兵各类队伍,横向联通人民武装、经济动员、国防交通、人民防空等领域的指挥信息系统,为各类需求信息、指挥信息、资源信息快速流转提供支撑。依托指挥信息系统,及时掌握民兵的分布、位置、状态等情况,为快速动员、科学编组提供条件;同时加强与其他力量之间的联系、协调,实时了解、主动预测联合抢险行动需求,力求精准动员、高效使用。

第六,确立区域统筹,联合保障的原则。采取综合统筹的形式,满足民兵参加抢险救灾行动动员运用的保障需要。

民兵类型多样、行动空间多维,既要满足对灾害发生地的居民实施支援保障,又要满足自身遂行任务的需求,保障种类多、数量规模大。应当在任务区域内形成以民兵分队为主体,军供站等支前机构为骨干,餐饮企业、车辆维修企业、医疗机构等社会力量为补充的保障格局。

在此基础上,可统筹军地技术力量和资源,利用远程医疗系统、远程维修系统、无人机空投等保障手段,采取远程化技术支援、立体化直达配送等新型方法,为民兵抢险救灾行动提供高效保障。



近日,广西桂林市国防动员办公室依托该市新华书店,组织开展“心怀国防梦 争做好少年”宣传教育活动,引导中小学生学习国防知识,涵养爱国情怀。图为该办工作人员与大风山第一小学学生互动。 雷庆寿摄

万象聚焦

联勤保障部队某部组织的“军供兵车行”活动结束有一段时间了,但在我心里激起的涟漪一直在扩散。“兵车行”活动,就是跟随部队官兵一起行进。作为军用饮食供应工作者,我和部队官兵有过多次接触,但全程跟随他们跨省机动还是第一次。通过这次全新的体验,我对部队官兵的生活更了解了,感情更深了,做好军供保障工作的动力也更足了。

首先,我亲身体会到部队官兵行军之苦。对于普通人来说,外出旅行是一件愉快的事情。而部队官兵担负任务的特殊性,使其行军不舍昼夜,不避险途。厢式军用汽车飞驰过程中发出的轰鸣声、翻山越岭时产生的颠簸感,以及在炎炎烈日下参与铁路装卸时的挥汗如雨,让人记忆深刻。我只是两手空空、轻装上阵,而部队官兵还要携带各类装备器材,途中24小时执勤巡逻从未间断,其辛苦程度远非外人所能体会。

体力精力大量消耗后,人们期盼能够吃上可口的饭菜。这是我和同行们累得筋疲力尽后的直观感受。这使我想到一位部队领导对军供工作的评价:一顿热饭、一个笑脸,传递的是地方党委、政府对人民子弟兵的爱,深化的是军民鱼水情谊。耳畔响起的这番话语令我的使命感陡增——军供连着战斗力。

机动途中,几个军供站为过境部队提供饮食保障。这是我第一次品尝兄弟单位制作的军供餐,感到他们用了心动了情:有的在高温下送来冰镇绿豆汤和新鲜水果,帮助官兵防暑降温;有的为夜训官兵送来炒粉和猪肝瘦肉汤,表达群众拥军情谊;有的调制的菜品营养丰富,利于官兵恢复体力精力……

随着时间的延长,我和同行们发现部队官兵的需求远不只饮食供应:汗流浹背的时候特别想痛快洗个热水澡;日用品消耗完,急需采购补充;军地通用车辆维修过程中,有时需要地方同行搭把手……这使我们在途中不由自主地研究起军供保障面临的

新课题——由单一的饮食保障向多样化保障拓展。

尽管行军艰苦,部队官兵依然士气高涨。置身滚滚铁流,听着回荡耳畔的军歌,我和同行们在一路感动中下定决心:强化使命担当,学习先进经验,以满腔的热情、优质的服务,为子弟兵练兵备战贡献力量。

与兵车同行,收获多多

——一名军供工作者体验部队行军活动体会摘录

■陈颖



一堂难忘的防护课

——南京大学(鼓楼校区)防空袭疏散训练侧记

■方先孟

7月15日,结合南京大学(鼓楼校区)2023届本科生军训,江苏省南京市鼓楼区国防动员办公室组织开展防空袭疏散训练,4000名学生在学校人防工程内上了一堂难忘的防护课。

防空警报骤然响起,同学们立即从身边最近通道进入地下人防工程。“从平时转入战时、从地上进入地下,如何克服紧张慌乱情绪?”在心理疏导环节,南京市鼓楼区某防灾减灾专业机构负责人的提问,吸引了同学们。“平时要注意熟悉周边避难场所的位置和疏散线路,做到心中有数遇

事不慌……”这位专业人员给出的答案,让身处地下防护空间的同学们印象深刻。

受身体条件、环境变换等因素影响,个别人员在紧急行动中会出现晕倒甚至心脏骤停的突发情况。据此,训练指挥部安排医护人员,在人防工程内演示心肺复苏的方法,组织学生现场体验(图①)。“专业医疗机构的救护必不可少,但每个人自己必须掌握一定的救护技能,在医护人员赶到之前能够实施自救互救。”组织训练的鼓楼区国防动员办公室业务骨干赵翠芳介绍说,学会心

肺复苏,是抓住黄金抢救时间的关键,能给身边的患者带来生的希望。

在紧急疏散过程中,人员难免出现磕碰碰撞甚至受伤出血。训练指挥部组织同学们练习止血包扎技能,又给大家吃下一颗“定心丸”。

“从最复杂的局面考虑,我们还安排了戴防毒面具训练(图②)。”鼓楼区国防动员办公室主任任志刚告诉同学们,战时空袭易引发火灾等次生灾害,及时戴好防毒面具,能够有效应对烟熏及有毒有害气体的威胁,减少伤亡率。“原来戴防毒面具是有窍门的。”不少参

训同学谈道,只有拔掉呼吸阀内外的两个塞子,防毒面具才能正常发挥作用,要不然直接戴上还会导致呼吸不畅。

“人民防空是全民性防护工作,青年学生要走在社会前列。”本次训练总指挥、南京大学校长助理李斌,要求同学们今后结合大学生生活,多练习掌握一些平时管用、战时顶用、随时能用的应急避险技能,做到一技在身、一生受益。

据了解,该校通过组织数千名学生开展防空袭疏散训练,全面检验了校内新建成的一处人防工程的功能;防护门密闭程度符合要求、滤毒通风设备运转正常、各个区域划分科学合理……该校武装部部长李浩表示,他们将在业务部门指导下,抓好人防工程日常维护管理,使其保持良好的战备状态,一旦需要,确保能够为广大师生提供一处安全空间。

集结号响

山东省济南市面向中小学校——发放《国防动员知识》读本

■张旭军 杜卫东

动员快讯

日前,山东省济南市委宣传部、市国防动员办公室、市教育局联合举行《国防动员知识》读本发放暨国防动员教学进校园活动。据悉,该市将以此为契机,面向全市中小学校,免费发放1.8万本《国防动员知识》。

《国防动员知识》由济南市国防动员办公室组织专家团队,历时近1年时间编写完成,今年4月,由济南出版社出版发行。该读本共10个单元、22节,约7.8万字,系统介绍了国防和国防动员基础知识,内容涵盖政治动员、武装

力量动员、国民经济动员、人民防空、国防交通动员、科学技术动员等,信息量大、趣味性强。

在西城实验中学,全市各个区县教师代表领取《国防动员知识》;相关人员介绍读本主要内容和编写过程;市国防办依据读本有关内容,组织师生开展防空袭疏散训练。“听得见警报声,闻得到硝烟味,这样的训练利于调动师生学习国防知识的热情。”该校副校长米长艳说道。

市国防办副主任马成龙介绍说,下一步,他们将会同有关部门,采取理论教学与现场教学相结合的办法,抓好国防动员相关知识在中小学校的宣传普及,不断提高青少年的国防素养和综合素质。