

本期关注

零散人员管理

# 兵撒千里远 管理不断线

## ——各部队加强在外人员教育管理监督的一组见闻

近段时间是官兵探亲休假、外出集训的高峰期，加强在外人员教育管理监督，是各部队的一项重要工作。相关规定明确，各级首长、机关应当加强对单独执行任务人员、探亲(休假)人员等的管理教育。现实中，个别单位对在外

人员的管理不够重视，容易出现在外人员思想难掌控、行为难监管等问题。因此，各级要强化依法带兵意识，督导在外人员严格遵守各项纪律法规，确保顺利执行任务，安全探亲休假。

——编者

## 压实责任，消除盲区清隐患

■ 范子恩 宋 旺

战旗飘扬，整齐列队。第72集团军某旅预任参谋集训出征仪式上，集训队负责人、作训科沈参谋代表机关发言，承诺要严抓正规管理，搞好保障服务，助力参训队员练就过硬本领，取得比武佳绩。

以往，该旅官兵在外参加集训有时并不会指定专人负责，而是按惯例由参训人员中军衔级别最高的人员负责管理。由于参训人员并非来自同一基层单位，相互间不够了解，管理中碍于情面，容易出现失之于宽、失之于软等问题。

有一次，某营遴选几名军士参加上级组织的集训，营队临时指定某连一名

副班长负责。集训中，一名军士训练走神、教育课上看课外书，这名副班长发现问题后立即进行提醒，但对方却认为副班长和自己军衔兵龄一样，也不在同一连队，没有资格管自己。为避免影响团结，接下来的集训中，这名副班长履职只能是“点到即止”，导致该营人员的集训成绩始终落后。

“出现这样的现象，既是个别人员思想作风的问题，也暴露出营队对在外人员管理不力、办法不多等深层次问题。”复盘总结会上，该营党委反思感到，单独在外执行任务、参加集训的人员走出单位视线，容易出现盲区，若只重视任务是否完成，而不重视人员

思想管控，无疑会带来很多隐患，甚至导致违规违纪问题发生。

相关法规明确，2人以上执行任务时，应当根据任务性质、人员数量组成临时班、组，并指定班长、组长；执行重要任务或者10人以上执行任务时，应当指定军官负责。“越是动态分散，越要强化管理，‘自管’和‘监管’缺一不可。”该旅党委研究制订了《在外人员管理办法》，区分人员类型，指定班长、组长或专职带队干部，明确职责分工和日常管理要求，在管理上补漏洞、除死角，将在外人员全部纳入管理体系。

针对近年来旅队多点常态备勤、人员动态分散等实际情况，他们综合采取

对在外休假人员视频检查、对学习集训人员委托管理单位摸排等方式，在检查督导上抓重点、除隐患；指派经验丰富、责任心强的干部骨干专职负责，经常与在外人员谈心交心，“人人尽责、主官负责、单位有责”的安全责任体系逐步建立完善，管理工作质效不断提升。

管理不断线，集训有成效。前期，该旅组建研学苗子集训队，曾参加研学提干的防空营排长小郑被任命为该营集训队负责人。他一方面加强参训人员教育管理，另一方面结合自身经历为参训学员答疑解惑。该营研学苗子你追我赶，学习劲头十足，多人取得优异成绩。

## 动态跟进，提升管理精准度

■ 黄薇薇

“在外要注意安全，加强自身管理，遇到矛盾困难不要着急，可以及时向连队汇报……”近日，北京卫戍区某团某连指导员耐心叮嘱即将外出执行任务的人员，与他们这个进行谈心谈话。

“了解掌握在外执行任务人员思想动态，发现问题及时开展工作帮他们卸下思想包袱，才能确保任务顺利完成。”对此，赵指导员深有感触。

一次，连队战士小刘外出前往某单位执行任务。那段时间，由于手头工作繁忙，赵指导员在小刘离队前只是例行交代了几点执行任务要注意的事项，没有进行深入谈心交流。没过

多久，他接到任务单位反馈，说小刘在执行任务期间情绪低落，甚至影响了工作。赵指导员赶紧找小刘了解情况，小刘这才坦言，此次任务时间紧、标准高，担心自己能力水平难以满足任务要求，产生了紧张焦虑情绪，却找不到人倾诉。而每次连队打来电话更多是了解任务的进展情况，很少与他交流思想，紧张情绪得不到疏解，这让他更感压力。

这一经历给赵指导员敲响了警钟。在外人员远离营区、脱离视线，面临的安全风险隐患和不确定因素增多。如果忽视对在外执行任务人员的教育管理，不能及时跟进了解他们的

思想动态，长此以往，人员难免不出现思想问题。

“相关规定明确，对单独执行任务的军人，其上级领导、机关应当掌握人员思想和工作情况，及时给予帮助、指导和解决实际问题。”一位团领导告诉笔者，今年以来，他们研究制订了《在外人员管理措施》，要求各级加强对在外人员的教育管理，动态开展检查抽查，每逢重要时间点向在外执行任务人员发送安全信息提示，增强工作预见性。为全面真实掌握在外人员思想动态，各单位指定专人与在外人员代管单位对接，了解他们的现实表现、思想状况、成绩不足等，及

时与本人进行沟通，了解人员思想动态。必要情况下，安排骨干去在外人员所在单位进行走访，以便进一步提升管理精准度。

前段时间，某连战士小王外出执行任务。其间，连队指导员经常与小王沟通交流。有次通话得知小王家中遇到涉法问题后，指导员第一时间向有关部门汇报情况，并积极开展帮助工作。小王说：“虽然不在连队，但连队始终关注着我，及时帮我和家人解决困难，我一定尽全力完成好任务，回报组织和战友们的关心。”前不久，该连接到反馈，小王近期工作成绩突出，任务单位对他的表现满意。

## 依规报告，确保休假严肃性

■ 刘 凡

“指导员，我已顺利帮家人处理好事务，向您报个平安……”前不久，第82集团军某旅某连指导员接到战士小唐打来的视频电话。眼见视频那头小唐和父母已经顺利到家安顿下来，指导员也放下心来。

前期，小唐准备回家探望父母。他按规定填报了休假时间、地点、路线等，并获得批准。回家后不久，小唐在外地工作的弟弟遇到急事，需要家人帮忙处理。放心不下的他决定跟随父母一同前往。在和战友聊天中，他谈

及此事，战友提醒他必须及时向单位报告。“连队那么多事，指导员也很忙，而且弟弟工作的城市离家不远，当天就能往返，这点小事就没有必要再报告了吧。”一开始，小唐没引起足够重视。但战友告诉他：“探亲休假人员需要更改地点、路线等时，应当及时向单位领导报告……”

重温相关规定后，小唐端正了思想，立即与指导员联系说明了相关情况。“你做得很好。休假情况有所变动，就应当及时上报，没有距离远

近、事情大小的区别。”指导员的回答，让小唐更加坚定了严守纪律规定的意识。

该旅调研发现，有的官兵和小唐一样，对探亲休假期间的法规要求存在模糊认识，有人认为休假期间为“一点小事”向单位报告是小题大做，甚至把“不要影响连队工作”当作不按规规定报告行程的借口。归根结底，这些都是法规意识淡薄、认知存在偏差的表现。

旅队要求基层营连组织专题教

育，剖析典型案例，引导官兵强化法规意识。同时，进一步加强在外人员管理，明确需要变更探亲休假情况的人员，应按规定及时向单位首长报告，并随时保持联系。对即将休假离队的人员，及时进行教育提醒，要求相关人员在外出期间加强自我约束，严格遵守法律法规，确保假期安全顺利。

“休假报告无小事，在外也要守规矩。”战士小张介绍，休假期间，他严格按照条令规定，及时向连队汇报相关情况，度过了一个安心舒心的假期。

## 一站式服务 零距离维权

第七十六集团军某旅法律服务工作站

■ 臧乾变 赵阳洪

“模拟法庭现在开庭。”近日，在第76集团军某旅，伴随着法槌清脆的敲击声，一场由官兵扮演审判人员、律师和当事人的“庭审”正式开庭。“案件”贴近日常，官兵在身临其境中感受法庭庄严，既加深了对法律知识的理解，又强化了守法自觉意识。

“这是法律服务工作站探索提升法律服务质效的一项尝试。”该旅领导介绍，着眼涉法问题增多、法治宣传教育质效不高等情况，旅政治工作部结合单位实际，牵头成立法律服务工作站。遴选出服务站开展工作的官兵包括从事法治工作多年的机关干部、熟悉法律业务的基层骨干、高校法律专业毕业的大学生士兵等，他们对本单位官兵在法律方面的需求比较熟悉，能够更好地提供针对性服务。

前期调研显示，官兵对填鸭式的法治宣传教育并不感兴趣。法律服务工作站站长、旅保卫科科长向光华介绍，随着法律服务工作的深入开展，他们意识到，盘活法治宣传教育仅靠现有方式远远不够。他们成立法律兴趣小组，吸收基层营连有法律特长的官兵加入。兴趣小组成员收集整理官兵身边的典型案例，自编自导法治小品，为法治课堂增添活力，增强教育的吸引力感染力。部分具有绘画、短视频制作特长的官兵还自发创作典型案例展板、录制法律知识短视频，加深官兵对法律条文的理解……新的教育模式，让官兵喜闻乐见，大家参与法治宣传教育的积极性明显提高。

“过去，官兵遇到涉法问题时，通常需要地方共建单位协助解决。虽能解决一些实际难题，但也存在一些矛盾。”该旅政治工作部一名领导坦言，由于地方共建单位对涉军维权政策法规了解不够全面，在维权实践中难免遇到梗阻。法律服务工作站成立后，开通24小时服务热线，直接对接官兵，及时解读相关政策法规，协调有关部门合理制订维权方案，能更好为官兵解决涉法问题提供实际帮助。

前段时间，战士小董的家人打官司胜诉后，对方以没有可执行的财产为由，拒绝支付赔偿款。抱着试一试的想法，小董向服务站递交了“法律援助申请表”。很快，曾多次处理此类问题的干部翟波涛，从法律法规适用、军队政策解读等层面提出建议方案。小董带着这份方

案回到老家，顺利完成了举证工作。

“家人外出务工被恶意拖欠工资，在法律工作站帮助下成功维权”“我家耕地被占的问题能够解决，多亏了服务站的帮助”……截至目前，该旅法律服务工作站已帮助官兵解决20余起维权案件，有力维护了军人军属的合法权益。



近日，南部战区空军某部依法组织综合保障安全巡查，排查风险隐患，确保训练安全。黄荣开摄

## 一线探访

## 安全管理人人有责

■ 周海洋 庞斯年

“今天由我为大家带来安全提醒：在日常使用手机过程中，要时刻绷紧防间保密之弦，不暴露军人身份，不谈论内部信息……”近日，海军某部某连组织晚点名时，一名战士围绕网络安全问题对全连战友进行提示。

“安全管理工作不能只依靠干部骨干，每名官兵都有责任。只有充分调动全体官兵的积极性，才能凝聚起群防群治的强大力量。”该连指导员对此感触颇深。

去年野外驻训期间，连队居住的楼房部分线路老化，一处电线的绝缘皮已破损并露出线头。这个十分明显的安全问题，却在驻训开展一段时间后，才由水电工报告给指导员。

“为什么其他同志没有发现问题？还是说即便发现了，也觉得与己无关？”针对问题，连队干部骨干讨论研究感到，安全工作是一项经常性、综合性工作，涉及到训练、工作以及生活的方方面面，仅靠少数干部骨干进行抓建，虽然压实了责任，但难免存在死角盲区。“只有调动全体官兵参与，才能形成人人抓安全的良好局面。”

经过集思广益，连队党支部决定试行“每日安全提醒”制度：每天晚点名时，由一名同志围绕日常应注意的安全事项进行提示，以此鼓励每名官兵都积极为连队安全工作着想。坚持落实制度一段时间后，这名指导员发现，安全问题不再只有干部骨干关注提醒，许多

战士都积极参与其中。

之后，连队党支部结合安全管理特点与实际，探索“安全管理四个一”做法。连队在每日一次安全提醒的基础上，每周开展一次安全讨论，组织学习相关法律法规，为全体官兵普及安全知识；组织一次安全互查，认真排查容易被忽略的苗头性问题；完成一次安全总结，让每名官兵参与梳理本周安全工作，提升官兵在安全管理工作中的参与感和积极性。

人人想安全、个个抓安全。前不久，战士小孙发现淋浴间墙壁挂炉燃气出现泄漏。他利用所学知识，及时关闭燃气阀门，疏散周围人员、上报相关情况，成功化解了险情。

场监督，确保公平公正。

前不久，新疆巴音郭楞军分区组织实战化练兵比武竞赛，基层风气监督员现



张迪摄