

# 这些年，我们勇于啃“硬骨头”

——中央党校(国家行政学院)中国式现代化研究中心主任张占斌解读新时代全面深化改革成就

■本报记者 佟欣雨

## 写在前面

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定中国式现代化成败的关键一招。

“中国改革经过30多年，已进入深水区，可以说，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头。”2013年，党的十八届三中全会吹响了全面深化改革的号角，“啃硬骨头”“涉险滩”成为改革进入深水区后的关键词。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气全面深化改革，坚持目标引领，突出问题导向，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于面对新矛盾新挑战，坚决破除各方面体制机制弊端，以前所未有的力度打开了崭新局面。

在党的二十届三中全会即将召开之际，记者邀请中央党校(国家行政学院)中国式现代化研究中心主任张占斌解读新时代全面深化改革成就，盘点这些年我们勇于啃的“硬骨头”。



张占斌

## 打通科研堵点

## 科技自立自强迈出坚实步伐

### 【镜头回眸】

“嫦娥”奔月，“北斗”组网，“天问”探火，“天和”升空……一件件“大国重器”不断涌现，标志着科技创新的中国高度、中国深度。《2023年全球创新指数报告》显示，我国创新能力在世界排名第12位，拥有的全球百强科技创新集群数量首次跃居世界第一位。

改进经费管理，改革评价体系，改善分配政策，扩大科研自主权，简化审批程序……一系列旨在营造良好创新环境的政策措施相继出台。各地不断加大各类人才计划对基础研究人才的支持力度，完善基础研究人才差异化评价和长周期支持机制，赋予科技领军人才更大的人财物支配权和技术路线选择权。

### 【专家解读】

中国式现代化关键在科技现代化，加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路。

近年来，我国科技体制改革向纵深推进，大力培育创新文化，健全科技评价体系和激励机制，为创新人才脱颖而出、尽展才华创造良好环境。创新生态持续优化，一个个科研堵点被打通，不断激发人才创新潜能，持续释放人才创新活力，为实现高水平科技自立自强提供强大智力支持。

我国科技事业密集发力、加速跨越，实现了历史性、整体性、格局性重大变化，取得历史性成就。重大科技创新成果竞相涌现，科技实力跃上新的大台阶，科技自立自强迈出坚实步伐。科技创新引领高质量发展，为全面建成小康社会提供重要支撑，成为开启复兴新征程、塑造发展新优势的有力保障。我国在全球创新版图中的地位和作用也发生了新的变化，不仅是国际前沿创新的重要参与者，而且是共同解决全球性问题的贡献者。

## 供给结构优化

## 全面提升产业体系现代化水平

### 【镜头回眸】

“你好，我是青龙人形机器人，能帮你做家务。”

一台身高超过180厘米的人形机器人，伸手准确抓取桌面上随机摆放的面包，再放入旁边的篮子里。这台名为“青龙”的全尺寸通用人形机器人，在2024世界人工智能大会精彩亮相，展示人工智能与经济社会加速融合的发展趋势。

机器人被誉为“制造业皇冠顶端的明珠”，是衡量一个国家科技创新和高端制造业水平的重要标志。集人工智能、高端制造、新材料等高精尖产业链为一体的人形机器人，无疑是其中最闪亮的一颗“明珠”，背后则是现代化产业体系体系的有力支撑。

把握新一轮科技革命和产业变革机遇，我国持续深化供给侧结构性改革，推动传统产业加快转型升级、新兴产业蓬勃发展、产业结构不断优化，形成了规模大、体系全、竞争力较强的产业体系。

### 【专家解读】

现代化产业体系是建设现代化国家的物质技术基础。实现新型工业化是我们矢志不渝的奋斗目标。

新中国成立以来，我们党团结带领全国人民大力推进工业化，逐步建立起独立的、比较完整的工业体系，仅用几十年时间就走完发达国家几百年走过的工业化历程。党的十八大以来，我国新

型工业化发展取得历史性成就，工业“体系全”“产品多”“规模大”的独特优势更加明显，制造业“强”的步伐持续加快，产业科技创新能力显著增强。新型工业化发展的辉煌成就，为实现第一个百年奋斗目标、开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供了坚实支撑。

加快发展新质生产力，推动高质量发展，必须坚持以科技创新引领产业创新，加快科技创新成果应用，改造升级传统产业，巩固提升优势产业，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，推进产业链供应链持续优化升级，加快建设以科技创新为引领、以先进制造业为支撑的现代化产业体系。

## 完成“三年行动”

## 国企改革向纵深推进

### 【镜头回眸】

中国高铁跑出“中国速度”。日前，由中国中车研制的复兴号智能动车组技术提升版列车投入运营。列车席位增加，旅客使用空间扩大，运营服务品质进一步提升。国务院国资委发布的中央企业负责人经营业绩考核结果显示，中国中车已连续12年获得考核A级。

从“亏损大户”到“六连增”，再到连续3年保持两百亿元以上利润水平，中铝集团演绎了一家国有企业的精彩蜕变。

2014年，这家全球最大有色金属企业亏损高达百亿元级。面对严峻形势，中铝集团党组在贯彻国家重大战略中找准定位，推动党建工作与聚焦“四个特强”精准对接，加快推进科技自立自强，打了翻身仗。

近年来，国有企业改革科学施策、强力推进，在重要领域和关键环节不断取得新进展、新成效，一批活力竞相迸发、动力更加充沛的现代新国企相继涌现。

### 【专家解读】

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。在全面深化改革的大棋局中，国企改革是重中之重，是必须牵好的“牛鼻子”。

党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动国有企业改革，提出一系列重要论述，指导国有企业改革取得新的重大进展和历史性成就，国有企业发生了根本性、转折性、全局性的重大变化，为经济增长、产业升级、科技创新、深化改革等作出重要贡献。近年来，国企改革三年行动的主要目标已经完成，中国特色现代企业制度和国资监管体制更加成熟，定型取得明显成效；国有经济布局优化和结构调整、国有企业活力和效率提升取得明显成效。

下一步，国企改革应当以提高国有企业核心竞争力和增强核心功能为重点，实施新一轮国企改革深化提升行动，坚定不移做强做优做大国有资本和国有企业，加快建设世界一流企业，为全面建设社会主义现代化国家作出更大贡献。

## “红利”释放动能

## 激发民营经济发展新活力

### 【镜头回眸】

在湖南省醴陵市，一家新材料企业计划引进一条新生产线，流动资金成为“拦路虎”。为此，醴陵市税务局通过平台征集企业涉税需求，辅导企业及时申报享受增值税增量留抵退税政策。

“250万元留抵退税款到账后，大大缓解了资金压力，我们有信心生产出更优质的产品。”企业负责人吴波说，留抵退税款全部投入新一轮技术研发和扩大生产中，今年产值预计翻两番。

从税收优惠政策到营商环境改善，全面深化改革过程中，一系列政策红利

转化为民营企业发展动能。民营经济创新创造活力充分迸发，成为中国经济应对挑战的一抹亮色。2023年，我国日均新增企业2.7万户，其中大部分为民营企业。“国家在致力营造法治化市场化国际化一流营商环境”“很多行业的玻璃门、弹簧门、旋转门被打开”……春江水暖鸭先知，发展环境如何，民营企业家的感知最为直接。

### 【专家解读】

党的十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)明确指出：“公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。”以习近平同志为核心的党在全面深化改革开放过程中，反复强调民营经济的重要地位和作用，持续加大鼓励支持民营经济的政策力度。

近年来，民营经济发展的法治环境不断优化，市场环境更加公平有序，营商环境持续改善，各种困难逐渐得到解决，民营经济活力和创造力充分迸发，成为我国稳增长、拓新局的重要力量。

党中央支持民营经济发展的方针政策是一以贯之的。进一步全面深化改革，推进中国式现代化，民营经济只能壮大不能弱化，必须不断优化民营经济发展环境，引导民营企业走好高质量发展之路，保持增强民营经济发展的良好势头。

## 缩小发展差距

## 谱写区域协调发展新篇章

### 【镜头回眸】

6月30日，连接广东深圳与中山的深中通道正式通车。这项“天堑变通途”的超级工程，让珠江口东西两岸城市群的空间距离进一步缩短，珠三角都市圈联结更加紧密。人流、物流、资金流、信息流在深中通道往来穿梭，粤港澳大湾区一体化进程加速推进。

党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动国有企业改革，提出一系列重要论述，指导国有企业改革取得新的重大进展和历史性成就，国有企业发生了根本性、转折性、全局性的重大变化，为经济增长、产业升级、科技创新、深化改革等作出重要贡献。近年来，国企改革三年行动的主要目标已经完成，中国特色现代企业制度和国资监管体制更加成熟，定型取得明显成效；国有经济布局优化和结构调整、国有企业活力和效率提升取得明显成效。

下一步，国企改革应当以提高国有企业核心竞争力和增强核心功能为重点，实施新一轮国企改革深化提升行动，坚定不移做强做优做大国有资本和国有企业，加快建设世界一流企业，为全面建设社会主义现代化国家作出更大贡献。

## “红利”释放动能

## 激发民营经济发展新活力

### 【镜头回眸】

在湖南省醴陵市，一家新材料企业计划引进一条新生产线，流动资金成为“拦路虎”。为此，醴陵市税务局通过平台征集企业涉税需求，辅导企业及时申报享受增值税增量留抵退税政策。

“250万元留抵退税款到账后，大大缓解了资金压力，我们有信心生产出更优质的产品。”企业负责人吴波说，留抵退税款全部投入新一轮技术研发和扩大生产中，今年产值预计翻两番。

从税收优惠政策到营商环境改善，全面深化改革过程中，一系列政策红利

高标准高质量推进雄安新区建设、深入推进京津冀协同发展、加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设、新时代推动东北全面振兴、进一步推动长江经济带高质量发展、深入推进长三角一体化发展、新时代推动中部地区崛起、奋力谱写西部大开发新篇章……党的十八大以来，习近平总书记主持召开8场聚焦区域发展战略的座谈会，为我国区域协调发展迈向更高水平和更高质量发展指明前进方向。

### 【专家解读】

协调发展是新发展理念的重要内容，也是实现高质量发展、推进中国式现代化的必然要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出新发展理念，推进高质量发展，制定了一系列具有全局性意义的区域重大战略，区域协调发展体制机制更加健全，区域发展新格局逐步构建。

近年来，我国区域经济实力不断增强，发展差距逐步缩小；区域比较优势持续发挥，发展协调性逐步增强；重大区域战略扎实推进，区域增长潜力提升。进入新发展阶段，全面建设社会主义现代化国家对区域协调发展提出了新的要求。

实现更高水平和更高质量的区域协调发展，必须立足资源环境承载能力，发挥各地区比较优势，推动形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局；聚焦实现战略目标和提升引领带动能力，推动区域间融合互动、融通补充；深入实施区域协调发展重大战略，促进区域间融合发展，积极拓展海洋经济发展空间，加快建设海洋强国。

## 坚持优先发展

## 加快农业农村现代化步伐

### 【镜头回眸】

盛夏，山西大同迎来黄花采摘季，一望无际的金色花海蔚为壮观。山西大同特色黄花产业的发展壮大，是各地将产业振兴作为乡村振兴的重要抓手、努力实现农民增收的一个缩影。

2023年，我国农村居民人均可支配收入达到21691元，比上年增长7.6%。截至目前，各地建成1709个农业产业强镇、350个国家现代农业产业园和220个优势特色产业集群，在推进特色产业规模化、绿色化、品牌化的同时，加快一二三产业融合发展，绘制了一幅幅秀美的乡村振兴画卷。

### 【专家解读】

没有农业农村现代化，社会主义现代化就是不全面的。推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴。加快农业现代化，是实现高质量发

展、更好推进中国式现代化的必然要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，深入实施乡村振兴战略。农业经济持续稳定增长，主要农产品供应充裕，农业基础设施建设成就突出，农村面貌和人居环境显著改善，脱贫攻坚取得全面胜利，农村居民收入持续较快增长，为促进经济社会健康发展发挥了“压舱石”作用。

加快农业农村现代化建设步伐，必须坚持农业农村优先发展，牢牢守住粮食安全底线，推进农业现代化，推动农村一二三产业融合发展；加快构建粮经饲统筹、农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系，把农业建成现代化大产业；大力推进农村现代化建设，实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升，让农民就地过上现代文明生活。

## 建立生态制度

## 厚植高质量发展的绿色底色

### 【镜头回眸】

野生大熊猫时常“串门”，调查队员们一天内与3只大熊猫“偶遇”。大熊猫越来越常见，折射国家公园建设带来的生态环境之变。大熊猫国家公园正式设立近3年来，累计修复栖息地近4万亩，大熊猫野外监测年遇见数从178只上升至185只。

从党的十八届三中全会首次提出建立国家公园体制，到2015年陆续开展国家公园体制试点，再到2021年第一批5个国家公园正式设立……近年来，我国不断出台空间布局方案，正在建设全球最大的国家公园体系。

### 【专家解读】

生态文明兴，生态衰则文明衰。建设生态文明是关系中华民族永续发展的根本大计。党的十八届三中全会提出，“紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革，加快建立生态文明制度，健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局”。

以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，生态文明体制改革全面深化、纵深推进，全方位、全过程、全领域加强生态环境保护，生态文明制度体系更加健全，绿色、循环、低碳发展迈出坚实步伐。

党中央带领亿万人民向污染宣战，以攻坚之举推动生态环境质量持续改善，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，各项制度不断完善，人与自然更加和谐，天更蓝、水更清、土更净。绿色低碳的理念，正在融入人们的生产和生活方式，美丽中国画卷徐徐铺展。



## 机器人产业规模壮大



## 中国高铁走向世界



## 青年企业家涌现



## 深中通道正式通车



## 乡村产业振兴



## 国家公园正式设立



制图：虞硕

# 碳票加林票 青山变“金山”

——福建省三明市深化集体林权制度改革侧记

■黄哲 本报记者 胡立轩



“我们脚下的路，是拿‘卖空气’的钱修的！”

大路步步走在去年刚刚完成水泥硬化的竹山公路上，瑞厚村村委副主任汤水旺笑容满面。

瑞厚村隶属于福建省三明市将乐县白莲镇，这个距离集镇最远的小山村，坐落在一座海拔600余米的山上。蜿蜒的竹山公路，一头连着村庄，一头

深入300亩稻田和近4000亩毛竹山，“挑”起大半个村庄的生计。

“以前，这里只有一条泥土路，晴天难走、雨天不通。砍下来的毛竹运不出去，只能烂在山上。”汤水旺说。

转折出现在去年——2023年8月15日，首个全国生态日，瑞厚村以每吨15元的价格，向上海一家建筑企业出售8013吨林业碳汇，为村集体带来12万

余元的收入。林业碳汇是指森林植物吸收并储存二氧化碳的能力，林木生长过程中的碳减排量经相关部门计量监测，便可上市交易。能源、化工企业等碳排放“大户”可以通过购买碳汇，抵消日常生产过程中产生的碳排放。

对于此前每年村集体收入不到5万的瑞厚村来说，这笔资金相当可观。村民代表大会上，大家一致同意将这笔钱用在竹山公路的硬化升级上。

“山还是眼前这片山，一棵树都没有少，但大家盼望多年的‘致富路’已经修起来了。”经营着60亩竹山的村民汤有远，一句话点出林权改革与碳汇交易带给这个小山村的变化。

从20世纪80年代率先拉开全国林改大幕，到新时代在全国率先试行林票、林业碳票制度，作为全国集体林权制度改革的策源地之一，三明市探索出一条生态惠民的康庄大道。

一张林票，不砍树也能致富；一张碳票，好空气可以卖钱。两张小小的票据，打通了绿水青山转化为金山银山的路径。

林票是一种股权凭证，国有林企与村集体共同出资经营集体林场，投资份额按股计算，村民也可认购。林票推行后相当于把集体的股份分给村民个人，

村民可直接用来抵押贷款、发展产业。林业碳票是采用“森林年净固碳量”开展碳汇计量评估监测，对权属清晰的林地林木发放碳减排量收益权的凭证，同样具有交易、质押、兑现等功能。

2019年，三明市率先在全国探索林票改革，鼓励国有林业企事业单位将合作共有的林权份额化、价值化，制发成可流转、质押的收益凭证。2021年5月，三明市将乐县高唐镇常口村委会领取到一张编号为“0000001”的林票，这也是全国第一张林业碳票。随后，这张碳票完成交易，平均每名村民分红150元。

近年来，三明林改持续向纵深推进，推出“林票2.0”版本——林业生物资产票据，将森林经营主体的全部林木资源折合资产量化形成电子凭证。除交易、流转、质押外，“林票2.0”还可以由金融机构或资产管理机构通过信托计划或资管计划认购，搭建起社会资本“进山入林”的新渠道。目前，已有6单“林票2.0”在沙县农村产权交易中心挂牌，合计金额近2000万元。

左上图：在福建省三明市沙县区梨树村，村民洪集体一家喜获价值1600元的林票。 三明市林业局供图