

开好议军会 议出战斗力

——湖南省军地积极提升议军会质效服务战斗力建设的新闻观察

■卜 楠 本报特约记者 陈 静

国防聚焦

议军会年年开，近年有何不一样？

党管武装是我党的优良传统和政治优势，作为贯彻落实党管武装原则的重要手段和形式，地方党委议军会在国防建设中发挥着重要作用。

近年来，湖南省军地注重用好议军会这一有力抓手，聚焦服务备战、保障打赢，通过优化议事内容、完善会议机制、丰富会议形式等方式，使议军会成为国防建设的议事厅、军地交流的好平台、国防教育的大课堂，不断凝聚军地思想共识，发挥军地各职能部门作用，形成行动合力，推动新时代人民武装工作高质量发展。



地方政府工作人员走访驻军部队了解官兵需求。

柴均林摄

盯着难题解 提高含“战”量

从关注本系统到着眼大棋盘

“战备公路升级改造已公开招投标，没想到推进速度这么快……”近日，某部助理员王浩洋从湖南省株洲市交通局返回后，向单位领导汇报。

随着战备训练任务增加，该部营区门口战备公路出现开裂、坑洼和路基下沉等情况，影响大型装备通行。王浩洋告诉记者，改建战备公路的需求提报株洲军分区后，作为重要议题列入市委议军会会议，得到地方党委政府倾力支持。

练兵备战的难题必须高效解决，涉及战斗力的事没有小事。会后不到一周，株洲市交通局主动联系该部研究改建方案，将所需经费列入预算。

记者调阅湖南省、市两级近3年的议军会会议纪要发现，研究解决驻军部队战备训练、“三后”问题的议题占比逐年提高，去年超过60%，且都是会议重点议事内容。

“省军区系统调整改革后，担负面向三军、协调军地的职能，担子更重、压力更大了。”湖南省军区领导告诉记者，议军会是地方党委贯彻落实党管武装原则和上级决策部署的重要手段和形式，其主要议事内容为本地区国防动员和后备力量建设、驻军部队建设等工作中的重要问题。作为地方同级党委军事工作部、省军区、军分区和人武部负责议军会的准备，他们在酝酿议题时，不是只盯着本系统的“一亩三分地”，而是着眼驻军部队大棋盘通盘谋划。每次议军会前，各级都积极征询驻军部队困难需求，就议军会议题征求意见，将议军会作为解难题、推动工作的有力抓手，议出好导向、议出战斗力。

某部移防到常宁市后，因营院地处矿区附近，地下水有害物质含量超标。该部希望引接自来水解决饮水安全问题，但因驻地偏远工程建设成本较高，问题未能及时解决。

“涉及官兵饮水安全的事，不能算小账。”常宁市人武部准备议军会议题时，

将该部引接自来水工程事项列入议程，会上得到地方党政领导全力支持，现场明确由自来水公司完善供水基础设施，彻底解决官兵饮水问题。

会后，该部领导感慨：“类似这样的解难需求向驻地人武部提报，通过议军会讨论，依靠职能部门解决，不仅推进效率高，还能及时获得反馈信息。”

为了提高议军会服务效能，湖南省军区政治工作局领导介绍，他们根据驻军部队提报的制约战斗力建设问题大小、轻重缓急，实行分级负责，需求事项在县级以上议军会难以解决的由人武部报请市委议军会筹办单位，提级解决驻军部队难题，在落实上更加务实高效。

近3年来，湖南省军区各级聚焦服务保障部队备战打仗，牵头筹备各级议军会，议题始终“咬”着难题走，先后解决某部战备道路升级改造、空军某部机场净空安全、武警某部野外战术训练场用地等矛盾问题，为驻军部队全力投入练兵备战提供有力支撑。

临经费、协调等问题，每年都需要依托议军会研究解决。

“征兵宣传事关优质兵员征集，事关部队战斗力建设。”长沙市委主要领导在2022年的议军会上明确要求，有关部门要密切协调配合，规范国防和征兵主题灯光秀的宣传时机、内容和经费保障渠道，纳入市委、市政府公益宣传整体筹划。

记者了解到，近年来，湖南省委议军会先后审议出台《关于支持深化国防和军队改革的意见》《关于支持驻湘部队备战打仗的意见》等多个文件，从省级层面建立军地职能部门分工负责的长效机制，把随军家属安置、专武干部配备等18项重点需求纳入制度化、规范化的解决轨道，落实起来章法清、依据明。

同时，湖南各市（州）委议军会对对标省委议军会审议出台的相关法规文件，结合本地实际出台贯彻落实配套性文件，支持驻军部队战斗力建设成为常态。

近两次参加议军会让她认识到，议军会不仅要研究解决具体问题，更重要的是学习领会和贯彻党中央、中央军委关于国防和军队建设的要求，学习上级抓武装工作的有关精神。

领导干部不了解国防，就难以准确理解国家战略。为此，湖南省各级注重将国防教育融入议军会，会上设置军事专家谈国家安全形势环节，引导党政领导干部学习政策、了解形势、胸怀忧患、心怀家国，确保党管武装原则贯彻落实。

“我国周边安全形势严峻，我们还需要进一步增强忧患意识。”参加完议军会，益阳市委组织部部长李铁华坦言，和平时期，让各级领导干部绷紧强军兴武这根弦并不容易。借议军会时机，组织地方领导干部多上训练场体验、多进部队感受，能有效增强国防意识、强化国防担当。

议军会后，人社、交通、教育等相关市直单位负责人表示，会议和相关活动进一步增强了他们支持国防和服务备战打仗的责任感使命感，今后将加大支前保障、拥军优属、退役安置等工作力度。

国防论坛

地方党委议军会是贯彻落实党管武装原则的有效形式，每年至少召开一次。需要注意的是，“开好会”还需“落好位”，将议军会“场外功夫”做扎实，将议军会的“下篇文章”做精彩，才能让好决策发挥好效能。

一分部署，九分落实。实干是最朴素的方法论。不干，半点马克思主义也没有。拿到议军会上研究解决的问题，大多是一些战备急需、官兵急盼的事项，关系部队战斗力生成，涉及官兵切身利益。这些问题对部队来说十分重要，但解决起来可能难度较大。因此，在抓落实过程中，由谁牵头、由谁具体负责、达到什么标准、什么时间完成，不仅要在会议纪要中明确，还要持续跟踪问效，建立阶段调度、集体会商等推动机制，确保议军会决议能够落地见效。对于需要推进的项目，必要时进行台账管理，实行挂账销号，全程跟进督导，形成“事事有回音、件件有落实”的工作闭环。

议军会决议落实得怎么样，部队官兵最有发言权。因此，要了解会议落实质效，军地可以适时对落实情况开展调研、检查验收，对问题解决进行“回头看”。在这一过程中倾听官兵心声，收集官兵反馈，及时发现和解决遇到的新情况、新问题，切实打通议军会场与部队战场的“快速通道”。

议军会的决策部署能否高质量落实，除了靠政治上的要求、制度上的约束，地方党政领导干部国防意识强不强、对部队的情感深不深也是重要因素。建立思想上的认同、产生情感上的共鸣，不是一朝一夕的事，还需要持续组织学习习近平强军思想，常态开展“军事日”“军营开放日”等活动，让更多党政领导干部了解新时代国防和军队建设成就，感受部队官兵的忠诚奉献，推动他们从了解、理解到支持国防，怀着真挚感情主动为部队排忧解难。

地方党委议军会也是加强军地交流，做好新时代双拥工作的重要载体。

做好议军会『下篇文章』

■马永生

会议会期较短，结束后军地交流将一直持续。军地在会上达成共识，会下五办实事、共解难题。省军区系统作为沟通军地的桥梁纽带，更需要主动担当作为，力所能及地承担抢险救灾、应急救援等急难险重任务，积极支持地方经济建设。同时，协调地方赓续优良传统，落实拥军优属各项政策；发动驻军部队服务“第二故乡”，积极开展拥政爱民活动，进一步巩固发展坚如磐石的军政军民关系，为打赢新时代人民战争提供强大支撑。

人民武装工作相关制度

党管武装是我们党在领导中国革命、建设、改革实践中创造的宝贵经验和特有政治优势，是人民武装工作任何时候都必须坚持的原则。

军地双向兼职制度

省军区、军分区、县人武部，实行军队系统和地方党委双重领导制度，既坚持军队系统的垂直领导和隶属关系，又接受同级地方党委领导，是同级地方党委的军事工作部。省军区、军分区、县人武部党委设立第一书记，由同级地方党委书记兼任，省军区、军分区、县人武部一名主要领导参加同级地方党委常委会。

地方党委议军制度

省、市、县、乡各级党委议军会议每年至少召开1次，遇有重大情况随时召开。主要任务是学习贯彻习近平强军思想，贯彻落实党管武装原则和上级决策部署，听取同级军事机关和地方相关部门工作汇报，讨论决定国防动员和后备力量建设等工作中的重要问题，以及区域内部队建设、重大军事行动涉及地方的重要事项等。

学习培训制度

将国防和军队建设最新理论成果，纳入地方各级党委理论学习中心组学习内容，纳入地方党政干部教育培训。以党政领导干部为重点抓好国防教育，提高履行人民武装工作职责的意识和能力。

请示报告和述职制度

省级党委对人民武装工作的重大事项，应当及时向党中央请示报告；市、县级党委和军事机关对人民武装工作的重大事项，应当分别及向上一级党委和军事机关请示报告。军分区、县人武部党委第一书记和基层武装部政治教导员，每年应向上一级军事机关进行武装工作述职，采取现场述职和书面述职相结合的方式；现场述职时，上一级军事机关党委第一书记听取述职并讲评。

着眼管长远 立起“硬杠杠”

从一事一议到建章立制

协调办公场所、筹备首次会议、确定挂牌日期……连日来，湘潭县人武部军事科参谋吴晓锋格外忙碌，他正在为该县天易经济开发区设立武装机构做准备。

前不久，湘潭市委议军会审议通过《关于进一步加强国防后备力量建设的意见》，对新兴园区武装工作机制进行规范，为挖掘新兴园区潜力富矿提供支撑。

“如今议军会的多了……”采访中，大家都提及这一变化。近年来，湖南省各级议军会注重从制度层面对党管武装运行机制、国防动

员、拥军支前等内容进行固化规范，着力把服务备战、保障打赢的“软指标”变成“硬杠杠”。

岳阳市委议军会结束后，军地联合出台《关于进一步加强和规范乡镇（街道）专职人民武装干部队伍建设的实施办法》，细化量化专武干部后备培养、任职培训等内容，为加强专武干部队伍建设提供依据。衡阳市委议军会审议通过《关于激励优秀青年建功国防的实施意见》等文件，并将会议纪要下发到所辖县（市、区），对解决问题的过程进行跟踪检查，督促落实。

“过去，有些问题今年会上解决了，

来年类似问题又出现在议军会上。究其原因，是没有出台管经常、管长远的法规性文件，没有形成制度机制。”长沙警备区政治工作处领导曾多次参与筹备议军会，他告诉记者，一些单位召开议军会更像“办公会”，研究解决具体问题，认为这个问题解决了，任务就完成了；还有的单位要钱要物的议题多，管方向、管长远的决策少，这也使得个别地方领导对议军会产生误解。

以长沙市“两江两岸”国防和征兵主题灯光秀为例，该项工作开展之初就备受社会瞩目，深受市民欢迎，得到军地领导一致好评。然而，坚持定期开展，就面

走进训练场 明责强担当

从会场听汇报到沙场闻硝烟

前不久，湘潭市委议军会召开，军地领导齐聚一堂共商“兵事”。记者置身现场发现，今年的议军会有些不一样。

不一样在哪里？军地领导并未按惯例走进会议室听汇报、研究议题，而是直奔训练场拉响警报，现场检验民兵应急力量，验收国防动员准备情况，研究下一步努力方向。

随着警报响起，市民兵应急分队立即进入“战斗状态”。临战动员、紧急拉动……看到民兵队伍饱满的热情、昂扬的斗志，现场的党政干部纷纷点赞。

近年来，湖南省各级议军会悄然发生着变化。他们注重将议军会作为开展教育、宣传武装的重要途径，学习习近平强军思想成为议军会的“第一议题”，并

以此为主线，灵活运用理论宣讲辅导、周边安全形势报告、应急拉动检验性演练、新时代党管武装座谈研讨等形式，提高各级党政领导干部履行人民武装工作职责的意识和能力。

“我们参观了民兵武器装备，聆听了国防安全形势辅导授课，思想上很受触动……”回顾上一次参加省议军会，地方一位领导告诉记者，与听情况汇报、体验打靶等安排相比，现在议军会更务实也更“厚实”。议军会与“军事日”活动结合开展，地方党政领导干部在熟悉战位、观摩军事课目、参加帐篷会议、体验野战食品等系列活动感受硝烟味，对国防和军队建设需求以及肩负的职责使命有了更深刻的理解。

实地感受训练现场，聚力为部队办实事解难题。议军会前，邵阳军分区专门组织市委班子成员前往驻军部队体验官兵训练工作生活。炎炎烈日下，大家钻进装备方舱、住进连队宿舍。

“训练再苦再累，官兵都竭尽全力。我们了解到他们最牵挂的是孩子的学业问题。”面对官兵的期盼，邵阳市委议军会上党政领导态度鲜明：既要支持“前方前线前沿”，也要关心官兵“后路后院”，让官兵全身心投入练兵备战。议军会后，各职能部门迅速行动，军地联合出台《邵阳市军人子女教育优待办法》，解决邵阳籍现役官兵和驻邵阳部队军人子女入学难题。

邵阳市委宣传部长杨志慧告诉记者，

△军地联合为驻军部队解决战备公路建设问题。彭康摄

△湖南省湘潭市召开市委议军会解难题。田祥摄

△市委议军会议

资料整理：陈静 图表制作、版式设计：扈硕