

欧洲重振防务建设面临挑战

■海镜



上图:演习中的法国“阵风”战斗机。
左图:德国装甲部队在训练中。
本版照片均为资料图片

“欧洲有必要建立独立的安全与防务政策,不能陷入依赖美国的陷阱。”不久前,法国总统马克龙在访德时公开呼吁建立新的“共同安全概念”,引发广泛关注。当前,国际局势深刻演变,欧洲战略自主意识日益觉醒。从德法决定共同研发远程导弹,到推进建立“军事申报区”,再到法国首度公开支持“欧洲天空之盾倡议”,欧洲防务能力建设不断提速。不过,由于自身短板以及美国束缚等因素,欧洲重振防务建设面临重重挑战,未来可谓道阻且长。

《通过共同采购加强欧洲国防工业法案》,加速推进军工生产自主化进程。2024年3月,欧盟公布首份《欧洲国防工业战略》及新版防务计划,加紧填补军火缺口、发展高新技术,提升欧洲整体军事实力,特别是鼓励各成员国共同采购军事装备、减少对美国的依赖,计划实现到2030年各成员国50%的军事装备订单由欧洲自产的目标。

资金投入明显攀升。自2021年正式设立“欧洲防务基金”以来,欧盟每年坚持向其注资超过50亿欧元,以协调、补充和扶持成员国的武器装备研发和采购。瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所的报告指出,2014—2023年,北约欧洲成员国的军费开支总额增加约32%。2022年2月至2023年6月,欧盟成员国的防务采购费总计高达约1000亿欧元。欧盟还推出“共同利益大型防务计划”,初步预算为15亿欧元,主要用于鼓励成员国在欧洲采购或发展武器生产,特别是加强在网络、无人机、太空等新兴领域的合作。

防务合作升级换挡。在装备联合研发采购方面,欧盟继续在“永久结构性合作”框架下设立重点投资项目清单,既包括下一代战机、坦克、舰船和防空系统等

传统武器装备,也涵盖人工智能、半导体、太空、网络、激光和电磁等关键技术领域。欧盟委员会正酝酿新设国防工业战备委员会,负责协调投融资事宜,促进欧洲防务产品采购本土化。同时,在优化兵力布势方面,欧盟正着手扩大现有军事特派团规模,必要时抽调力量,在邻近威胁源的欧盟国家开展分布式专业军事训练。2023年10月,9个欧盟国家在西班牙举行联合军演,首次检验组建中的欧洲快速反应部队的的能力。

多重因素推动防务调整

此轮防务调整,既反映了欧洲国家对当前国际安全形势和地区战略环境的焦虑,也体现了其对未来军事潮流变迁的认知。

俄乌冲突的外溢和涟漪效应,使欧洲对重振防务的需求和关切程度迅速提升。作为这场冲突明显的“净损失方”,欧洲意识到自身防务力量不足的致命弱点,更清楚看到缺乏战略自主、对美国亦步亦趋的严重后果。因而,欧洲各国一改冷战后精简军队规模、收束国防开支的常态,将提升防务能力作为国家战略的重中之重;部分欧洲国家希望进一步

推进欧洲防务一体化,甚至明确提出要建立“欧洲防务联盟”。

美国作为欧洲事务的重要外部介入者,诱压欧洲各国按照其意愿塑造欧洲防务格局。2022年,美国和北约分别发布最新版《国防战略》和《战略概念》,要求欧盟优化与北约的军事契合度,并建立多支机动性强的部队,可在紧急情况下迅速部署和派遣。在美国阻挠下,欧盟始终没有建立自己有效的指挥体系,其快反部队“有形式无规模”,只能充当“北约的欧洲支柱”,被动服从美国的全球战略安排。

全球军事变革潮流倒逼欧洲针对作战环境变化、技术迭代等挑战作出调整。2023年11月,欧洲防务局发布研究报告,详细列举6个未来军事主要发展方向和9种影响未来军事能力的新兴颠覆性技术,指出欧洲在数字技术领域以及量子计算、人工智能等方面存在弱项,呼吁各国与时俱进重组防务体系。

诸多矛盾分歧有待解决

欧洲各国虽加大力度推进防务建设进程,但诸多问题一时难解。有评论称,欧洲近年来创纪录增长的国防开支掩盖了其防务合作的困境。

加强合作的主观意愿有待进一步凝聚。当前,欧洲内部对于加强防务自主的规划与路径尚未达成完全一致。部分中欧、东欧和波罗的海国家,始终对欧洲防务自主抱有疑虑。而德、法等欧洲大国虽然希望推动防务自主,但对一些重大防务合作项目难以形成有效共识。

欧洲各国军工水平参差不齐,利益诉求差异和相互竞争更导致欧洲整体防务布局严重“碎片化”。欧洲目前共有约2200家国防承包商,但大多规模小、缺乏竞争力和统一规划。欧洲分散的军火采购造成大量资源浪费,最近5年内,各国联合采购的比例不足20%,且武器系统型号繁多、互不兼容。欧洲军工短期内很难在先进技术研发和规模化生产方面取得突破。

美国刻意强化欧洲对北约的依赖,严重干扰欧洲防务自主建设进程。当前,欧洲各国军队仍依赖美国的基地、侦察和情报系统等军事要素的支撑。北约的联合作战学说与构想、武器装备的联合维护和互操作性要求,促使欧洲多国近期投入大笔资金从美国采购军火。尽管欧洲试图证明战略自主和跨大西洋伙伴关系并不矛盾,但北约地位在俄乌冲突中重新凸显,无疑让步入“深水区的”欧洲防务自主之路更加举步维艰。

军眼聚焦

警惕美持续「松绑」纵容日本军事野心

■语冰

近日,美日在日本防卫省举办为期3天的“美日防务产业合作、采购、维护定期磋商”首次会议,谋求深化双方在防务领域的合作。期间,美国驻日大使伊曼纽尔宣称,美国的国防工业已不堪重负,迫切需要盟友日本的帮助,引发广泛关注。分析人士认为,伊曼纽尔道出了美国对日本持续军事“松绑”背后的原因和现实考量。国际社会应警惕日本浑水摸鱼、扩充军力,在军事冒险的道路上越走越远。

“美日防务产业合作、采购、维护定期磋商”是美国总统拜登和日本首相岸田文雄于今年4月新设的合作项目。此次会议不但涉及在日维修美国军舰和战机,补充美国因俄乌产生的弹药空缺等内容,还包括合作在日生产“爱国者”导弹和加强所谓“供应链韧性”等项目。其中,伊曼纽尔尤为关心在日维修美军舰船,声称将部分维护作业交给日本,可以让美国“集中力量”建造新船。

美国的用意很明显,就是要借助日本缓解自身国防工业紧张程度,释放有限产能。当前,美国深陷巴以、俄乌两场冲突之中,日益“空心化”的国防工业不但不能满足其大国争霸的野心,甚至无法维持现有弹药库存以及舰船的维修更新,更遑论集中资源研发高超音速导弹等先进武器装备。面对军工产业低下的效率、脆弱的供应链、紧缺的从业人员,美国今年初发布《国防工业战略》,其中一项举措便是强化与包括日本在内的盟友之间的合作。

美国应对国防工业困境的策略,无疑为日本提供了提高防务装备水平的机会。近年来,美国与日本达成的防务合作协议可谓五花八门,既有对日大量出口“战斧”巡航导弹,还有在日生产“爱国者”防空导弹、共同开发可拦截高超音速武器的新型导弹等。今年4月,美日更是达成了旨在提升防务安全合作水平的约70项合作协议,使双方勾连与捆绑程度进一步加深。明知美国的背后用意,日本却食髓知味,其政客在美国国会演讲时公开表忠心,称要“与美国同在”。

值得注意的是,美国在防务装备领域的“松绑”是有限的,目前仍是将日本当作生产和维护部分装备的“分包商”。军事工业是非常敏感的技术产业,美国扩大与日本的合作也面临一定阻碍。一方面,美国国内对高新技术出口管控措施异常严格,客观上对美日之间军事合作构成限制;另一方面,无论是在日生产导弹,还是维修舰船,都会损害部分美国军工企业的利益,势必会受到后者的反对。

尽管如此,日本不会放过眼前“良机”,而是在美国框定的限度内不遗余力地“有所作为”。日本当前急剧扩大的防务合作已不仅仅局限于对美。长期而言,日本正积极与英国、意大利联合研发下一代战机并允许出口第三国,与澳大利亚开展导弹试验,并与法国、德国合作研发电磁轨道炮技术。短期看,荷兰、印度和土耳其海军舰艇近日陆续靠泊日本港口,意大利轻型航母预计于8月下旬首次访问日本,德国、法国和西班牙也计划派遣战机到日本。通过“借船出海”,日本防务战略“外向型”发展特点正日益凸显。

亚太地区不是大国角斗场,各国的安全只有在地区实现和平与稳定的前提下才能实现。日本希冀通过背靠美日同盟突破“和平宪法”限制,实现“军政大国”美梦,无异于贪蛇忘尾,必将自取其咎。至于美国,为一己霸权利纵容日本重新武装,甚至试图将其打造成在亚洲的“桥头堡”,不啻是养虎为患。目前,不断“升级”的美日同盟已成为地区安全的重大隐患,国际社会对此应予以高度警惕。

“环太平洋2024”军演将击沉4万吨级靶舰



美军“塔拉瓦”号两栖攻击舰。

新闻事实:据外媒报道,“环太平洋2024”军演将于6月下旬在夏威夷周边海域进行。值得注意的是,本次军演的“击沉”演练课目将罕见地以美国4万吨级“塔拉瓦”号两栖攻击舰作为靶舰。

点评:“击沉”演练课目是“环太平洋”系列演习的传统内容,但以往被击沉的靶舰排水量要小得多。“环太平洋2024”军演预计要被击沉的“塔拉瓦”号两栖攻击舰,可能是美国海军当前能用于“击沉”演练的最大吨位靶舰之一,其在设计之初就强化了核心结构,具有相当可观的抗毁伤能力。美国此次选择将“塔拉瓦”号作为“击沉”靶舰,既是为了测试各种针对大型水面舰艇的先进反舰武器,研究其打击样式和实际打击效果;也是希望通过实弹毁伤,检验航母级别超级舰艇的抗击打能力。

(点评专家:刘强,上海环太国际战略研究中心学术委员会主任)

黎真主党武装向以战机发射防空导弹



以色列F-35战机。

新闻事实:据外媒报道,近日,黎巴嫩真主党武装向黎巴嫩南部地区上空的以色列战机发射防空导弹。报道称,这是本轮巴以冲突爆发以来,黎真主党武装首次针对以色列战机使用防空导弹。

点评:自去年10月7日巴以新一轮冲突爆发至今,黎巴嫩真主党武装不时向以色列北部发动袭击,以军则空袭和炮击黎南部目标进行报复,双方在黎以边境展开较量。此次黎真主党武装针对以色列战机使用防空导弹,事实上反映了双方之间的冲突强度正在加大。这显然是巴以冲突延宕不止带来的外溢效应。尽管联合国安理会日前通过了有关加沙地带停火的决议,但以方在加沙地带的军事行动仍在进行,并开始加强对叙利亚和黎巴嫩方向的军事行动。未来,冲突有进一步升级的风险。

日海上自卫队舰艇开始应用“星链”服务



日本海上自卫队训练舰“鹿岛”号。

新闻事实:据日媒报道,日本海上自卫队在新一轮“海外访问训练”任务中,为训练舰“鹿岛”号和“岛风”号配备了“星链”卫星网络服务。报道称,日本将在3年内为约90%的水面舰艇装备“星链”信号接收终端。

点评:按照计划,这两艘训练舰将在175天的“海外访问训练”任务中停靠11国港口,任务期间将试用“星链”卫星网络服务,并评估其海上通信功能和相关设备的可靠性。日本海上自卫队此举不仅是为了满足舰艇上网等需求,更是希望借“星链”广域覆盖、低延迟、高带宽和抗干扰等优势,与目前使用的高轨道通信卫星形成配合,满足战时军舰更高的通信需求。此外,考虑到美国曾宣布将启用“星链”作为军用通信系统的补充,日本此举也是企图更好地融入美军的作战体系,推进日美军事一体化。