

绷紧国防动员这根弦

——天津市2024年度第一期国防动员业务集训闻思录

■宋雷 邵东清 本报记者 贾勇

万象聚焦

陆地上,车辆载着物资驰骋千里;港口,远航的船舶满载而归;空中,无人机精细排查林区火灾隐患……在很多人看来,这些都是司空见惯的一幕。而通过参加国防动员业务集训,天津市一些单位人员可以说出车、船、无人机的另一个属性:国防动员潜力。

“让国防动员成员单位相关人员绷紧国防动员这根弦。”天津市国防动员委员会办公室着眼这一目标,5月28日至31日,举行了2024年度第一期国防动员业务集训,进一步增强了相关人员的忧患意识和战备观念。

讲清干什么——“对号入座”成为自觉行动

“专家在授课中讲到,国家一旦实施国防动员,将动员医疗卫生人员、调用药品器材,以保障战时医疗救护和卫生防疫。为此,相关单位应制订动员预案。”5月29日晚交流研讨中,天津医科大学保卫处副处长马泽主动做起听课的“下半篇文章”,围绕制订国防动员行动预案谈打算、说想法、提问题。

与马泽一样,交通运输、能源化工、工程建设、市政设施保障、食品和粮食供应等数十家企事业单位人员,按照专家教授讲述的内容“对号入座”,认真分析本系统本单位在国防动员专业保障队伍、应急物资储备、国防教育等方面的优缺点,探讨下一步的努力方向。

这次集训既设置了形势政策教育课程,又介绍了国防动员实际操作内容。“既要讲清为什么,更要讲清干什么。”天津市国防动员办公室主任王伟介绍说,他们邀请几位知名专家,详细讲述国防动员法规赋予组织、个人的责任与义务,使国防动员工作实现“千钧重担人人挑,个个肩上有指标”。

2023年,该市国防动员委员会办公室举办两期国防动员业务培训,市、区两级国防动员成员单位近千人参加,以此释放鲜明信号:国防动员是各部门共同责任。这次集训安排国防动员相关企业事业单位人员,与市国防动员委员会、区国防动员委员会领导一同参加,目的是层层传导责任,推动国防动员向基层延伸、在一线落实。

5月31日,听完授课专家讲述的一次保障过境部队行动过程,一些国防动员成员单位人员对自身任务有了进一步的认识:如果把任务部队提报需求比作点菜,那么最终把菜端上餐桌的无疑是末端落实单位。

明晰任务方知责任重。“天津市城市道路、桥梁数量众多,防护任务繁重,道路桥梁抢修队伍只有平时做到齐装满员、真抓实干,关键时刻才能确保畅通无阻。”该城市管理委员会办公室主任吴燕东谈道。

责任重更要早准备。该市某通信广播企业业务主管张军说,有备才能无患,居安应当思危。他们要持续开展技术创新,提高国防通信保障能力,努力把日常工作做在平时,隐患消除在平时。

理清怎么干——

按照战时要求做好平时准备

“为什么对民用资源要征用,买、租不可以吗?”在《民用资源征用与补偿办法》课上,一些参训人员提出疑问。

“为了满足部队作战行动需求,以上三种方式均可使用。但买、租需要走招、投标等程序,往往难以适应兵贵神速的需要。”专家的辅导使大家加深了理解:买、租行为遵循的是市场交换的一般原则,征用因带有行政命令性质而效率高、实施快,便于又快又好地保障部队。因此,《中华人民共和国国防法》规定:国家根据国防动员需要,可以依法征收、征用组织和个人的设备设施、交通工具、场所和其他财产。同时明

确:县级以上人民政府对被征收、征用者因征收、征用所造成的直接经济损失,按照国家有关规定给予公平、合理的补偿。

在进一步的学习讨论中,大家逐渐认清一个道理:国防动员为战而生、因战而存,研究国防动员问题首先要把握思路切换到战时模式,不能在平时的按部就班上打转转。换言之,要按照战时要求做好平时准备。

“在这方面,我们还有很多工作要做。”讨论中不少人员谈道,受长期和平环境影响,少数干部群众对国防法规关注不多、了解不够,一些领域的国防动员工作尚未纳入法治化规范化轨道。应把国防法规的学习宣传纳入地方普法计划,纳入人大机关执法检查内容,使法律的刚性要求进一步显现。

“法定职责必须为。”天津市交通运输委员会某处处长贺玉民认为,只要打开国防法规宣传这一突破口,国防动员的工作环境必然会有一个大的改善。他举例说,国防法规规定:“一切国家机关和武装力量、各政党和各人民团体、企业事业单位、社会组织、其他组织和公民,都必须依照法律规定完成国防动员准备工作;在国家发布动员令后,必须完成规定的国防动员任务。”在法律用语中,“必须”一词重若千钧,充分体现了国防建设的全民性、严肃性,宣传好这些法律知识十分必要、十分重要。

对照快速动员、高效转化的要求,国防动员潜力统计调查工作质量也需要进一步提高。一些参训人员在交流中谈道,经济社会和科学技术的快速发展,一方面提高了潜力的成色、增大了潜力的体量,厚实了动员的基础,另一方面也对潜力数据的准确率和精准度提出了新的更高要求。围绕如何做到“潜力增加一项、变更一项,统计调查工作就跟进一步、调整一步”,大家展开了深入的学习讨论。

“部队提需求,国防动员协调,政府抓落实。”集训中,天津警备区动员局的同志就供需对接、国防动员能力检验评估等问题进行了深入浅出地讲

解。“每一个企业事业单位,都有可能成为国防动员链条上的一环。”参训人员在课后讨论中形成共识:在保障部队打仗这件大事上,决不能慢半拍、掉链子——把国防动员纳入单位建设规划,主动学、经常抓,努力成为既能精准解读部队需求、又能精准提供保障的明白人、实干家。

分清谁来干——种好“责任田”融入“大合唱”

记者在采访中得知,一些基础设施在建设时由一个单位负责,建成投入使用后,则由另一个单位负责维护管理;同一类基础设施,由于位于城区城郊不同位置,维护管理单位也不尽相同。问题随之而来:这些基础设施的战时防护准备工作,该赋予哪个单位牵头?

“随着现代城市治理体系的不断完善,各部门分工越来越细。”天津市国防办二级巡视员郭树会介绍说,他们按照国防动员委员会平时职能向战时延伸的思路,在认真了解各单位“三定”(定编制、定人员、定职责)规定和征求意见的基础上,明确了成员单位任务分工。

“分工是为了更好地合作。”不少人员在交流中深化了认识:以前,认为重要经济目标防护仅仅是“铁路警察——各管一段”。通过聆听专家关于跨区支援内容的辅导,树立起“一盘棋”思想,一旦遇有情况,不仅全市各区要互相支援,京津冀地区之间也要心往一块想、劲往一处使。

随着学习讨论的深入,参训人员发现现代战争中国国防动员的任务日益繁重:供作战之需、补战损之缺、运纵深之兵、救一线之急、铸护民之盾……“既要种好‘责任田’,又要融入‘大合唱’。”大家表示,要按照联战联训联保的要求,着力把“战斗分界线”变成“并肩上阵区”,凝聚起服务部队、保障打赢、稳固后方的强大合力。

路面凹凸不平,指挥车会不会突然熄火?野外缺乏水电供应,怎样保障训练和生活……近日,在上海市松江区郊野一处训练场地,面对意想不到的施训条件,参加长三角C60科创走廊9城市国防动员联合训练的一些人员面露难色。

设置上述问题的,是这次联合训练的牵头组织单位——上海市松江区国防动员办公室。近年来,长三角C60科创走廊9城市国防办形成联合开展通信训练的常态机制,每次由一家单位牵头组织。“通信分队发挥着‘千里眼’‘顺风耳’的作用,通信保障训练不能简单化、片面化。”松江区国防办从难从严从实战出发筹划这次联合训练。

一开始,工作人员提出将训练场设到某基地,理由是设施完善。“现代战争前后方界限模糊,国防动员通信分队遂行任务的区域点多、线长、面广,不可能每次都走高速、没坎坷。”该区国防办党组书记一班人认为:为了适应严峻复杂的战场环境,平时就要把通信分队拉到陌生环境摔打磨练,打造没有围墙的训练场。但参训人员携带大量装备来到野外,供水供电如何保障?通信阵地的警戒任务谁来担任?一系列问题接踵而来。

无战不联,无联不战。战时国防动员行动将由民兵、国防动员专业保障队伍并肩携手完成。“平时就要形成兵合一处、将打一家联动机制。”该区国防办与区人武部一拍即合:一方面,民兵无人机分队与参训队伍共同开展通信保障训练,探索实现信息共享的方法路径;另一方面,由民兵分队保障参训人员野外就餐,负责通信阵地警戒,由人防专业分队携带供水供电设施现场保障。

“去年,松江区国防办联合办公室的成立,为顺利开展联合训练、联合供应提供了重要条件。”该区国防办主任任俊介绍说,他们在征求各参训单位意见的基础上,与区人武部军事科共同制订训练方案,经区国防办领导批准后实施,区卫健委、公安、供电公司等国防动员成员单位积极配合,各方面沟通协调起来十分顺畅。

让参训分队的通信装备在任何时候、任何条件下都能“说上一家

主动设难题 聚力强本领

■周健 单鑫蕾

话”,是通信训练的主要目的。众人拾柴火焰高。各单位参训人员召开“诸葛亮会”,通过集思广益,打通训练堵点。几天下来,9城市国防动员通信分队互联互通的装备更多了,方法更灵活了,效果也更明显了。

联训过程中,“训练场上的设备展”也给人留下深刻印象。松江区国防办协调兄弟单位、设备生产厂家,集中展示一批警报、通信、防护救援类先进设备,让参训人员现场感受装备更新换代带来的显著效果,引导各单位大力引进、及时使用新装备新技术,进一步积蓄胜战的底气。

编余小议

庭院里跑不出千里马

作为一种保底的通信手段,应急通信保障训练是各级国防办的一项经常性工作。许多通信分队复练三伏、冬练三九,培养出一大批技术能手、通信行家。同时也应看到,一些单位还存在训技术课目多、练战术课目少,单打独斗多、联合训练少等现象,危不施训、险不上场的情况,还不同程度地存在。

庭院里跑不出千里马,温室里长不出万年松。上海市松江区国防办在牵头组训中将训练场地由基地改为野外,训练课目由单一向综合拓展的做法,值得借鉴。

“滂沱雨、大雪降、狂风怒之日,正是练兵之时;崎岖路、河溪沟、荆棘处,

正是练兵之地。”国防动员通信分队保障的是战时行动,遂行的是急难险重任务,应主动在“险局、危局、残局”下摔打磨练,通过练技术、练战术、练作风、练保障,不断增强应对复杂局面的能力。

国防动员因战而生、为战而存。应通过协调军事机关,将国防动员通信分队训练纳入战区联训联保计划,切实增强通信分队施训组训的针对性指向性,防止游离于战场之外,陷入自我设计、自我检验的窠臼。

练为战,建为用。一些自然灾害导致公共通信设施损坏,这个时候,国防动员通信分队应积极请缨上阵,体现作用价值,在遂行应急任务中锤炼战本领、锻造拳头力量。



重庆市沙坪坝区利用老旧防空洞,打造“洞舰1号”废墟科幻主题景区,设置多个互动体验项目,帮助市民群众提高防空防灾意识。图为6月1日一群小朋友体验穿越防空洞,感受人防工程保护生命的独特作用。
王诚洁摄

在摸清规律中摸清家底

■吴刚

潜力统计调查,是国防动员的经常性工作和基础工程,“潜力搞不清,一切等于零”。得其法则事半功倍,不得法则事倍功半甚至产生负作用。潜力统计调查环节多、链条长,要想提高工作成效、保证数据质量,必须在摸清规律的基础上找出适宜的方法,防止和避免“劈柴不照纹,累死劈柴人”现象发生。

这次深化国防动员体制改革的一个重要做法,是各级国防动员委员会普遍成立联合办公室。联合办公室由国防动员办公室、军事机关动员部门组成,由地方政府常务副担任主任,既有利于凝聚军

地双方意志和力量,又充分体现了政府的主体责任。大家在实际工作中发现,潜力统计调查凡是由联合办公室赋予任务、组织实施的,各级各部门落实的速度比较快、力度比较大,效果也比较好。因此,今后无论是纵向下达任务,还是横向分解任务,均应注重发挥联合办公室的作用,努力构建上下全程贯通、军地高效对接、左右顺畅协调的工作局面。

理顺关系方能聚力攻坚,研透机理才能无惧制胜。统计是一门学科,潜力统计调查具有一定的专业性。应按照“让专业的人干专业的事”的思路,在提

高工作人员业务素养上下功夫见成效。一是要尽量安排掌握统计基本理论、具有统计工作经验的人员指导、参与潜力统计调查,确保这项工作高起点展开、高标准推进。二是要通过出台优惠政策,引导和鼓励工作人员考取统计工作资格证书,逐步形成持证上岗的良好氛围。三是要定期开展业务集训,让初次参与这项工作的人员尽快进入情况、进入角色、进入状态。

注重做好“军语”与“方言”的互相转化工作。军地有时对同一事物的描述不尽相同。比如,在反映船舶性能方面有

吨位、功率、排水量等数个维度,由于需求不同,军地往往表述各异。在这种情况下,往往会出现“要苹果给鸭梨”现象。相关部门应注重对潜力统计调查工作进行总结梳理,及时把军用指标转化为地方指标,让行业主管部门准确理解部队需求,一旦有事,确保能够精准动员、精准保障。

实践证明,提高国防动员潜力数据质量,既要靠责任心,更要靠责任制。应把潜力统计调查纳入各地各级党政军考核内容,与党政机关、企事业单位评优评优,以及领导干部绩效考核挂钩,激励相关组织和个人把这项工作摆上位、积极抓,切实摸清某一时间段本地区、本领域动员底数,为筑牢国防大厦夯根基、添砖加瓦。

动员之声



浙江省宁波市国防动员办公室探索应急通信保障由陆上向海上延伸的方式方法。图为5月28日该办工作人员在船舶上使用电台与陆上指挥所进行通联。
俞超摄