



汇聚贯彻依法治军战略强大合力

■伍俊颖 路彬彬 王宇飞

引言

深入贯彻依法治军战略,是提高国防和军队建设法治化水平的一项基础工程,也是复杂的系统工程。“众人力,则万钧不足举也”。依法治军趋向纵深推进,越需要坚决落实习主席“汇聚贯彻依法治军战略强大合力”重要指示要求,加强军地协同、左右协调、上下贯通,筑法治之基,蓄法治之力,积法治之势,为推进强军事业提供坚强法治保障。

加强顶层统筹,引领依法治军发展方向

习主席指出,加强依法治军机制建设和战略规划。顶层设计和长远规划是推进军队法治建设的“指挥棒”“风向标”,是凝共识、集众智、聚群力的“黏合剂”。深入贯彻依法治军战略是一项系统工程,将国防和军队建设纳入法治化轨道,必须站位全局、放眼长远,统筹军队法治建设高质量发展。一是要绘好依法治军战略规划。参照中央《法治中国建设规划》《法治社会建设实施纲要》《法治政府建设实施纲要》,前瞻谋划依法治军中长期发展蓝图,明确全面贯彻依法治军战略指导思想、主要原则、总体目标,一体设计法治军队建设的任务措施,组织保障和落实机制,实现全面贯彻依法治军战略纵深发展。二是要制定军队法治建设指标体系。着眼解决法治建设不缺原则缺细则、不缺要求缺标准、不缺部署缺评估等问题,细化研究军队法治建设类别内容、等级标准,建立考核评估细则,为全面推进依法治军提供规范化指引,推动法治建设软指标变成硬杠杠。三是要压实各级推进法治建设职责。各级党委要加强组织领导,搞好工作统筹协调,法治工作机构发挥职能作用,从立法、执法、司法、守法普法等方面明确相关部门职责权限,确保各就其位、各司其职、各尽其责、有序协同,推动形成党委依法决策、机关依法指导、部队依法行动、官兵依法履职的良好局面。

扭住“关键少数”,立起依法治军示范标杆

习主席强调,要抓住领导干部这个关键少数。领导干部是贯彻依法治军战略的执法者和实践者,更是领导者

和组织者。必须突出依法治官、依法治治权,提高领导干部运用法治思维和法治方式的能力,以关键少数示范作用带动各级贯彻落实依法治军战略。一是要培塑法治信仰。只有内心尊崇法治,才能建设法治、厉行法治、维护法治。坚持把学习理解习近平法治思想和依法治军战略作为领导干部必修课程,弘扬宪法精神、树立党章意识,扣好法治的第一粒扣子;建立领导干部应知应会法律法规清单制度,健全完善常态化化学规学法机制,督促领导干部学习掌握必备的党纪国法军规,做到心有所畏、言有所戒、行有所止。二是要锤炼法治能力。坚决摒弃“重人治、轻法治”以及单纯依靠行政命令和习惯经验的工作思维,强化领导干部“法定职责必须为、法无授权不可为”的工作理念;积极推行法律顾问制度,引导领导干部在重大决策和重大军事行动中发挥法治保障作用;综合运用考核评价制度机制,增加依法用权、依法决策考核比重,树立法治建设履职导向,加快实现治军方式根本性转变。三是要强化法治责任。构建军政主官履行推进法治建设第一责任人职责制度,建立领导干部述法制度,完善量化法治建设考评办法,常态开展法治督察,推动领导干部带头维护法治刚性,扛起法治责任,打造厉行法治、严守法治的新常态。

突出官兵主体,走好依法治军群众路线

习主席指出,坚持官兵主体地位。官兵是军队的主体,是部队全部工作和战斗力的基础。贯彻依法治军战略的成效如何,取决于官兵主体作用的发挥。要走好群众路线,充分调动广大官兵投身法治建设的积极性、主动性、创造性,为贯彻依法治军战略提供源源不断动力。一是要广泛开展法治宣传教育。深入推进依法治军,首先要让法治精神、法治理念深入人心,营造良好的法治文化氛围。应持续深化“学法规、

用法规、守法规”活动,加强法治教育培训,推动把法规制度学习融入到政治教育、战备训练、安全建设等各项工作,提高官兵自觉学法用法意识,培育良好法治行为习惯,让官兵在潜移默化中接受和认同法治。二是要充分尊重官兵首创精神。“乘众人之智,则无不胜也;用众人之力,则无不胜也”。应充分调动官兵法治潜能,畅通民主渠道,深入基层一线,接受群众意见,倾听官兵心声,坚持制定军事法规问计于官兵,执行军事法规依靠官兵,落实军事法规相信官兵,大力激发官兵投身军队法治建设动力活力。三是要切实保障官兵基本权益。“将之求胜者,先致爱于兵”。应当把“依法治军”与“以情带兵”结合起来,积极主动运用法律为官兵排忧解难,不断完善相关法规制度,综合运用涉军维权、公益诉讼、法律援助等制度手段,打通官兵依法维权“最后一公里”,增强官兵法治获得感,筑牢依法治军群众基础。

建强法治队伍,夯实依法治军人才支撑

习主席强调,加强法治工作队伍建设。强军之道,要在得人。人才是推动我军高质量发展、赢得军事竞争和未来战争主动的关键因素,大力培养高素质专业化新型军事法治人才,对推动依法治军战略贯彻落实地、开创军队法治建设新局面具有重大现实意义。一是要培养德法兼修的专业化法治人才。法治工作是政治性很强的业务工作,也是业务性很强的政治工作,法治人才需要具有忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的政治素质和法治素质。要教育引导法治人员“修德”与“修法”齐头并进,优化思想工作,将培育和践行社会主义核心价值观和社会主义法治理念贯彻到法治人才培养全过程;建立法治人才专业能力长效提升机制,加强各领域履行岗位职责必备法律专业知识技能相关培训教育,建强崇尚法治、捍卫公正、恪守良知的法治人才队伍。二是要培养姓军为战的现代化法治人才。军队越是现代化,越是信息化,越是要法治化。应坚持战斗力标准,突出培养军急需、打仗急用的现代军事法治人才。坚持面向世界军事和科技前沿、面向国防和军队现代化,主动布局国家安全、科技创新、信息技

术、人工智能等新兴领域军事法治人才培养体系,着力培养面向未来的复合型创新型军事法治人才。三是要培养具有国际视野的涉外法治人才。当前,世界安全战略环境深刻演变,国际秩序和格局发生重大调整,国际关系和国际竞争越来越体现为制度、规则之争。要顺应时代之变,把握现代国际法理论斗争制胜机理,把涉外法治人才培养摆在突出位置。深化涉外法治理论和实践研究,探索“订单式”人才培养模式,培养一大批具有国际视野、通晓国际法律规则、善于处理国际法律事务和维护国家利益的涉外军事法治专业人才。

坚持军地联动,提升依法治军整体质效

习主席指出,中央和国家机关、地方各级党委和政府要强化国防意识,自觉履行法定的国防建设职责,依法保障好军队建设、军事行动和军人合法权益。推动依法治军是全面依法治国总体部署的重要组成部分,离不开地方各级党委和政府的大力支持。贯彻依法治军战略是军地共同的责任,军队作为国家重要力量的一部分,需要与地方党委政府以及相关院校机构密切合作,共同维护国家安全和社会稳定。一是要汲取依法治军有益经验。国家法治建设蓬勃发展,不仅为贯彻依法治军战略创造了良好法治环境,也为提高依法治军质效指明了目标方向和实现路径。可通过学习调研、跟班见习等形式,积极学习地方法治建设经验做法,重视发挥地方专家对军事法治建设的决策咨询服务作用。二是要发挥法治机构协同潜能。加强军地双方沟通对接,健全与中央依法治国办,以及中央和国家机关协作机制,推动解决跨军地重大事项和重大问题。加强跨领域跨部门跨军地联合执法,避免管辖冲突,减少交叉地带监管风险。完善军地监督和评估机制,强化军队反哺社会责任担当。三是要借助数据资源聚合优势。积极推动军地信息与数据共享,共用信息情报平台,加强军地教育资源共享,定期外请专家培训辅导,委托院校开展函授教学,推动军地法治队伍交流互鉴,为贯彻依法治军战略提供坚实保障。

(作者单位:军事科学院军事法

群策集

打赢具有智能化特征的信息化战争,有人无人协同作战是重要样式。步兵具有直面战场、能力多元、灵敏反应、高度合成、打控一体的鲜明特征,既能够把人的作用发挥到极致,又能够直接操控无人装备,有人与无人相结合。应该密切追踪现代科技发展,紧跟无人智能装备更新及无人力量建设步伐,找准有人与无人的结合点,挖掘并释放人机协同的新质作战效能。

体系支撑的“引接式”结合。实现路径是融入体系、联动共用。用好体系无人侦察力量,生成视距更远、视野更宽、多维立体的侦察能力,更加清晰地透视战场,更加及时地感知敌情;用好体系无人运载平台,将“轻骑兵”快速投送至指定作战区域地域、抢占有利地形、塑造有利态势,破敌重要目标节点;用好体系无人打击力量,远程精确打击与近战精准夺控相结合,有人引导无人精确毁伤,无人火力支援有人近战精准夺控;用好体系无人保障力量,提升伴随保障能力,或即时前出、精准“快通”,或抢救抢修、恢复战力,或精准后送、安全救护,最大限度减少有人的负荷与能量消耗,点对点精细化进行战场补充,生成随打随补、坚韧持久的作战效能。除引导体系无人作战力量外,步兵还应善于“传得上去”,充分发挥人的主观能动性,全方位实施近距离战场观察,识别重要目标,识破虚假目标,盯上目标,为体系标注精确位置、明确打击方式、评估毁伤程度,引导体系无人力量实施攻击,发挥人力所不及的功效,最大可能减少人员所面临的威胁。

功能拓展的“嵌入式”结合。实现路径是拿来主义、为我使用。当前,无人智能装备研发及配备呈“井喷”之势,无人机、无人车、无人艇等在现代战场纷纷登台。根据步兵作战任务和负重能力,在不打乱现行建制或微调优化的基础上,可考虑从增强效能、替代职能、复合功能等方面,适度、合理将无人智能装备嵌入步兵分队编成,生成新质战斗力。可考虑将小、微型无人侦察装备配到步兵连排甚至单兵,增强分队级自主侦察和态势感知能力,人人成为察打一体的侦察兵、战斗员。像手中和车载武器一样,将无人作战装备由步兵随身携带或战斗平台装载,适时投放或临机布设到战场,接替战斗员担负侦察监视、机动打击、战场值守等任务,把人的效能释放重心调整到指挥调控分队行动上。

模块编组的“携手式”结合。实现路径是配属加强、充分运用“无人”辅助“有人”,可以为步兵配属无人作战系统或无人作战分队,实现机在“台前”、人在“幕后”,人与机各展所长、优势互补,极大增强步兵分队的攻击力和防护力。合成要素无人化,将传统的步兵与其他兵种专业力量协同,调整为无人分队的情报侦察、火力支援、电磁防护等一体化联合作战,形成以步兵行动为主导的有人无人协同战斗新形态。“人群”“蜂群”联动,无人机“蜂群”主打,步兵“人群”主控,“蜂群”为“人群”提供防护屏障、消除威胁,延伸火力臂,提高精准

● 探寻有人无人作战新模式 步兵新质作战的「结合点」

■李计勇

度,完成人力所不能及的任务;“人群”“蜂群”识别敌我、指示目标,主要进行引导打击、战场清剿、占领控制等机器所不能及的任务。

智能增效的“融合式”结合。实现路径是基于效能、精算细用。适应科技之变、战争之变,对手之变,步兵有人无人协同战斗必须科学识变、以变应变、用变制变。灵活编组,不固化和机的力量编成结构与比例,基于作战目标和任务需求,在联合体系下精准定位作战效能发挥,有人与无人规模适度、灵活编配,打造集约化的小型“联合战斗体”。

算法匹配,构想人机一体战斗场景,开发作战效能评估模型,算法设计,数据驱动,推演验证,围绕任务规划最优编排、兵力兵器最优编配、有人无人最优编组等,精准确立有人、无人力量匹配的“黄金分割点”。向“智”聚力,人的优势在“心智”,机的内核在“芯智”,人机融为一体化、智能与智谋集中,以人的谋略牵引并主控机的细节,以机的细算支持和验证人的决策,生成混合智能制胜胜敌,是步兵有人无人协同战斗的理想境界。

善控者胜

■李德彪 牛得宇

挑灯看剑

控制,原意指驾驭、支配、操作,从军事角度讲,是指信息中介下军事运动的一种基本形式。信息化智能化条件下作战,更加强调从政治高度控制军事行动,严格控制作战目标、强度、方式、规模和持续时间等方面,通过整体运筹备战与止战、威慑与实践,对敌前、战中、战后实施高效的远程控制,最终以最小的代价、最低的风险、最快的速度达成作战目的。

战前危机控制,力争不战而屈人之兵。孙子曰:“故善战者,求之于势,不责于人。”危机是战争与和平的“十字路口”,前进一步战端升级,后退一步和平重现。站在道义、制高点上,第一时间迅速作出反应,表明原则立场、争取战略主动,综合运用政治、外交、经济等多种手段,向对方传达明确信息,做好谈判解决和积极应战的“两手”准备。特别是在可能影响战局走势的主要方向、关键区域、重点领域预置战略物资,通过快速立体的方式调动兵力,迅速占据战场空间形成有利态势,既能够有效降低敌方武力威胁,也利于作战力量快速前出行动,形成有利己方的战略态势。

战中战局控制,力争小战而屈人之兵。孙子曰:“兵贵胜,不贵久”。战争一旦爆发,指挥员要综合运用以军事为主的各手段,通过控制作战规

模、作战时间和作战节奏等,把控战局,以最小的军事代价快速实现作战的胜利。一是控制作战规模,适时结束作战。要坚持有限、适度 and 效益等原则,主动控制作战规模、范围,防止战争无限扩大,要适时快速结束战争,做到既实现战略目标,又不能深陷战争泥潭。二是控制关键时间,加快作战进程。作战过程中,要始终把握作战转折处、作战阶段转换点、行动关联部等关键时间节点,果断投入优势力量,以行动优势快速促成战局胜势。三是控制作战节奏,掌握作战主动。作战过程中指挥员应根据作战情况,围绕作战发展进程,对作战行动的快与慢、攻与防、打与停等方面进行调控,保持己方作战行动有条不紊地进行,牢牢掌控战局。粟裕曾形象地说过:“转折要力争在全战预计时间的二分之一以前,最好在三分之一甚至四分之一的时候到来,这样作战就主动了。”

战后社会控制,力争心战而屈人之兵。孙子兵法认为,攻心为上,攻城为下。战后善后就是要尽快恢复战后秩序,稳定战后局势,抓好恢复重建,防止赢得了战役战术上胜利,却输掉了战略。要快速控制社会域,确保快速恢复正常生产生活,快速平息民众情绪,切实赢得民心。要重点控制物理域,关键是对控制区域内敌对势力有效制控制,坚决使用武力手段进行打击,切实维护正常社会秩序。还要综合采取多种方法,对区域民众进行正面引导,着力化解和精准消除普通民众抵触情绪。

●“势”是我国传统兵学的重要概念之一,指在形势上好于对方、力势上强于对方、态势上优于对方、气势上胜于对方,在战争或战略博弈中处于主动地位的一种客观状态。这种客观状态对于伐谋、伐交、伐兵和攻城具有至关重要的支撑作用。善于用势是中国古代兵家制胜的法宝。当前,信息化智能化战争加速演进,只有重视用势、善于用势,方能牢牢占据战场主动

《孙子兵法》有云:“势者,因利而制权也”“善战者,求之于势,不责于人,故能择人而任势”。势作为一种无形的作战能量,是制胜胜敌的关键。能否形成一个有利于己而不利于敌的势,直接关系到作战成败。势因其在宏观世界中依托时间这一基本要素存在,看似无形的“势”其实与“时”有着天然不可分割的联系,把握“时”与“势”的辩证关系,利于了解“势”、厘清“势”、用好“势”。

用“时”创“势”。时间具有绝对的流动性。随着时间的流动,事物的发展形势、趋势也会发生变化,积极主动地用“时”创“势”利于掌握作战主动权。“四渡赤水”就是用“时”创“势”的典范。第五次反围剿失利后,中央红军陷入了国民党军的层层围堵之中,客观上处于劣势。毛泽东同志指挥中央红军在敌人包围圈中来回穿插,牵着敌人鼻子走的同时,打出时间差,创造了跳出敌人包围圈的有利之“势”,进而带领中

用好作战中“时”与“势”

■夏列新 童一波

央红军转危为安。当整体态势向着有利于己方发展时,应学会顺“势”而为,找准战机、主动出击、一击制敌;当整体态势向着不利于己方发展时,应学会逆“势”而上,发挥指挥员的主观能动性,积极主动地以时间换空间,动中牵敌、动中调敌,在保存自己的同时,抓住有限时间窗口消灭敌人。

累“时”蓄“势”。从物理学中的势能公式可以看出,无论是重力势能中的“h”、还是弹性势能中的“x”,这些系数都与时间“t”成正比,也就是说通过“时”的累积可实现蓄“势”功能。作战也不外乎于此。作战准备充分的军队往往“势”更足,这是因为无论是人力、财力、物力还是武器装备产能等都与时间成正比,发挥“时”的累积性便能取得更多的“势”。“十大军事原则”中的“每战集中绝对优势兵力(两倍、三倍、四倍、有时甚至是五倍或六倍于敌之兵力),四面包围敌人,力求全歼,不使漏网。”通过不断地机动集中己方之“势”,不断调敌散敌之“势”,发挥时间的累积效应完成一个蓄“势”的过程,进而形成对敌的优势。这与现在的“分布式作战”等概念并不冲突,“分布式作战”旨在通过先进的网络信息体系将分散部署的兵力、火力的能量得以最大释放,其关键还在于战前的蓄“势”。

以“时”控“势”。时间不仅具有流动性,还具有定向性,即向前流动,好比是开渠引水的一个过程,这就为我们控制“势”的发展方向及发展程度提供了相对

流向。在作战中控制好“势”同样需要用好“时”这个因素,何时放、如何放、何时收体现了指挥艺术。淮海战役中的“吃一个、夹一个、看一个”的作战方法,就很好地体现了以“时”控“势”的特点,在我军总体兵力不占优的情况下,完成中央军委明确的“三个阶段”的歼敌目标,就需要发挥出仅有兵力之“势”的最优效能,每一阶段确定一个作战目标,采取围点打援、围而不歼等多种作战方式,予以逐个击破,第一阶段吃黄百韬、夹黄维、看杜聿明,第二阶段吃黄维、夹杜聿明、看李延年,第三阶段吃杜聿明。通过对“时”与“势”的精确把握,在有限的兵“势”基础上,合理运用“时”控制“势”的精准释放,进而实现了以少胜多。

识“时”释“势”。能量转换定律告诉我们:在相同转换效率的基础上,短时间在做出最大的功的一方,所获得的能量就越大。换言之,在作战中能够获得有限的时间窗口、把握有利战机,找准敌体系节点、关键环节瞬间精准释放最大能量,获得胜“势”的几率就越大,这就是现代战争的制胜之略。机不可失、时不再来。在战争舞台上,优秀的指挥员不仅能够用“时”创“势”、以“时”控“势”,还能够识“时”释“势”,始终掌握作战主动权。孟良崮战役中,粟裕在广泛的机动调敌中积蓄了作战之“势”,敏锐地把握住了张灵甫孤军冒进的有利之“时”,快速定下作战决心,“猛虎掏心”歼灭国民党军“五大主力之首”的整编第74师。现代作战,随着敌作战部署更加分散,愈加需要精准识“时”,在主要方向、主要战场、主要作战阶段、主要作战行动的重要时节对敌关键目标实施快速猛击,力求首战达成胜势。

借“时”破“势”。时间虽然具有绝对性,但对于敌两个不同的运动的物质来说却有着相对性。利用时间的相对性可以对敌形成优势,这也是“兵贵神速”的缘由,通过比敌更快的机动,打出“时间差”,进而达成对敌的优势。平津战役中,在傅作义举棋不定之际,中央军委令东北野战军暂停休整,秘密迅速入关,利用傅作义对战局判断的错觉打出了“时间差”,瞬间在兵力对比上由劣势转为优势,在战场态势上由守势变为攻势,最终奠定了华北战场的胜势。抗美援朝战争第二次战役中,38军14小时快速穿插72.5公里在敌之前抢占三所里,断敌退路、大量歼灭敌有生力量,破掉了敌西线布势。在现代战争中,“以快打慢”的战争哲学并未过时,只是由以往的兵力机动向着信息、火力、兵力“三合一”机动方式转变,由以往的静态决策向着动态决策、实时决策转变。



探寻中国兵法制胜之道 ⑨