

# 美国对非洲军事布局正在调整

■陈航辉 关 瀛



今年3月,尼日尔过渡政府宣布撤销与美国的军事合作协议,并要求美国撤走在尼日尔驻军。目前,美军撤离工作已开始,根据美国国防部与尼日尔国防部达成的撤军协议,撤军工作最迟于今年9月15日结束。

虽然尼日尔是美国在萨赫勒地区重要的安全合作伙伴,但是在非洲国家频频要求西方国家驻军撤离的大趋势下,美国也不可避免地遭遇“逐客令”,对其在非洲的军事布局产生一系列影响。

## “逐客令”凸显多重因素

美国在尼日尔驻军始于2013年,在该国有2个永久军事基地和4个临时行动基地,部署了逾千名军人。根据美国国防部的说辞,美军在尼日尔开设军事基地的目的,是为了打击萨赫勒地区的恐怖主义和极端武装。虽说美军这一说辞听上去似乎符合尼日尔的安全利益,但仍然遭到尼日尔的“逐客令”。这一局面形成的背后,凸显了多重因素。

反恐效果不彰,导致美军信用持续破产。2011年北非局势发生动荡后,“伊斯兰国”等恐怖组织趁势在萨赫勒地区扩张蔓延。2013年,美军以反恐为名入驻尼日尔。然而,美军的到来却没有改善尼日尔的安全形势。据联合国的一份研究报告显示,目前包括尼日尔在内的萨赫勒地区,是全球恐怖主义的重灾区。在尼日尔看来,这种局面的形成,是美军打着反恐幌子却毫不作为的结果。近日,尼过渡政府总理表示:“当恐怖分子杀害我们的人民,烧毁我们的城镇时,美国人就在我们的土地上袖手旁观。”

民众日益觉醒,促使非洲国家抵制西方驻军。在很多非洲国家看来,美西方国家一直试图借助反恐等各种名义,图谋实现自己狭隘的地缘政治私利。特别是新世纪以来,随着美西方国家持续加强在非军事部署,非洲国家对“新殖民主义”的担忧日益增加。美国国防部非洲司令部2007年成立以来,一直未能“落户”非洲,其中一个重要原因,就是非洲国家担心国家主权遭到侵蚀。当下,一边是非洲国家民众的觉醒之势,另一边却是美西方国家持续的“居高临下”,这极大地伤害了非洲国家的民族自尊心。以驻尼日尔美军为例,其不仅拥有治外法权,甚至拒绝向尼日尔通报驻军人数。因此,美军的霸权行径导致被要求撤军实属必然。

大国竞争态势,使尼日尔在安全上拥有更多选择。尼日尔是法国前殖民地,在安全上一度高度依赖法国。2011年利比亚内战爆发后,美、俄、法、英等国进一步介入非洲安全事务,对非影响力竞争不断加剧。由于在叙利亚的反恐行动卓有成效等原因,因而俄罗斯成为一些非洲国家的优选安全合作伙伴。2021年以来,马里、布基纳法索等萨赫勒地区国家,纷纷宣布终止与法军合作,转而与俄罗斯建立合作关系。目前,尼日尔同样正在建立与俄合作关系。有消息称,对美军下达“逐客令”后,俄军事人员已经进驻尼日尔的一个空军基地。而在今年1月份,俄国防部已经宣布,俄“非洲军团”将协助尼日尔打击恐怖主义和极端武装。

## 影响力遭遇严重冲击

“9·11”事件后,美国将国际恐怖主义认定为国家安全面临的首要威胁,进

而发动全球反恐战争,非洲成为美国打击国际恐怖主义的重点地区之一。2002年,美军组建非洲之角联合特遣部队,负责在非洲之角国家打击恐怖主义势力。之后,美军与摩洛哥、突尼斯等国先后达成军事合作协议,开设前哨行动基地。2007年,美国国防部设立非洲司令部,负责统筹协调和指挥在非军事活动。

奥巴马政府期间,美国持续扩大在非反恐行动,美军对非军事部署同步加强。特朗普政府上台后,美国对非洲的军事战略重心,逐步从反恐转向大国博弈,对非军事部署有所削减。但据美国媒体披露,当前美国在非洲仍然保持6000多人的军事力量,主要包括特种部队、海军陆战队、陆军国民警卫队等,担负反恐、非战斗人员撤离、培训军事人员等任务,分散部署在一系列小型、隐蔽的军事基地。同时,据美国非洲司令部2019年发布的一则信息显示,美国在15个非洲国家和地区开设了30个军事基地,包括13个永久基地和17个临时行动基地,是在非洲开设军事基地最多的国家,这还不包括由非洲国家维护但美军可以使用的军事基地和设施。

2013年驻军以来,尼日尔成为美军在萨赫勒地区建立军事存在的支点国家。美国在尼日尔的军事人员数量,约占其在整个非洲驻军的1/5。2015年,美国与尼日尔签署军事合作协议,以反恐为名,在尼日尔中部城市阿加德兹修建美军在西非最大的无人机基地。过去10年,为建设和运行在尼日尔的军事基地,美军投入资金超过10亿美元。因此,关停在尼日尔的军事基地,意味着相当数量的驻非美军将不得不寻找新的落脚点。

无独有偶,今年4月初,乍得军方以美方驻军缺乏正当性为由,要求首都恩贾梅纳附近的阿吉·科赛空军基地内的100余名美军撤离。随着这些非洲国家纷纷选择分道扬镳,美军或将被迫全面撤出萨赫勒地区,这将从根本上削弱美军在萨赫勒地区的军事存在。有美军高层承认,这些撤离行动,将对美军在非洲的整体军事布局造成严重影响。

## 新变化值得高度关注

尽管美军撤离尼日尔属于无奈之举,但也应认识到,美军绝不会就此离开非洲。在美军看来,西非是非洲最重要的地区之一。这里有非洲最密集的人口,重要性非同一般。因此早在今年1月,美国非洲司令部就开始与贝宁、加纳、科特迪瓦等西非国家进行接触,商讨开设美军基地的可能性。3月,尼日尔过渡政府宣布废除与美军军事合作协议后,美国国务院向西非多国发出照会,承诺将把军事援助和军事力量转移到西非沿海地区国家,试图用军援为开设新的军事基地铺路。

值得注意的是,当前美国对非洲军事布局包括在非军事部署、对非安全合作、联军联演联训、军方高层互动以及各类军事交流等。随着美国在非洲的战略重心转向大国影响力竞争,美国对非洲军事布局也将随之作出调整。

美国在非洲军事部署,将更多考虑政治外交因素而非作战因素。那些拥有地区影响力、对美关系相对稳固、地缘位置重要的国家,会成为美军部署军力的优先考虑国家。

美军将更加重视通过联演联训强化对非洲国家军队的影响。当前,美军已建立涵盖多军种、多领域的美非联演联训体系,这也成为美军对非洲国家施加影响力的重要平台。就在近期,美军非洲司令部先后在突尼斯和科特迪瓦组织了“非洲雄师2024”和“爆发枪2024”两场军事演习。

美军将进一步推动国民警卫队与非洲国家军队发展伙伴关系。有美军事人士认为,近年来国民警卫队对乌克兰军队的大规模结对训练非常显现成效。因此,美军正试图在非洲国家军队中推广这一做法。

虽然美国对非洲军事布局正在不断作出调整,但其大搞霸权主义、扩张主义的图谋从来没有改变。特别是鉴于其在全球肆意“拱火”,推行代理人战争的丑陋记录,美种种动作必然会引起非洲国家的高度警惕和广大民众的强烈反对。

左上图:尼日尔民众举行示威活动,要求美国撤军。

本版照片均为资料图片

## 军眼聚焦

# 以色列强势进攻拉法意欲何为

■牛 昊 程柏华

日前,以色列军队不顾国际社会的强烈反对,不断升级针对加沙地带南部城市拉法的军事行动,进一步恶化了业已严峻的形势,扰乱了人道主义援助的分配,导致更多人流离失所、陷入苦难。虽然各方纷纷敦促以色列立即停止在拉法的军事行动,但其却依然选择一意孤行,肆意扩大有关军事行动。

以色列表示,进攻拉法是为了“彻底消灭”哈马斯。拉法口岸位于加沙与埃及交界处,是巴勒斯坦唯一不用经过以色列而直接通往外部的口岸,也是人道主义援助物资进入加沙地带的主要通道。在以色列看来,进攻拉法有助于拿下哈马斯的最后一个关键据点,以实现其军事行动三大目标,即解救被扣押以方人员、消灭哈马斯、确保加沙地带不再对以色列构成威胁。以总理内塔尼亚胡表示,如果不进入拉法,以色列就无法实现对哈马斯的“全面胜利”目标。

进攻拉法,以色列政府有回应国内质疑、规避政治风险的意图。本届政府被称为以色列史上“最右政府”,却迟迟无法实现领土扩张的执政愿景,甚至加速恶化了以周边的政治、经济、外交环境,招致诸多不满。以色列极右翼政党人士日前警告,如果内塔尼亚胡敢取消对拉法的进攻,该党将推翻政府。同时,以色列民众多次在特拉维夫等城市举行抗议活动,要求以色列立即与哈马斯就释放被扣押人员达成协议,并呼吁现任政府下台。面对各种各样的质疑,以色列政府急需一场军事上的胜利,证明其仍然拥有实现三大目标的决心与能力,进而稳固执政基础。

以色列军事强国形象持续承压,促使其强势进攻拉法。建国后,以色列凭借五次中东战争的胜利,塑造起“战无不胜”的强国形象。然而,本轮巴以冲突爆发之初,哈马斯对以色列境内进行海陆空全方位攻击,令以色列遭受巨大损失。而后,以色列借助军事优势,派出地面部队,并使用F-15、F-16战机等装备,向加沙等城市发动多轮进攻,却始终未能摧毁哈马斯的抵抗意志。因此,以军急于进攻拉法,也有补救外在强国形象、重塑军事优势的考量。

面对外部的反对之声,尽管以色列态度强硬,坚持不改变大规模进攻拉法的计划,但要拿下拉法仍受制于多重因素,特别是其主要后盾美国的支持力度。

以色列要取得进攻拉法的胜利,在军事、经济上面临极大困难。以色列的经济状况,支持长期军事行动的能力有限。受前线战事影响,以色列经济增速持续放缓,财政赤字不断增大。据以色列财政部公布的数据,2024年4月以色列财政赤字膨胀至国内生产总值的7%,不仅高于政府预先设定的6.6%的基本目标,还远超过历年水平。此外,以色列的军工生产能力,难以有效满足愈加庞大的前线火力需求。如果缺少美国的强力援助,能否拿下拉法仍属未知。

美国在拉法问题上与以色列存在分歧,对其支持犹疑不决。4月底,美国

总统拜登签署对外援助法案,其中对以色列的援助超260亿美元。目前,美国政府承受着巨大的民意压力,美国多所大学举行支持巴勒斯坦、反对美国政府支持以色列的抗议活动。当5月初战火“烧”至拉法,加沙地带人道主义危机进一步加剧,拜登为缓解国内舆论压力,宣布将暂缓向以色列输送一批重型炸弹。不过,美国政府又于5月14日以非正式方式告知国会,将向以色列再输送总额超过10亿美元的武器。美国传递出的混乱信息,令以色列进攻拉法的前景更不明朗。

以色列在加沙地带的军事行动,正遭受越来越多的批评。5月16日,就南非请求制止以色列在加沙地带军事行动的请求,联合国国际法院在荷兰海牙举行了为期两天的听证会。刚闭幕的第33届阿拉伯国家联盟首脑理事会会议,呼吁在“两国方案”基础上实现地区公正、全面的和平。欧盟也不断敦促以色列立即停止在拉法的军事行动。在国际社会的强烈反对声中,以色列执意进攻拉法到底能取得多大成效,还要打一个大大的问号。

## 挪威与德国联合研发反舰导弹



挪威“海军打击导弹”NSM。

**新闻事实:**据德国媒体日前报道,来自挪威的康士伯防务与航空航天公司,与德国迪尔防务公司、欧洲导弹集团正式签约,将联合推进“超音速精确制导武器”研制工作。据悉,这款武器名为3SM“提尔锋”,是一款反舰导弹。

**点评:**挪威与德国研发的这款反舰导弹,瞄准打造“全球最先进的远程制导武器”的目标,外界认为其具备良好的突防和打击能力。牵头企业康士伯防务与航空航天公司表示,3SM“提尔锋”是其拳头产品“海军打击导弹”NSM的补充,研发团队将与两国军方和科研机构密切合作,以提升这款导弹的性能。据称,这种新型超音速导弹计划从2035年起装备部队,安装在德国和挪威的海军舰船上。有分析人士表示,这项研发合作有助于挪威提升在国际反舰导弹市场上的地位,同时在俄乌冲突的背景下加强挪威和德国的国防能力。

## 澳大利亚考虑购买日本护卫舰



日本最上级护卫舰“能代”号。

**新闻事实:**据日本媒体近日报道,澳大利亚正在为其海军购买7至11艘通用型护卫舰,从而将其水面作战舰队的规模扩大一倍以上,目前已经确定日本海上自卫队的最上级护卫舰是潜在候选对象之一。

**点评:**据悉,日本、德国、韩国、西班牙生产的舰艇均被澳大利亚列为候选对象。根据澳大利亚提出的总体要求,新护卫舰需要具备搭载攻击直升机、部署轻型鱼雷、进行防空防御、完成对海和对陆打击等能力,同时还要比澳新军团级护卫舰所需的船员数量更少。日本的最上级护卫舰可用于多种作战任务,舰员人数仅为传统舰艇的一半,且具有综合扫雷能力,较为符合澳大利亚采购的总指导方针,具有一定的竞争优势。值得注意的是,澳大利亚最近公布国家防务战略,高度重视加强与日本的战略伙伴关系,一旦购买意向达成,则标志着两国军事合作进一步升温,也令日本进一步突破对武器出口的限制。

## 北约军事会议聚焦新防御计划



为“坚定捍卫者2024”军演做准备的美军F-35战斗机。

**新闻事实:**北约军事委员会参谋长级会议5月16日在比利时首都布鲁塞尔举行。会议讨论了如何执行北约维尔纽斯峰会通过的新防御计划等议题。目前,该计划与各成员国国家防御计划整合及相互连接的初步工作已经完成。

**点评:**北约新防御计划试图推进集体防御系统现代化,把俄罗斯与恐怖主义列为北约受到的两大威胁,具有极强的针对性和实战性。目前,北约利用“坚定捍卫者2024”军演等机会,对这一计划进行测试。正在举行的“坚定捍卫者2024”军演,是北约数十年来最大规模的一次军演,约有9万多名军人参加。未来,新防御计划将让更多部队进入更高级别戒备状态,提升后勤和补给等支援能力,并进行更多联合演习和训练等。然而,北约采取的阵营对抗举动无法切实回应成员国的安全关切,反而加深了欧洲国家与俄罗斯之间的敌意,使得欧洲地区安全局势更加紧张。

(点评专家:刘强,上海环太国际战略研究中心学术委员会主任)

## 军情点评