

# 合力下好“一盘棋”

## ——一组军地推动国防动员建设高质量发展的新闻

### 国防聚焦

军队如战争之箭，国防动员则如战争之弓。弓拉得满，箭方能射得远。

国防动员是经济建设和国防建设的桥梁纽带，直接关系一体化国家战略体系和能力建设。深化国防动员体制改革落地后，各地设立国防动员办公室，改变了国防动员基本上由军事机关“一肩挑”的局面，初步形成在党的统一领导下，军地双方各司其职、密切协同的工作格局。

在新的工作格局下，如何进一步推动国防动员建设高质量发展，各地纷纷作出探索创新。本期，我们关注一组军地合力同下“一盘棋”，同唱“一台戏”，从不同层面、以不同方式推动国防动员工作的做法。



湖南省常德市国防动员办公室在尚宇中学开展防空防灾知识宣传。

黄绅达摄

### 内蒙古呼和浩特市 组织指挥干部能力集训

## 一次示范定准角色

■司小扬 本报记者 贾勇

“通过参加集训，我对国防动员是什么、干什么、为什么，有了更清晰的了解，对以后的工作形成了大体构想。”5月9日，内蒙古呼和浩特市邮政管理局局长胡文勇走出市委党校，有感而发。与胡文勇一样，该市国防动员数十位成员单位一把手、县(区、旗)长，在这次为期3天的国防动员指挥干部能力集训中受益匪浅。

国防动员工作环节多、链条长，为了推动各方尽快进入角色、进入状态，呼和浩特市委决定以国防动员名义，组织成员单位一把手和县(区、旗)长进行集训。“借改革东风，把国防动员打造成坚强的战斗集体。”市委、市政府主要领导要求相

关人员全员参训，集训承办方全力推出精品课、培养明白人。

成员单位一把手、县(区、旗)长对本系统本地国防动员负有指挥之责，如何有效履行职责，不少人心存疑问。为了拿出具体管用的办法，呼和浩特警备区、市国防办成立专班，深入研究政策法规，到国防动员工作较为活跃的地区和单位虚心求教。经过研究探索，他们在启动运行国防动员指挥部、对接落实部队需求等方面形成初步构想，多次检验打磨后，形成一套贴近当地实际的国防动员行动预案，并拍摄了两部形象直观的示范片。

市领导带头学、带头练，参训人员积

极性高，进入情况快。依据《中华人民共和国国防动员法》第十条规定，国家决定实施国防动员后，地方人民政府应当根据上级下达的国防动员任务，组织本行政区域国防动员的实施。“一个行政区域的平战转换决心，由国防办主任在会议上定下。”观看示范片了解这一程序后，该市玉泉区区长、区国防办主任南勇说，作为一级政府负责人，平时就要居安思危，做到有备无患，决不能“临时抱佛脚”。

开设国防动员指挥部，是平战转换的首要任务。指挥部由若干要素编成，每个要素均由军地双方人员组成。看到示范片中指挥员排兵布阵的画面，参训人员受到启示：只有摸清本系统本区域

国防动员潜力底数，关键时刻才能运筹帷幄、不辱使命。

“如何快速高效地接收、落实部队提出的需求，也是参训人员关注的一个重点问题。”此次培训专班负责人云竖峰说，示范片详细介绍了召开任务碰头会、组织需求分析、开展实地核查、履行交接手续等环节，为大家画出一幅清晰的“路线图”。

示范片传递出一个鲜明的信号：要将党的领导贯穿国防动员行动全过程各方面。国防动员指挥部成立后第一时间组建临时党委，示范片以确定行动构想为例，演示了国防动员指挥部召开党委会议的方法程序。

既要思路清，又要动力足。这次培训，参训人员普遍反映针对性很强，专家讲授的许多观点成为大家讨论的热点；组织到驻军部队参观，与基层官兵面对面、近距离接触武器装备，强化了参训人员国防意识。

经过培训，军地领导普遍感到，今后要按照“一盘棋”的思路，形成抓工作合力，推动各级国防动员成员单位动起来、练起来、强起来。

从一定意义上说，国防动员是一个供需对接的过程：挖掘地方优质资源，满足部队和前方需求。

去年，衡阳市国防动员委员会办公室对重点军事设施进行全面摸底，收集了一批军事设施保护项目建设、危房改造、自来水管网接入等助力部队发展的问题。此前，军事设施保护工作需要由警备区与地方职能部门协商解决，难点问题提交党委军委会。现在，相关问题可以直接通过国防动员委员会办公室，由国防办牵头形成详细情况报告报请省、市职能部门解决。收到报告后，市委、市政府领导带队现场了解情况，一批制约部队发展的难题得到解决。

据悉，衡阳市国防动员委员会办公室将成立督导组对市县两级国防动员成员单位开展年中工作督导。该市国防办主任林喜洋说：“年初有筹划、年中有督导、年终有评估，军地依托联合办公室这个平台，心往一块想、劲往一处使，不断调动各行各业参与支持国防动员工作的积极性，形成强大合力。”

报器巡查、国防动员宣传等任务事项，让国防动员工作在末端得到有效落实。

数智赋能，破解末端落实难点堵点。“末端管理人员少，人工巡查耗时又费力，现在我们通过视频监控、电子巡查等方式，大大提高了管理效率。”海宁市袁花镇国防动员工作站站长徐丹波介绍，嘉兴市依托基层治理综合信息平台、浙江人防数字化综合平台等，建立国防动员指挥网络系统，畅通了信息渠道和指挥网络。

连日来，笔者走进多家基层国防动员工作站看到，统一的标识清晰醒目，独立的办公场所干净整洁，装备器材一应俱全。在村(社区)国防动员联络点，不仅挂上了牌子，还配备了照明设备、逃生绳等应急器材，在储备物资的同时，方便平时防灾教育、应急演练的开展，调动了基层抓国防动员建设的积极性。

截至目前，嘉兴市全部乡镇(街道)完成国防动员工作站建设，村(社区)完成联络点建设，网格员全部明确工作职责，3支国防动员队伍作用凸显。

### 亲历者说

2022年6月，我从安徽省六安市发改委转岗到市人防办。当年年底，六安市国防动员办公室在原来人防办基础上挂牌成立，我担任主任至今。作为一名亲历者，我全程参与从建机构到转职能、从抓规范到聚合力的各项工作，一件件往事历历在目。

“这条小道没有加装护栏，官兵平时上下太危险了！”“我们也很想加装一个护栏，可是现在分队经费紧张……”

从某驻军部队调研回来，官兵面带难色的表情萦绕在我的脑海。

部队需求必须尽快满足！当我和大家商讨时，有同志提出这类事一般转给交通部门办理即可。

我想，现在我们是国防办了，作为国防委联合办公室牵头单位，不仅要牵好头，更要带好头，能解决的问题不推不拖，立即就办。思想观念的转变，就从这条小道开始。

说干就干。我第一时间与工程科商量，联系设计单位根据山路的具体情况做预算，找来施工单位实地勘察测量方案，实施改造工程。不到10天，一条长约200米的不锈钢护栏加装完毕。

以前，人防办只是国防委8个专业办公室中的一个办公室，建好人防工程、开展防空演练是主要职责。现在，我们担负起国防动员规划建设、综合协调、督导落实等职责，不能再守着“老皇历”过日子，披着改革“新外衣”，还戴着过去的“旧毡帽”。我们需要切实转变思想观念，主动适应新形势、勇担新使命，实现由单一从事人民防空工作向组织实施国防动员建设、由具体业务部门向综合协调部门、由为民服务为主向军向战服务为主的“三个转变”。

有担当、想作为，才有干劲、有闯劲。我认为，国防办无论是牵头还是带头，都是为了更好地调动发挥国防动员成员单位工作的积极性和主动性。让改革落地见效，工作千头万绪，从哪里破题？我们从每周例会入手，制订计划表，将工作细化到每个月，每周五调度进展，一件小事一件小事抓落实。业务培训重点讲业务，具体到某个

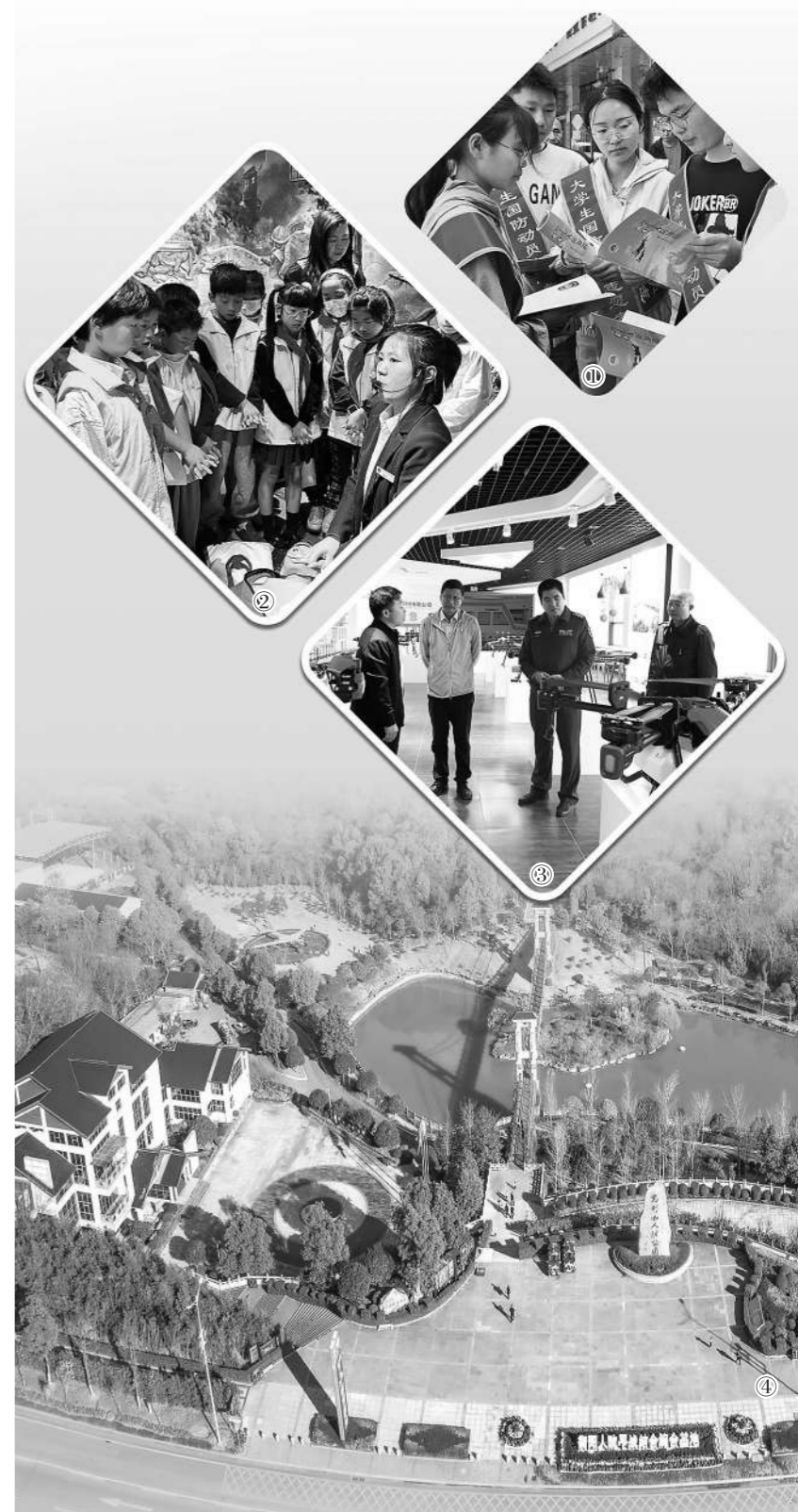
## 牵好头更要带好头

■安徽省六安市国防动员办公室主任 王振华

单位干什么、怎么干，不能大而化之。在3月份的一次周例会上，我对国防动员业务培训教案内容一条一条审阅。

部署和落实马不停蹄。4月上旬，邀请春季学期中青年干部培训班100多名学员走进人防工程开展现场教学；4月中旬，联合军地部门开展主题调研；4月下旬，组织开展跨区训练演练……

改革落地后的国防动员工作如同播下了一颗“种子”，有了军地各部门的合力培土浇灌，精耕细作，“种子”破土而出，拔节生长。目前，国防动员成员单位开展工作已轻车熟路，真正搞清楚干什么、怎么干、谁来干，初步构建起“大国防动员”工作新格局。



图①：安徽省六安市大学生国防动员志愿者开展人防知识宣传。  
图②：浙江省海宁市国防动员办公室组织学生走进人防体验馆学习救护常识。  
图③：内蒙古呼和浩特市军地联合核查重点企业潜力。  
图④：湖南省衡阳市虎形山人防平战结合综合基地。

版式设计：唐硕

### 湖南省衡阳市 发挥国防动员委员会联合办公室职能

## 两股绳拧成一股劲

■刘娟

“储备库地址不准确、救援物资数量是否精准、物资类别能否对应……”5月中旬，湖南省衡阳市警备区联合市国防办针对市县两级前期采集的国防动员潜力数据开展实地核查。据了解，截至目前，市国防办掌握的潜力数据是挂牌之初的近一倍，此次核查旨在查漏补缺，提高数据的精准度、保纯度。

自衡阳市国防办挂牌后，原本由警备区承担的一些任务移交至国防办，但任务移交后，军地双方在实际工作中仍保持着密切合作。市国防办联合办公室

成为军地信息互通、联合办公、要事会商的重要纽带，逐步形成在党的统一领导下，军地既各司其职又密切协同的工作格局。

军地依托市国防办联合办公室这一平台，将以前一些由军事机关一家办的事情，变成两家一起办，两股绳拧成一股劲，产生“1+1>2”的效果。当市国防办联合办公室组织市县两级国防动员成员单位召开潜力统计调查部署会，分解任务至区、县时，任务由各级国防办、人武部各一名负责人共同认领，由人武部人员对经验相对缺乏的国防办人员进行

“结对帮带”。

今年，衡南县国防办工作人员唐卿与县人武部参谋王健“结对”。面对众多部门复杂的数据挖掘统计，唐卿有时感到无从下手。针对唐卿的问题，王健与他保持紧密联系，移交基础数据的同时积极传授经验。在密切协同中，他们以联合办公室的名义开展走访摸底、督导评估等工作。随着业务越来越熟练，国防办作为地方综合性协调部门的优势充分发挥，因与地方部门联系更紧密、人员配备更全面、涉及面更广泛，掌握数据更方便、更精准。

### 浙江省嘉兴市 设立国防动员工作站

## 三支队伍直达末端

■时庆

“某小区防空地下室人防门零件锈蚀，其他门扇下缺少垫托，门板失正难以闭合……”5月11日，浙江省嘉兴市南湖区大桥镇天明社区网格员沈建伟在走访时，对数座人防工程进行日常维护，填写《国防动员网格员巡查反馈表》，并以视频、图片的形式上报。

接到报告后，大桥镇国防动员工作站责令所属物业公司限期整改。数天后，该人防工程维修一新。这是嘉兴市打通基层国防动员最后一公里，进行国防动员网格化管理带来的成效。

随着县级以上政府普遍成立国防动

员办公室，县以下工作谁来抓、怎么抓，如何将国防动员延伸到末端，形成高效精准的基层国防动员力量，成为嘉兴市国防办着力解决的问题。

上下贯通，才能执行有力。针对问题，嘉兴市国防办探索在乡镇(街道)设立国防动员工作站，由武装部部长兼任站长，在村(社区)设立国防动员联络点，由村(社区)党组织书记兼任联络点站长，网格员受领国防动员任务，一级尽好一级的责，一级干好一级的事，实现国防动员组织体系全域覆盖。

“国防动员工作站的成立，让我们与

有关行业的联系更加紧密，头绪多、任务重、协调难等问题迎刃而解，很快就摸清了辖区动员潜力。”在秀洲区新塍镇国防动员工作站站长张小平看来，探索工作站与武装部、退役军人服务站融合共建、资源共享，可以互促共进、同步提高。

“有了这个‘行动指南’，开展工作有了参考，解决矛盾问题有了依据。”嘉善县国防办专职副主任王鹰拿着嘉兴市出台的《基层国防动员建设实施要则》介绍，他们整合资源采取单建、合建、套建的方式，建设基层国防动员工作站，明确国防动员网格员人防设施巡查、防空警