

# 推进新时代国防动员高质量发展

■田晓蔚

## 战略论苑

当前,世界百年未有之大变局加速演进,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开,我国发展和安全面临的风险挑战比以往更加错综复杂。随着战争的发展演变,未来战争越来越表现为政治、经济、军事、文化、科技、外交等全方位的较量,是基于以国家整体实力为基础的体系角力,提高一体化国家战略体系和能力是打赢未来战争的根本保障。国防动员贯通经济与国防、横跨军队与地方、关联平时与战时,是一体化国家战略体系和能力的重要组成部分。奋力推进新时代国防动员高质量发展,必须注重统筹处理好政治与军事、发展与军事、备战与作战和物质与精神四个辩证关系,把正动员方向,强化军地协作,发扬优良传统,不断提升保障打赢的动员能力。

## 深刻把握政治与军事的辩证关系,切实把正新时代国防动员方向

军事服从政治,政治性是军队的本质属性。习主席强调指出,筹划和指导战争,必须深刻认识战争的政治属性,坚持军事服从政治,战略服从政略,从政治高度思考战争问题。这深刻阐明政治决定军事、引领军事,军事服务政治、支撑政治的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑,两者相辅相成、有机统一。深刻理解把握这一辩证关系,需要我们在充分认识政治起决定性作用的同时,也要深刻认识军事的极端重要性,发挥其对国家整体实力和竞争力的战略支撑作用。国防动员是国防和军队现代化建设的重要组成部分,加强国防动员建设,必须坚持从政治高度思考和处理军事问题,坚决听从党中央、中央军委和习主席指挥,确保国防动员沿着正确的方向阔步前进。

党对军队的绝对领导是中国特色社会主义的本质特征,是党和国家的重要政治优势,是人民军队建军之本、强军之魂。我们必须把国防动员置于党的绝对领导之下,全面贯彻党对国防动员绝对领导的一系列根本原则和制度,自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,贯彻军委主席负责制,严格落实党管武装各项制度,加强民兵预备役党组织建设,把党的领导贯彻到国防动员建设各个领域、各个方面、各个环节,确保国防动员沿着正确的方向前行。目前,深化国防动员体制改革全面落地,这是党中央、中央军委着眼国防和军队建设全局作出的重

大战略安排,也充分体现了国防动员的战略地位和战略使命。建设强大的国防动员,必须着眼中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,牢牢把握新时代国家政略需要和安全战略需求,把动员事业放在复兴伟业中谋划,把动员布局放在国家全局中谋篇,把动员方略放在强军战略中谋定,做好国防动员体制改革落地的“下篇文章”,进一步理顺国防动员平时领导管理与战时组织指挥关系,打造上下贯通、横向联通、机制完善、运转高效的国防动员体系,全面提升国防动员支撑强军胜战能力。

## 深刻把握发展与安全的辩证关系,努力构建军地一体化发展格局

统筹发展和安全,增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治国理政的一个重大原则。习主席强调指出,坚持和发展中国特色社会主义,实现中华民族伟大复兴,必须统筹发展和安全、富国和强军,确保国防和军队现代化进程同国家现代化进程相适应,军事能力同国家战略需求相适应。发展和安全始终是国家战略的永恒主题,二者互为条件、彼此支撑,安全离不开发展的成果,而发展又需要安全来保证。当今时代,国家战略竞争力、社会生产力、军队战斗力的耦合关联越来越紧,战场上的对抗不仅是军事体系间的较量,而且集中表现为以国家整体实力为基础的体系对抗。深刻理解把握这一辩证关系,必须贯彻总体国家安全观,统筹发展与安全两大主题,统筹经济建设与国防建设,加强军地联动协作,全面提升国防动员能力,为强国兴军、强军备战,保障打赢未来战争提供坚实的力量支撑。

国防动员因战而生、为战而备、应战而行,是把战争潜力转化为战争实力的重要举措,是实现军民结合、寓军于民的重要形式,也是加强国防建设、增强综合国力的重要内容。国防动员建设一头连着军队,一头连着地方,无论是人力、物力和科技等资源主要在地方,必须把国防动员放在国家经济社会发展 and 军事斗争准备全局中加强整体设计和统筹谋划,纳入区域经济社会发展总体规划,加强跨军地、跨部门、跨区域统筹协调,把战略方向向军事斗争与区域经济社会发展有机结合起来,把国防科技工业融入区域工业布局,总体规划、一体推进。由于国防动员涉及军地双方,关联各行各业,是一项复杂的系统工程,军地应加强组织领导,建立新时代国防动员体制,明确军地双方职责;健全完善需求潜力对接、联合协调、

任务统筹、激励奖惩等工作机制,定期召开联席会议、工作例会,实现信息互通、资源互享、成果互鉴;通过“双向驱动”加强军地衔接,形成以需求牵引目标、以规划统筹建设、以政策保障发展的融合式发展体系。

## 深刻把握备战与止战的辩证关系,全面提升打仗型国防动员能力

习主席深刻总结近代以来我国遭受列强战争蹂躏的历史教训,揭示战争与和平的辩证法,指出能战方能止战,准备打才可能不必打,越不能打越可能挨打。强调我们不希望打仗,但只有我们有准备、有强大军事力量、有打赢能力,才能从战略上实现不战而屈人之兵,达到“以武止戈”的目的。这深刻阐明能打仗与不打仗、能打仗与打胜仗的辩证关系,只有做好随时待战、随时能战的准备,才能以战止战,有效保持战略竞争主动权。当前,国际地缘政治斗争错综复杂,我国周边安全形势不稳定性不确定性增大,必须对可能发生的战争风险始终保持战略清醒,把备战与止战、威慑与实战、战争行动与平时军事力量运用作为一个整体加以运筹,积极适应信息化智能化战争特点规律,增强军事斗争准备的主动性、针对性和实效性,全面建设打仗型国防动员,着力提高对打赢未来信息化战争的支撑度和贡献率。

坚持平时准备和战时动员有机结合,这是建设打仗型国防动员的鲜明特色,尤其是未来信息化战争具有极强的突发性,提高保障打赢能力,必须贯彻平战结合的原则。首先,要健全平战转换机制,推动指挥体系平战一体构建、动员准备平战一体促进、行动能力平战一体提升,实现战事未起、动员先行、升级有备。其次,要进一步理顺国防动员领导管理,健全运行机制,打造上下贯通、横向联通、运转畅通的国防动员体系,不断增强组织动员力、快速反应力和综合保障力。再次,要加强国防动员潜力数据调查,尤其是民兵新域新质力量建设,紧跟军地科技发展动向,完善新领域领域动员潜力调查统计指标体系,规范新质力量动员统计的项目、内容和要素,深挖具有独特优势、能够服务作战的新型潜力资源,为民兵新域新质力量动员实战化准备奠定坚实基础。最后,要大力发展人民战争的战略战术,积极挖掘更多基于现代科技的参战支前途径,拓展新域新质参战支前力量,充分发挥人民战争伟力,凝聚民心意志、集聚民间智慧,有力支援保障打赢未来信息化战争。

## 深刻把握物质与精神的辩证关系,全力汇聚全社会思想意志力量

马克思主义认为,物质和精神是辩证统一的,物质是第一性的。物质上强给精神上强提供必要的基础,但是精神并非消极被动地受制于物质,它一旦形成便具有相对独立性,对物质具有强大的反作用。精神上不强,物质的繁荣和发展将难以为继;精神上强起来,对物质继续繁荣和发展将给予持久而深层的强大推动力。习主席深刻指出,历史告诉我们,战争不仅是物质的较量,更是精神的比拼。这深刻阐明了物质与精神的辩证关系,科学揭示了战争制胜问题上精神因素的重要性。抗美援朝战争中,中国人民志愿军用劣势武器装备打败了“武装到牙齿”的敌人。

物质是基础,精神是保障。未来信息化战争突发性、残酷性空前增强,既是举国物质的较量,更是全民精神的比拼,特别是对军人的意志品质、心理素质、战斗作风等精神因素要求更高、考验更严。人无精神不立,国无精神不强。深刻理解把握物质与精神的辩证关系,必须充分认识逐步强国强军新征程,物质和精神两手都要抓、两手都要硬。随着社会经济快速发展,国防动员建设面临许多新挑战,还有许多“雄关天险”要闯,必须大力弘扬我党我军光荣传统和优良作风,锻造顽强斗志和精神品格,在全社会厚植居安思危的意识、敢于斗争的精神、崇军尚武的观念、强国强军的担当,钢多了气要更多,为实现强国梦强军梦汇筑磅礴力量。

实践告诉我们,赢得人民群众的物质与精神支撑,必须做好军政军民团结,这是我党我军特有的政治优势教育传统,也是推动国防动员高质量发展的重要政治保障。要着眼发展坚如磐石的军政军民关系,弘扬双拥优良传统,全面提高双拥工作水平,更好地服务党和国家工作大局、国防和军队建设全局。同时,军地应协力抓好全民国防教育,这是建设巩固国防和强大人民军队的基础性工程。必须加强全民国防教育的组织领导,健全完善组织体系、制度体系、评估体系、督导体系,构建军地协力、区域协同、系统协调、业务协作的工作格局。坚持面向全民、分类施教,推动国防教育进机关、进学校、进企业、进社区、进乡村、进军营、进网络,努力实现对“人、地、域、时、内、内容、手段”全覆盖,切实强化全民国防意识,增强全民国防观念,使关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防成为全社会的思想共识和自觉行动。

(作者单位:四川省军区)

## 思考笔谈

艰苦奋斗是我们党和军队的优良传统。习主席在瞻仰延安革命纪念馆时强调,全党同志要大力弘扬自力更生、艰苦奋斗精神,无论我们将来物质生活多么丰富,自力更生、艰苦奋斗的精神一定不能丢,脚踏实地、苦干实干,集中精力办好自己的事情,把国家和民族发展放在自己力量的基点上。奋进新征程,“坚定信心、迎难而上,一仗接着一仗打”,就要继续艰苦奋斗。

艰苦奋斗是坚持正确政治方向的保证。1939年5月1日,毛泽东同志在延安庆祝“五一”国际劳动节大会上指出:“坚定正确的政治方向,是与艰苦奋斗的工作作风不能脱离的,没有坚定正确的政治方向,就不能激发艰苦奋斗的工作作风,没有艰苦奋斗的工作作风,也就不能执行坚定正确的政治方向。”坚持正确的政治方向就要艰苦奋斗,我们党一路筚路蓝缕,历经百年而风华正茂、饱经磨难而生生不息,靠的就是那么一般革命加拼命的强大精神力量。中国式现代化是中国共产党和中国人民长期实践探索的成果,是一项伟大而艰巨的事业,遇危难而蹉跎,图安逸而堕落,正确的政治方向便荡然无存。古人云:“成由勤俭破由奢”,艰苦奋斗砺成事,骄奢淫逸引危亡。1940年5月,南洋爱国华侨陈嘉庚来到延安,毛泽东同志用自己种的白菜、豆角来招待客人。陈嘉庚断定:“中国的希望在延安。”因为在菜碗里看到了一个政党的本色和力量。正如习主席指出,当年毛泽东同志等老一辈革命家在延安,住窑洞、吃粗粮、穿布衣,用“延安作风”,打败了“西安作风”。历史雄辩证明,保持艰苦奋斗精神,无往不利、无坚不摧、无往不胜。只有任何时候都牢记布衣暖、菜根香,艰苦奋斗方能行稳致远。始终保持胜不骄、败不馁的清醒定力,剔除一切贪图安逸、不愿继续艰苦奋斗的想法,抛弃一切骄做自满、不愿继续开拓进取的念头,就会一路奋斗一路凯歌。

艰苦奋斗是勇于担当作为的支撑。在纪录片《领航》第一集里,梁家河村民刘金莲回忆当年下乡插队的习近平,“他能受下罪,能吃苦,在担麦子的时节,他挑子不担小捆,担就担个大捆子。肩膀压得疼得不行了,他把衣裳脱下来,垫成块儿,就衬在肩上。皮皮脱了一层又一层,他能坚持回回还要扛”。艰苦奋斗,能磨砺出铁一般的肩膀,也能磨砺出非同一般的责任担当。知重负重,迎难而上,吃苦耐劳,是担当的义和骨。勇于担当就要艰苦奋斗,艰苦奋斗才能真正担当;没有艰苦奋斗作支撑,担当就是一句空话。磨炼担当意志,锤炼奋斗精神、修炼实干作风,无数共产党人谱写着一曲曲壮歌。守岛就是守国,王继才在长期缺水、缺电、缺伙食的开山岛,整整坚守了32年;林俊在“宁可牺牲生命,绝不拖欠使命”,生命垂危之际,仍坚持把办公桌搬到病房里;廖俊波以“背着石头上山也要干”的冲劲一往无前……“使命高于天、责任重于山”,他们用艰苦奋斗的实际行动诠释了崇高风范。“新征程是充满光荣和梦想的远征,责任无比重大,共识和自觉行动。”

# 艰苦奋斗精神不能丢

■王晓河

使命无上光荣。”每一名党员干部,都应始终做到以身作则、率先垂范,把传承和弘扬艰苦奋斗精神作为一种高尚的政治品德来坚守,作为党性修养来修炼,作为良好生活方式来坚持,自觉砥砺艰苦奋斗的作风和精神,自觉涵养艰苦奋斗的政治品质,靠担当务实成就更加美好的未来。

艰苦奋斗是密切联系群众的法宝。艰苦奋斗是人民群众的特质,一草一木靠传承,已融入血液深入骨髓。群众最讲实际,最看重实惠,最相信事实、最崇尚实干。他们对自力更生、艰苦奋斗的楷模最崇敬,对自力更生、艰苦奋斗的工作最热情,对富于自力更生、艰苦奋斗的党员干部最亲近。密切联系群众,最根本的就是要和群众一块苦、一块干、一块过,“把屁股端端正正坐在老百姓的这一面”,才有心贴心;“只见公仆不见官”,打成一片才有同心同德。王伯祥任工棚和农民工毫无二致,人民群众看到的是实干;廖俊波“能到现场就不会会场”,人民群众感受到的是拼搏。坚持以人民为中心的发展思想,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,就要同人民群众一块艰苦奋斗,汗流在一起,劲使在一起,肩并着就心连心。对脚下不沾泥土、身子不入一线、心里不解实情的,群众看不起;对来去一溜烟、拉不上手、说不上话的人,群众看不上;对说的好听、做的不怎么样的人,群众不惯。“同声相应,同气相求”,人民群众是勤劳奋斗的群体,只要让群众感觉到你始终在他们身边,就必然会保持血肉联系。

## 善用“即时优势”

■张西成

## 谈兵论战

何谓“即时优势”?简言之,就是在敌我双方作战的某一时刻,具有战胜对手的综合能力和有利态势。战场上充分发掘并利用好这种“即时优势”,即便武器装备、作战力量等处于相对劣势,也能击败对手。

战场“即时优势”,贯穿于人类战争史全程,散见于每一场战争,不管人们承认不承认,它都是一个不容忽视的客观存在,且发挥着难以估量的效用。现代统计力学有一个物质运动的涨落定律,说的是任何事物的运动都不是均衡、平滑的,而是有高峰、有低谷,涨落相间的波浪形周期循环往复,就像月球运转引起潮汐一样具有一定的规律性。作为一种物质运动形式,战争自然也无法逃脱这一法则。有人统计,从1931年到2003年的72年中,战争发起时间几乎惊人一致,即爆发于凌晨,且80%以上的作战行动达成战意意图。为啥?因为凌晨是人体最犯困、反应其他问题有效解决,特别是对官兵反映强烈的烦心事、挠头事、棘手事,既要进行思想引导,搞好解疑释惑,拉直思想问号,更要注重解疑帮困,在回应利益诉求、主动帮困解难中增强教育的温度,充分发挥思想政治教育战斗力。

用好“即时优势”,尽管对时机把握是第一位的,但地利的取舍同样不可或缺,努力实现二者有机衔接、巧妙结合才是赢得优势的关键。1947年,国民党集结重兵45万余人,进犯我山东解放区。5月,27万华东野战军将士在陈毅、粟裕的指挥下,抓住国民党军

## 着力增强思想政治教育质效

■刘华珍

部队思想政治教育,是确保党对军队绝对领导的基础性工作,是加强军队全面建设 and 完成各项任务的中枢环节,也是增强部队凝聚力战斗力重要保证。随着战争网络化,官兵接收信息的渠道更多、途径更广,容易受多元思想文化、各种价值观念的冲击和影响,增强部队凝聚力创造力战斗力,动员官兵投身强军实践,履行新时代军队使命任务,着力培养听党指挥的接班人,砥砺能打胜仗的战斗队、培塑作风优良的子弟兵,已成为新时代思想政治教育的时代课题。

筑牢“根”和“魂”,注重在固本培元中强根基。习主席强调,崇高的理想、坚定的信念,是革命军人的灵魂,是克敌制胜、拒腐防变的决定性因素。培养听党话、跟党走,永远做党和人民完全可以信赖的英雄军队,必须把坚定理想信念放在首位,抓实筑牢。一是注重理论灌输,在思想引领、认知交锋中武装头脑。要用好灌输教育这一马克思主义教育的基本方法,持续加强党的创新理论武装,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,突出学好习近平强军思想,坚持读原著、学原文、悟原理,推开领导干部讲专题大课,政治教员送精品微课,基层官兵创系列微课、媒体平台做视听网课的新模式,以强有力的灌输引导官兵深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自

信”、做到“两个维护”,贯彻军委主席负责制,做到在任何时候任何情况下都坚决听从党中央、中央军委和习主席指挥。二是深学党史军史,在追根溯源、感怀历史中强化认同。党史军史凝结了我在长期革命斗争中形成的优良传统,蕴含着革命先辈追求真理的伟大精神。应推进党史军史学习教育常态化长效化,通过讲革命传统故事、观看红色电影、重温入党誓词、参观红色教育基地、历史陈列馆等,引导官兵在历史比对中增进情感认同,在厚重历史的熏陶中坚定理想信念、找到精神归宿——永远跟党走。三是营造浓厚的文化氛围,在耳濡目及、立体沉浸中凝魂聚气、强基固本。在营区政治文化建设上,着力打造进门受熏陶、抬头受感染、放眼受教育军营文化环境,帮助官兵在潜移默化、耳濡目染中补钙质、塑精神,追随先辈足迹,弘扬革命精神,激扬担当品格,当好薪火传人。举办誓师动员大会、火线入党仪式,开展晋级授衔、表彰奖励仪式等,用仪式感进一步激发官兵珍惜荣誉,增强光荣感、责任感和使命感。

突出“活”和“网”,坚持在守正创新中开新局。习主席指出,时代变了,对象变了,思想政治教育必须跟着变。思想政治教育是一项需要与时俱进、因人而异的工作,如今网生代、“00后”官兵已成为部队主体,思想活、认知差异大,思想政治教育需要紧跟时

代步伐,紧盯官兵“活”思想,借助信息网络在守正中创新发展。一是转变教育观念。牢固树立大教育观和“靶向教育”理念,坚持走群众路线,沿用好办法、改进老办法、探索新办法,把课堂内课外、线上线下结合起来,聚力打造全员全程全方位育人的教育大格局。注重在形式上求活、方法上求变、语言上求新,积极探索话题式、辩论式、情景式、故事式、沉浸式、警示式、融合式等思想政治教育模式,让官兵多参与、有感悟,推动教育向大众化、生动化转变。二是善用教学资源。坚持走出去,开门搞教育,用活用好地方建设成果和红色资源,用形式多样的活动牵引教育开展,让官兵在行进中接受教育。主动破除军地、行业和单位壁垒,通过好课共享、场地共用、平台共建,帮助官兵在潜移默化、耳濡目染中补钙质、塑精神,追随先辈足迹,弘扬革命精神,激扬担当品格,当好薪火传人。三是用好网络平台。研究和把握青年官兵网络认知行为特点,善用网络开展思想政治教育,用网络聚兵心,让网络这个“最大变量”成为提升思想政治教育质效的“最大增量”。发挥网络全媒体平台优势,主动把优秀栏目搬进教育课堂,将教育资源分类筛选、整理加工,推介推送给官兵,既可以让传统教育焕发新活力,又能满足官兵学习新知识、新技术

的需求,让网络成为思想灌输的“第二课堂”和学习成才的“良师益友”,不断提高思想政治教育质效。

抓住“人”和“心”,不断在凝心聚气中提质效。思想政治教育从根本上说是做人的工作,面对工作对象“千人千面”,须坚持育人为本,强心为先,在结合融合中提质效。一是坚持教育者言传与身教相结合。“动人以言者,其感不深;动人以行者,其应必速。”教育者自己的行为举止本身就是教育的“火源”。教育者首先受教育,带头落实教育计划、走实教育环节,积极参加思想政治教育,做到表里如一、知行统一,让官兵听到的理、见到的人、看到的事相一致,这样的思想政治教育才有说服力 and 感染力。二是坚持总体“漫灌”和精准“滴灌”相结合。把握不同官兵的思想实际和接受习惯,既要搞好面上的全员“广播”,树立好风尚、讲好大道理、唱响主旋律,及时纠治带有普遍性或倾向性的问题,也要搞好点对点的精准“滴灌”,充分了解官兵思想状况、工作情况、兴趣爱好,坚持分类教育,做好一人一事的的工作。一把钥匙开一把锁,学会一人一脉开一剂一方,切忌不分时事和对号搞“一锅煮”“一刀切”。三是坚持解决思想问题与实际相结合。问题是教育的“靶子”。思想政治教育要始终瞄准官兵现实关切去做,带着满腔真情去讲,以解决思想问题为切入点,推动其他问题有效解决,特别是对官兵反映强烈的烦心事、挠头事、棘手事,既要进行思想引导,搞好解疑释惑,拉直思想问号,更要注重解疑帮困,在回应利益诉求、主动帮困解难中增强教育的温度,充分发挥思想政治教育战斗力。

## 工作研究