

夯实国防动员供应链条

——内蒙古呼和浩特市国防动员指挥干部能力集训闻思录

■司小扬 石文昌 本报记者 贾勇

集结号响

从一定意义上说,国防动员是一个供需对接的过程:挖掘地方优质资源,满足部队和前方需求。近年来,随着经济社会快速发展,各地可挖掘的社会资源越来越多,国防动员供应链越来越长。同时,受长期和平环境影响,一些地方和部门领导忧患意识淡化,致使链条上出现薄弱环节。

如何夯实国防动员供应链条?5月7日至9日,在内蒙古呼和浩特市国防动员指挥干部能力集训班上,授课专家、参训人员围绕这个问题进行研究探讨。记者采访整理成文章,以飨读者。

聚焦指挥席位人员——建强国防动员“中军帐”

这次集训的一个鲜明特点,是市国防动员委员会成员单位一把手和旗(县、区)长全员参加。此前,市长、市国防动员委员会主任贺海东带领国防动员部分成员,开展国防动员行动检验性训练,并制作成示范片供参训人员学习借鉴。

这看似寻常的一幕,让不少“老动员”心里不平静。过去,国防动员委员会成员单位负责人往往让工作人员代为参训,理由大多是与其他工作“撞车”。此次集训展开前,呼和浩特市警备区领导也曾担心这个问题。

“尽管经济工作任务繁重,但市委、市政府还是下决心把同志们集中起来,希望大家静下心来学习掌握必要的国防知识和本领。”5月7日上午的开班式上,无论是对于参训人员,还是对于组训方,贺海东的这番话均是一颗“定心丸”。

真正让数十位县处级一把手坐下来学进去,还要归功于专家学者的精彩授课。“做好打仗准备才能和平共处。”一位知名学者在阐述习近平外交思想时讲到的这句话,引发大家对战争与和平辩证法的热烈讨论:“能战方能止战,准备打才不必打,越不能打越可能挨打。”

“高质量发展离不开高水平安全的保障”“在经济建设项目中同步嵌入国防要求,实现一项投入、两项效益”……随着学习的深入,参训人员对国防动员的思考也越来越深入。

得其大者可以兼其小。该市市场监管局局长云春雷在讨论中说,他将把在这次集训中了解到的国家安全形势、国防动员知识讲给全局干部职工听,让大家人人爱国防、个个学国防,一旦有事,能够从调控价格、调运物资等方面助力前方打赢、保障部队过境。像云春雷一样,大家在学习讨论中结合本职岗位,自觉“谋其政”,主动“思其责”。

千军万马看指挥。该市国防动员委员会主任、警备区司令员告诉记者,下一步,他们将结合形势任务,加强国防动员指挥要素训练,让市、县两级国防动员委员会成员单位一把手以实际身份走上指挥席位,练指挥、练协调、练作风,切实练成能够动员各行各业、指挥各类行动的“最强大脑”。

能战方能止战,准备打才不必打,越不能打越可能挨打。”

“高质量发展离不开高水平安全的保障”“在经济建设项目中同步嵌入国防要求,实现一项投入、两项效益”……随着学习的深入,参训人员对国防动员的思考也越来越深入。

得其大者可以兼其小。该市市场监管局局长云春雷在讨论中说,他将把在这次集训中了解到的国家安全形势、国防动员知识讲给全局干部职工听,让大家人人爱国防、个个学国防,一旦有事,能够从调控价格、调运物资等方面助力前方打赢、保障部队过境。像云春雷一样,大家在学习讨论中结合本职岗位,自觉“谋其政”,主动“思其责”。

千军万马看指挥。该市国防动员委员会主任、警备区司令员告诉记者,下一步,他们将结合形势任务,加强国防动员指挥要素训练,让市、县两级国防动员委员会成员单位一把手以实际身份走上指挥席位,练指挥、练协调、练作风,切实练成能够动员各行各业、指挥各类行动的“最强大脑”。

追求供需无缝衔接——细节决定动员成败

示范片中的一个细节令人印象深刻——市交通运输局工作人员询问任务部队:你部计划征用的平板拖车,是否有改装、加装要求?是否需要携带捆绑加固器材?是否需要配备车辆驾驶员……

“细节决定成败这句话,用在供需对接中十分恰当。”集训班工作人员丰志敏介绍说,由于任务部队对地方资源的现有状况不清楚,因而难以提出特别细致的需求。如果供给方以“差不多”“大概齐”的标准抓落实,那么很有可能造成“要苹果给鸭梨”的现象。现代军事行动讲究精确保障,“失之毫厘,谬以千里”。所以,他们把详细需求于部队作为一项“规定动作”纳入示范片内容。

问需于部队,首先要对需求对象有一个较为全面的了解。前不久,在

该市开展的一次森林灭火训练中,无人机崭露头角:先是通过热成像技术,引导前方人员迅速锁定火源;后是精准投放灭火弹,助力扑灭火灾。“通过收集多个案例,我们将无人机的用途归纳为若干种,一旦任务部队需要,我们问清用途按图索骥,即可做到有的放矢。”集训班工作人员王富平谈了自身的体会。

在供需对接中,还可能遇到军地数量指标不一致的问题。比如,某部提出需要10箱药品,而不同厂家对该类药品的包装不尽相同,有的是盒子,有的是袋子,即便是箱子,大小也不一样。“经过反复核算对比,我们发现药品剂量这一指标比较便捷,能够快速满足部队需求。”集训班工作人员赵磊介绍说,平时就要做好军队指标、地方指标、行业指标的换算工作,力求心中有数遇事不慌。

对于示范片中提到的组织现地核查这一要求,不少旗(县、区)长谈到“十分必要”。疫情防控中,一些地方征用酒店用于人员隔离,由于没有开展现地核查,等到了现地才发现个别酒店已经停业。经临时征用附近场所,才解了燃眉之急。大家纷纷表示:类似的问题一定要避免再次发生,不然将来会贻误军机。

“开展供需对接工作,需要与任务部队、行业部门打交道,工作人员应当掌握必要的军事知识、行业用语,防止说外行话、办外行事,确保沟通顺畅、保障到位。”集训中,该市副市长、市国防动员委员会办公室主任付金在提出具体要求。

突出潜力统计调查——“潜力超市”呼之欲出

国防动员潜力,是参训人员谈论的高频词,也是国防动员供应链的源头和基础。“潜力搞不清,一切等于零”,成为大家的普遍共识。

在对潜力学习认知过程中,参训人员有两个“没想到”。集训班工作人员赵磊告诉记者,一个是没想到潜力分布

面那么广。比如,很多人以为市邮政管理局只是收发信件包裹,殊不知该局管理的物流企业运力充足,设备先进,一旦需要,可助力军用物资流转。

另一个是没想到潜力往往经过转化才可服务战场。比如,英阿马岛之战中,英国民船功不可没。但对“乌干达”号客轮的加装、改装,400余名工人花费65个小时才完成。了解到这一知识点后,该市国防动员委员会一些成员单位负责人顿感汗颜。在集训前召开的市国防动员委员会全体会议上,个别人员在发言时把平时工作全部当作国防工作来讲,压根没有考虑潜力转化的问题。

掌握潜力的特点,才能更好地保障部队。“在经济领域,需求创造消费,供给也可以创造消费。这一理论同样适用于国防动员领域。”一位授课专家的观点受到大家关注。据此,作为市国防动员委员会协调部门的市国防办,提出聚全市之力打造“潜力超市”:从兵员补充、物资供应、改装扩产、交通运输、装备维修、工程维护、医疗救治、信息支援等各方面储备资源、做好准备,为任务部队提供更多、更优选项。

打造“潜力超市”,前提是搞好潜力统计调查。对于如何摸清家底,参训人员在学习讨论中形成不少具体思路。

——着眼让专业的人干专业的事,依据国防动员法相关规定,协调统计部门派出精干力量全程指导、参与潜力数据的搜集、汇总、会审、核查等过程,及时将统计年鉴、人口普查、经济普查等统计部门发布、上报的资料纳入潜力数据库,保证潜力信息来源的权威性、真实性。

——依托地方政府网络数据中心,建立和运行国防动员潜力信息交互系统,接入交通、能源、医疗、食品、科技、教育等各类大数据平台,实现潜力数据的实时收集汇总、科学分析对比,进一步提高潜力信息的准确度、“保鲜度”。

——通过实地调研、科学预算、建立机制等办法,将潜力转化的时间纳入统计调查内容,以提醒相关部门做好潜力转化准备,提高潜力转化效率,满足兵贵神速的要求。



随着气温升高,到防空洞休闲、学习的重庆市民日益增多。图为5月12日,游客正在参观重庆洋炮局1862文创园“图说防空洞”主题展。

王诚洁摄

国防动员委员会成员单位形散神聚

安徽省六安市国防动员委员会多措并举

■本报特约通讯员 高得品 司友爽

近日,安徽省六安市中青年干部培训班100多名学员,走进该市国防动员委员会成员单位,了解工程防护知识。在地下指挥所内组织学员现地教学,是六安市委组织部履行国防动员职责的一项具体举措。与市委组织部一样,今年初以来,该市国防动员委员会30多家成员单位主动履行国防动员职责。

该市国防动员委员会由市委、市政府相关部门及有关企事业单位组成,成员单位数量较多、相对分散。以往,由于职责任务不够明确清晰,加之考评激励机制不够健全,一些单位工作积极性不高。“成员单位是落实部队需求的主导力量,必须打造成为一个坚强的战斗集体。”2023年市国防动员委员会挂牌成立后,把注重发挥成员单位作用作为大事来抓。依据法规政策,他们会同六安分区区动员处,出台国防动员工作规则、成员单位职责清单,使各单位干有依据、抓有遵循。

他们协调每个成员单位,安排业务骨干担任联络员。“有了联络员这支队伍,各项任务才能安排下去、落实到位。”六安市国防办副主任黄源介绍说,通过一段时间的培育锻炼,联络员逐渐成为国防动员委员会成员单位与成员单位的桥梁纽带,在受领任务、协调内外、拟订方案、细化措施等方面发挥着越来越重要的作用。

六安是革命老区,有着爱国拥军的光荣传统。该市国防办通过以会代训、组织参观等办法,宣扬革命战争年代当地群众踊跃支前的感人事迹,引导成员单位人员继承光荣传统,做好服务保障、保障打赢的各项准备。

要想牵头,先要带头。一次,该市国防办了解到驻军某部一条上山战备路缺少防护栏,干部职工齐上手,依靠自身力量予以解决,消除了官兵夜间巡逻的安全隐患。

牵头人走在前,大伙儿跟得紧。市委组织部把国防动员工作纳入市委综合考核内容,考核成绩与各部门领导班子和干部个人评优评先挂钩。市发改

委、市自然资源局等部门把重要经济目标防护纳入经济社会发展和国土空间规划,推进战时应急一体化建设;市交通运输局、市住建局等部门细化基础设施建设贯彻国防要求的方法,力求走出一条投入少、效益高的路子。

北京市国防动员办公室——助力防灾减灾技能培训

■魏鑫 高畅

一旦公共通信网络中断,如何向外界发出救援信号?5月11日,在北京市门头沟区妙峰山民族学校,由人防志愿者讲授的无线电通信入门课,让同学们初步掌握摩尔斯电码发报要领,为破解这一难题打下基础。这是该市国防动员办公室助力防灾减灾技能培训的一个事例。

5月12日是第16个全国防灾减灾日,主题为“人人讲安全、个个会应急——着力提升基层防灾避险能力”。空袭造成的损失与自然灾害具有一定的相似性。“作为人民防空主

管部门,北京市国防动员办公室按照防空防灾相结合、应急战相结合的思路,组织开展多项活动,助力防灾减灾技能培训。

连日来,该市人防应急分队成员、人防志愿者纷纷走进公园、场馆、学校,展示生命探测仪、破拆工具、消防器材、防毒面具、攀援绳等救援设备的性能功能,并请市民群众现场体验,激发大家练习救援本领的兴趣。他们还走进多个社区,开展心肺复苏、止血包扎、简易担架制作等救援技能的培训,让参训居民“一技傍身,终生受益”。



全国防灾减灾日期间,河南省鹤壁市国防动员办公室组织多场宣传教育活动,普及应急救援知识。图为该办工作人员向小学生讲解防空袭常识。

董洋泳摄

一次训练带来三个效应

■本报特约记者 覃源漫 通讯员 谢强 孙少武

近日,中央国家机关人防办、广东、广西、海南3省(区)国防动员办公室携16个市县国防动员办公室,组织开展“北部湾联通-2024”人防机动指挥所联合通信保障训练。训练节奏快、机动远、野外课目多,参训人员吃了一些苦头,但大家认为非常值得,因为这一次训练带来三个效应。

训练带来的第一个效应,是激发了创先争优热情。以往,各单位训练成绩是自己跟自己比,有的单位人员自我感觉良好,进取精神不足。这次训练经

常开展成果展示,几支代表队一同上场,一下子把大家的训练热情调动起来了。

过去,各单位较少组织夜间训练。这次,夜间训练成为各单位的“家常便饭”。参训队伍人人精神抖擞,个个紧抓快干。广西北海市人防指挥信息保障中心四级主任科员林宝文即将退休,训练中仍是一番生龙活虎的样子;前脚刚把指挥车平稳停下,后脚就带领大家抡起大锤固定帐篷地钉。

功夫不负有心人。经过训练,广东

省国防办中通的能力明显增强,海南省国防办开设野战指挥所的速度大幅度提高,广西国防办在利用无人机采集信息方面亮点频频。

训练带来的第二个效应,是拓宽了互联互通的渠道。此前,三省区国防办只能借助少量设备实现互联互通。通过这次训练,支撑三家单位“说上一家话”的设备数量明显增多。

广西桂林市、广东茂名市国防办曾参与当地雨雪冰冻、暴雨灾害救援通信保障行动。这次训练中,两个单位负责人谈

了亲身体会:自然灾害往往造成公共通信网络瘫痪,此时国防部门手中的通信装备可大显身手。因此,应把加强邻近区域单位之间的互联互通,作为一项经常性工作紧抓不放,一旦遇到突发情况,确保能够在更大范围提供应急通信保障。

训练带来的第三个效应,是建立了联合保障协调机制。对广西钦州市“遭受空袭”的某通信枢纽紧急抢修,是这次训练的一个重点课目。接到请求支援的信号后,广东、海南两省国防办的机动通信车、移动基站车快速驰援,与当地救援队伍联合上阵,形成合力,在较短时间内恢复通信。训练复盘时,参训各方将这次联合保障的有效做法固定下来,上升为各方共同遵守的协调联动机制,做到一方有困难,各方齐支援。

上图:广西防城港市国防办工作人员与广东、海南兄弟单位开展互联互通训练。 黄海河摄