

近年来,日本大幅增加防卫开支,不断推动民用资源军事化,刻意模糊平战界限——

日本防卫体制转型呈现危险动向

■ 华丹 刘峰 肖力铭



一架日本航空自卫队F2战斗机降落在民用机场。

据日本媒体5月7日报道,日本计划本年度发行5117亿日元的建设国债,用以筹集防卫开支。这一金额比去年增加774亿日元。据悉,2023年,岸田政府为强化所谓防卫力,解除了日本此前坚持的不靠借款筹集防卫开支的方针。

近年来,日本加速推动防卫体制转型,逐年增加防卫开支,不断推动民用资源军事化。从将公共债务用于军事目的,到去年开始对民用机场和港口进行大规模升级改造,再到不久前接纳美军舰艇停靠民用港口,种种动作表明,日本正不断打破和平宪法框架,刻意模糊平战界限,加速扩张军事力量,呈现出危险的好战动向。

战略指向更加露骨

二战结束后,美国为防止日本军国主义力量再次扩张,不仅采取措施摧毁了支撑日本发动战争的国防工业基础,还严格限制其军费开支和自卫队规模。1947年施行的和平宪法规定,日本不得对外发动战争且不得拥有攻击性武器。受和平宪法的约束,日本在安全上高度依赖美国的庇护,将主要精力用在发展民用经济上。

然而,这并不意味着日本右翼放弃了谋求重返军事大国的野心。经济实力得到迅速提升后,日本对其政治、军事影响力滞后腿心有不甘。特别是近年来,随着美国加速推进“大国竞争”和“印太战略”,日本趁机不断加强与美国军事捆绑,试图以此换取自身军事松

绑。安倍执政时期开始打着“积极和平主义”旗号,强行解禁集体自卫权,令和平宪法对自卫队施加的活动范围限制受到严重削弱。

岸田政府很大程度上继承了安倍的安保遗产,不仅修改了三份安保政策文件,增加了构筑“反击能力”的进攻性条款,还将防卫体制毫不掩饰地转向“举国防卫”。2022年底,日本通过的新版《国家防卫战略》,将“举国防卫体制”定义为“综合日本所拥有的外交能力、经济能力等各项能力,体系化组合运用各种政策手段打造”的防卫体制。这与新版《国家安全保障战略》中泛化至经济、技术等领域的安全保障概念,可以说是彼此呼应。

2023年7月,日本正式发布新版《防卫白皮书》对该体制作出进一步阐述,强调未来将采取一体化联合运用体制,提升联合作战效能,实现从平时到战时的无缝衔接。上述概念实际上是遵循美国所谓的“全政府、全社会”路径,谋求集中各方面资源,统筹各级政府、民间机构乃至个人力量,模糊平战界限,最终增强整体军事威慑力。这些暗藏祸心的举动,充分凸显了日本防卫体制的危险转变。

渲染威胁加速转型

在深度调整安保战略的同时,近年来,日本还加速拓展军民共用资源,意图为介入未来战争做准备。

渲染外部威胁超常规增加防卫预算。日本新“安保三文件”指出,如不获

得国民的理解与支持,则“举国防卫体制”无从谈起。因此,日本极力渲染未来可能遭到的军事威胁,并把日益复杂的地缘环境变化说成是对日本国民的“安全威胁”,借以说明推行“举国防卫体制”的必要性和紧迫性。

为了“有效保卫国民”,日本防卫省已经要求2027年前,将防卫预算占国内生产总值的比重从2023年的1%倍增至2%。为筹措庞大的防卫预算,日本政府势必大量发行债券,这也将导致日本财政困境进一步加重。鉴于由此可能引发的民众不满情绪,下一步,争取民众对于“举国防卫”的支持,或将成为岸田内阁重点推动的事务选项。

军地协同推进尖端装备和技术研制。当前,各国都在竞相研发有望改变未来作战样式的先进技术。日本政府认为,只有鼓励地方政府和民营企业的科研成果更积极地应用到防卫装备研制中,才能实现日本在这一方面的领先地位。

为支持这一进程,日本防卫省计划今年组建一个新的创新研究管理机构,专门挖掘具有潜在军事用途的民用技术。该机构将面向大学、企业等科研单位,选择能够在军事领域开展技术创新的研究项目进行投资。每个项目每年的扶持资金,达到数千乃至数亿日元。日本政府希望在大量资金的支持下,能够掀起民间机构参与军事领域高科技研发的热潮。

军民共用提升军力投送能力。过去数年来,日本持续加强对民用机场和港口的升级改造,以提升战时这些设施的运转能力。去年底,日本政府发布“公

共基础设施整備”草案,首批选定包括14个机场和24个港口在内的38处民用设施,作为日本自卫队备用基地,以便日后实现常态化“军民共用”。

根据日本相关法律,日本自卫队目前只能在非常时期使用民用机场、港口、道路等设施。但实际上,日本自卫队早在去年的综合实战演练中,便将民用机场和港口纳入演练场景。“公共基础设施整備”草案的发布,表明日本从法律层面扫清了自卫队和海上保安厅常态训练、平时战备使用民用基础设施的障碍。

值得关注的是,在日美军事一体化日益深化的背景下,日本还加速向美军及其盟友开放民用设施。今年3月11日,美国海军第七舰队的“拉斐尔·佩拉尔塔”号驱逐舰在冲绳县石垣港停靠补给。有分析认为,一旦美国及其盟友获得日本民用设施的使用权,其在亚太地区军事支点的覆盖范围将显著扩大。

危险图谋不得人心

“不许修宪、守护宪法、守护和平!”“反对战争!”今年5月3日,3万余名日本民众在东京举行护宪集会,高呼口号表达对日本新军国主义动向的强烈不安。

如今,“举国防卫体制”提出后,让人不禁联想起二战期间日本军部推行“总力战”的黑暗历史。当时,日本当权者把国家完全置于军国主义分子的控制之下,其国内政治、经济、思想、教育等领域全部被纳入侵略战争轨道。全体国民被绑上战争机器,或参战,或进行后方支援,构成日本发动侵略战争的社会基础。

当前,越来越多的日本民众担心重新被绑上军国主义“战车”,再次沦为战争炮灰。在“举国防卫体制”下,日本政府无视日元贬值、物价上涨的现实,连年大幅增加防卫预算,导致社会福利削减,国民生活水平下降。同时,日益频繁的民用设施军事化占用,也给相关民众的正常生活带来持续干扰。很多日本民众对当权者以民用为幌子发展军力表达强烈不满。

国际社会也担忧,日本将民用资源更多地投入到支撑扩军备战,是在走军国主义的老路。目前,日本政府全面推进防卫体制转型,进一步恶化了地区安全形势,这是极其危险的举动。日本政府应深刻汲取历史教训,坚持走和平发展道路,避免在危险的道路上越走越远。

(作者单位:陆军工程大学) 本版照片均为资料图片

军眼聚焦

军眼观察

近日,一项被搁置数月之久的对外援助拨款法案,在美国国会获得通过,其中608.4亿美元用于援助乌克兰,这一动向备受各方关注。目前,新军援中开列的部分弹药正运往前线。自乌克兰危机全面爆发以来,美国既是协调盟伴对乌援助的“操盘手”,也是对乌军援最多的国家。在俄乌冲突持续延宕的当下,美式“抱薪救火”的举动,将进一步加剧俄乌对抗态势。

战场态势对乌空前不利,是美国急于通过该法案的重要原因。今年2月,乌军被迫撤离乌东重镇阿夫杰耶夫卡,近来又在哈尔科夫、顿涅茨克等多地进攻失败,丢掉多处居民点和有利阵地。由于弹药不足,乌军若干作战旅纷纷撤离阵地。乌克兰总统泽连斯基和武装部队总司令瑟尔斯基等高层频频表示,乌军面临严重困境,急盼美国通过援助拨款法案。

面对战场态势的改变,美国担心若再无法恢复对乌军援,其在该问题上的主导权恐将被严重削弱。一些欧洲国家出于对美国大选前景的担忧,以及实现自身战略目标的现实考虑,在美军援“断供期”纷纷接过“接力棒”,成为援乌主力。今年初,英德法先后与乌签署安全协议,重申援乌承诺;欧盟通过500亿欧元援乌计划,并牵头组建国际“炮兵联盟”,有望在年内向乌提供100万发炮弹。这些动作促使美“挺乌派”强推援乌提案表决,加速通过提案,以此向盟友表明援乌决心。

尽管美国恢复援乌方增加了一些底气,但有分析人士认为,这对乌克兰扭转战局的帮助有限,只会延长俄乌冲突的持续时间。

不出意料,此次美国的军援条款之中又夹带了私货。法案并没有列出具体的武器种类和数量,这为美政府灵活“调控”援乌力度留出了空间。在过去两年多里,美国一直根据战场走势调控援乌武器装备和数量,企图把控战局节奏,持续消耗、削弱俄罗斯,未来这种做法也将延续。同时,美国欲借此进一步试探俄忍耐底线,尝试突破军援上限。有报道称,美近日首次向乌提供射程达300公里的陆军战术导弹系统,再次突破此前美方划定的“不得用援助武器攻击俄本土”的限制。

外界普遍认为,美国的援助在短期内恐怕难以兑现。法案拨款232亿美元,用于直接从美国国防部库存中提取武器,并补充因此带来的空缺。但实际上,受运力、储存条件,以及稳定自身库存等因素制约,美军援助武器很难迅速到位。法案另有138亿美元用于美国政府向军火商采购援乌武器装备。由于美国军工企业产能存在较大不确定性,预计也要数月甚至数年后才能完成交付。除了4月24日美国总统拜登批准的首批价值10亿美元的援乌武器,可较快运抵乌克兰,其余的预计要通过多个批次生产和运输才能完成交付。

(作者单位:军事科学院战争研究院)

美式「抱薪救火」加剧俄乌对抗态势

危机持续延宕,冲突愈加激烈——

■ 谢思强

分证明,单凭一些先进武器装备,无法从根本上打破俄乌双方力量对比,难以扭转战场态势。特别是乌军还面临兵力短缺等问题,未来即便军援到位,能否将其转化为实际战斗力,也需打一个问号。

当前,俄乌双方都把对方的能源、军工等基础设施作为打击重点。有分析称,随着美西方向乌提供射程更远的精确打击武器,乌方对俄境内目标的打击范围会进一步扩大。俄军也在新增部署“北部”集团军,酝酿更猛烈的进攻。可见,美国的这种掺杂私心的所谓援助,如同“抱薪救火”,非但无助于缓解乌克兰危机的紧张局势,反而会使俄乌之间的战火越烧越久。

美暂缓部分对以武器援助



美国向以色列援助的“碉堡克星”炸弹。

新闻事实:美国总统拜登5月8日表示,如果以色列军队进攻加沙地带南部城市拉法,美国将不会为其提供炸弹等武器。据悉,暂停运送的这批武器为3500枚炸弹。

点评:这是拜登首次就美国暂缓向以色列运送部分武器公开发声。以色列此前使用美援助的炸弹轰炸加沙地带的人口密集区,造成大量平民丧生。如果继续进攻拉法市内的人口密集区,将令该地区人道主义危机雪上加霜。迫于国内外舆论压力,美国不得不紧急为以色列在拉法的军事行动“划红线”,表达对其在拉法问题上“不听话”的不满。然而,暂缓军援并不意味着美以盟友关系、美对以的军援和军售政策发生实质性改变。美国只是推迟了部分武器的援助,大部分军售并未受到影响,限制以军在拉法行动的效果非常有限。

(点评专家:刘强,上海环太国际战略研究中心学术委员会主任)

伊朗军舰首次在南半球执行航行任务



伊朗“沙希德·马赫达维”号军舰。

新闻事实:据伊朗媒体报道,近日隶属于伊朗伊斯兰革命卫队海军的“沙希德·马赫达维”号军舰首次跨过赤道,进入南半球执行任务,这也是伊朗伊斯兰革命卫队首次执行远程航行任务。该舰是伊朗最先进的军舰之一。

点评:“沙希德·马赫达维”号军舰是伊朗伊斯兰革命卫队2023年对外发布的多功能远洋舰船。它可搭载直升机、无人机等,并配备了伊朗国产电子系统和雷达系统,同时是伊朗首艘可以发射弹道导弹的军舰。目前外界虽不清楚此次远洋航行的具体任务,但从中可以推测,伊朗此次远航会测试该舰船的性能、熟悉海况和航道。在中东地区局势异常复杂严峻,尤其是与以色列关系极为紧张的情况下,伊朗出动先进军舰进行远程航行,还有展示其远洋作战能力,以对抗外界不断施加压力的综合考虑。

土耳其海军举行大规模演习



航行中的土耳其无人水面作战舰。

新闻事实:据报道,土耳其海军5月7日开始在周边海域举行近年来最大规模的演习。此次参演兵力达1.5万人,出动100余艘水面舰艇、8艘潜艇、28架无人攻击机和侦察机等装备。刚列装不久的“马林鱼”和“信天翁”无人艇也在演习中亮相。

点评:这次演习参演兵力和装备众多,土耳其意在展示和检验其海军在面对多种威胁时的战备水平。土耳其作为北约成员国,在推进战略自主方面一直有自己的立场。近年来,在武器装备建设上,土耳其除了从美西方引进以外,也开始加大自主研发力度。演习中备受关注的“马林鱼”和“信天翁”无人艇就是土自己研发的产品,可携带导弹、电子战装备、情报搜集系统等多种装备,能执行侦察、不对称作战等任务,或将成为土耳其应对未来海上局部冲突时不可忽视的力量。

军情点评