

# 透析混合战争视野下的人民战争

■ 邓一非 邓斯佳

## 战略论苑

习主席强调，人民战争永远是我们克敌制胜的法宝。从近期几场局部战争和武装冲突看，综合运用政治、经济、军事、外交、舆论、法律等手段的混合战争初显端倪，使战争从内延到外延正发生深刻变化，已成为战争形态演变的新趋势和大国战略博弈的新焦点。如何有效应对混合战争，更好发挥人民战争独特优势和强大威力，有的放矢发展人民战争战略战术，是必须深入探究和回答的时代命题。

### 由“军事”向“全域”扩展—— 认清人民战争的新定位

人民战争是我们党领导人民和军队在中国革命战争实践中的伟大创举。人民战争之所以成为我们克敌制胜的法宝，关键在于根据战争形态和需求变化，围绕最大限度发挥战争正义性和广泛群众性的优势，不断推进内容和方法的创新发展。在当今世界大变局背景下，混合战争着眼于应对复杂多变的安全威胁和挑战，以战争主体、战争样式、战争手段和作战目的融合为主要特征，并引发对抗领域的链式反应，战争从“军事主导”演变为“多元混合”、从“军事对抗”扩展为“全域抗衡”。把握这一战争的时代之变，推动人民战争由“军事”向“全域”扩展，从“全域抗衡”的视角认清新的时代定位，是与时俱进发挥人民战争整体威力的必然选择。

应当看到，现代条件下的人民战争仍然是政治、经济、军事、科技、文化等战线密切配合的全民性战争，这与混合战争参战力量多元有着很大程度的契合性，凸显人民战争的时代价值和独特魅力。同时，混合战争战场空间、对抗方式的全域性，需要人民战争增添新的时代内涵，形成与之相适应的展现形态、运用范畴、覆盖领域，充分地体现人民战争的全面性和彻底性。

一是以全民动员达成全域聚力。适应战场空间从传统的陆海空域向太空、网络、电磁、认知等新域拓展，对抗方式从政治、经济、外交、军事等传统领域向金融、法律、能源、舆论等新兴领域扩展，推动全民国防动员在全域展开，不断增强全域的整合协同力、体系融合度，全领域、全维度、全方位汇聚人民战争主体力量。

二是以全局统筹达成全域聚力。统筹发展和安全、统筹经济建设和国防建设，加强各领域战略布局一体融合、战略资源一体整合、战略力量一体运用，完善国防需求对接机制，推动重点领域、新兴领域的协调发展，强化新型安全领域的战略运筹、资源投入、力量前置，充分利用和吸纳各领域、各方面的优质资源和力量，形成高效协同、严密对接、全域聚力的人民战争新格局。

三是以全民国防达成全域制胜。从战略筹划、战争设计层面树立全域总体战理念，以日益强大的国家综合实力为

支撑，深入挖掘全民国防的战争实力和潜力，推动军事与经济、政治、文化、社会、科技等各个领域深度融合，实现多种对抗的集中决策、跨界协同、同步控局，全面提升应对各种安全威胁的综合能力，牢牢把握人民战争全域抗衡、全域制胜的战略主动权。

### 由“支前”向“直通”延伸—— 把握人民战争的新特点

人民群众是克敌制胜的力量源泉，动员和组织人民、依靠和武装人民是打赢人民战争的根本前提和坚实保证。“一切为了前线的胜利”，人民战争在实践中创造了发动和组织广大人民群众积极支援前线的成功范例。混合战争的战争边界更加模糊、战争样式更加复杂，参战人员趋于多样化，参战方式愈加多元化，并“直通”综合较量与博弈的战场，这为实行人民战争提供了广阔舞台。创新发展人民战争的“支前”模式，特别是推动由“支前”向“直通”延伸，从“直通战场”的视角把握人民战争的时代特点，是发挥人民战争特有优势的必由之路。

人民战争的精髓要义是以人民群众为主体，凝聚人民群众的意志、智慧和力量，运用灵活机动的战略战术，从而达到遏战、胜战的目的。混合战争融合了军事和非军事行动、直接和间接行动，军民、平战界限变得模糊，使得战争门槛降低、关口前移、辐射面更广，作战行动不再仅仅依靠军队和军人，各级政府组织和各类社会团体和各行各业人员都可以借助一定形式或渠道成为参战力量；作战方式不再局限于各种武器平台，相关公用设施和金融、法律、媒体、网络等公共平台都被融入作战体系。这使人民群众的参战途径更趋多样、作用发挥更加直接，人民战争的全民性效力更加凸显。

一是构建对接战场的国防动员员格局。直面未来多元化战场，创新国防动员员体制机制和运行模式，强化跨军兵种、跨部门、跨区域统筹协调，打通工作链路，推动国防动员员体系与国家安全战略体系、联合作战体系深度融合，加快形成军民一体化应急响应体系。战场对抗博弈在哪里展开，国防动员员就延伸到哪里，联战联训联保就推进到哪里，重塑直通战场、向战聚力的国防动员员新形态。

二是发展全民援战的战略战术体系。坚持“你打你的、我打我的”，立足以“能”击“不能”，综合运用军事和非军事、传统和非常规、常规和非常规手段，作战样式灵活组合，跨越协同复合打击，聚焦重心精确释能，创新反映制胜机理，汇聚民智民力的新战法，形成针对主要对手的非对称优势，探索“道高一尺，魔高一丈”的制敌对策，增强人民战争战略战术的群众性、体系性、创造性。

三是打造功能多样的国防后备力量。全面适应国家安全和战争需求，优化国防后备力量布局，围绕经济、外交、科技、金融、网络、舆论、心理、法律等领域，建设素质综合、专业复合、功能多样、聚向发力、能战善战的后

备力量队伍，把国防后备力量建设提高到一个新水平。

### 由“助战”向“赋能”跃升—— 开辟人民战争的新路径

“战争的伟力之最深厚的根源，存在于民众之中。”这一人民战争的制胜之道，在新的时代条件下特别是在新一轮科技革命和产业革命推动下，有了新的更丰富的表现形式和实现途径。混合战争依托迅猛发展的信息化智能化技术，高新科技含量有了质的飞跃，使科技手段运用从“助战”上升为“赋能”，贯穿于战争的全链路、全过程，成为集聚和释放战争能量的关键性因素。适应战争日益高技术化的趋势，推动科技手段由“助战”向“赋能”跃升，聚焦“科技赋能”开辟人民战争新的实现路径，是打赢新时代人民战争的关键之举、战略之举。

科技是第一生产力，也是现代战争的核心竞争力。从增强国家战争实力和能力来说，依靠人民群众和依靠科技进步是内在一致的。科技越发达，战争形式越高端，把科技实力转化为战争能力的需求就越迫切，人民群众广泛参与的决定性作用就越明显。当今，随着人工智能、大数据、云计算、物联网等高新技术广泛运用于军事领域，“科技赋能”的作用愈加显现，并催生新的战争样式和作战方式，在混合战争战场交锋中大放异彩。只有紧盯科技之变、战争之变、对手之变，充分利用全社会科技资源和力量，在“科技赋能”上深入挖掘人民群众蕴藏的战争伟力，依靠人民群众确保在应对混合战争中赢得主动、赢得优势。

一是汇聚“赋能”创新之力。强化战争准备需求牵引，把科技动员摆在国防动员的突出位置，聚合广域智力资源、科创产业资源、优势技术资源，进行更广泛、更精准、更持久的科技动员。制定具有全局性、长远性、前瞻性的军民协同创新战略规划，搭建全方位聚力推进军民协同创新的平台，加大科技创新资源统筹、力量整合、需求对接、成果转化的力度，高势能、高质量、高效率增强人民战争的科技支撑力。

二是提升“赋能”整体效应。牢固树立“大体系”“大融合”“大协作”的理念，从政策制度和运行机制上破除“民参军”“军转民”壁垒，打通科技创新成果双向转化的渠道，着重抓好创新性、突破性成果的转化运用，最大限度实现寓军于民、民为军用，全面增强“科技赋能”的辐射力、渗透力、驱动力。

三是强化“赋能”协同攻关。扭住国防科技自主创新这个战略重点，积极抢占科技自主创新战略制高点，加强重点领域、新兴领域和关键技术的联合开发、集智攻关。瞄准军事斗争准备的短板和武器装备发展的瓶颈，强化学科和技术交叉融合、跨界释能，推动高精尖科技力量特别是“智能+”技术供给，持续赋能信息化智能化作战平台建设、新域新质作战力量建设、作战体系和作战能力转型升级，增强科技创新对国防和军

队建设的赋能质效。

### 由“角力”向“蓄势”拓展—— 打造人民战争的新优势

战争是综合国力的较量，也是双方战争意志力和战略谋划力的比拼。混合战争虽有非线性、复杂性、开放性和难以预测的特性，但“貌散而神聚，形散而力合”；它不是各种“战”的单独角力或简单叠加，而是基于相互作用和制胜机理的系统聚合，是在更大范围、更宽领域、更高层次积蓄战争势能的总体战。着眼于把握强大的综合国力转化为国家战略能力、把广泛的社会力量转化为整体国防能力、把雄厚的经济实力转化为现实战争能力，正是人民战争强大的势能优势所在。整体运筹国家战争实力和潜力，推动人民战争由“角力”向“蓄势”拓展，着力打造克敌制胜的新优势，积蓄新时代全民国防的新势能，是巩固提高一体化国防战略体系和能力的重要方略。

察势者智，驭势者赢。从战争角度看，“势”是对战争全局的宏观把控和战略运筹，在战争力量角逐中起着决定作用。人民战争的威力不仅在于“以武止戈”，还在于“凭势遏战”，“蓄势”就是蓄有效应对混合战争之势，蓄遏制战争、打赢战争之势，蓄谋求“不战而屈人之兵”之势。

一是塑造有利态势。适应国家发展战略和安全战略新要求，贯彻新时代军事战略方针，创新人民战争战略指导，充分利用我国独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势，加强对各种力量和手段的战略筹划和综合运用，为实现国家战略目标营造更为有利的内外环境和战略态势。全面把握时与势、危与机，综合管控危机，积极化解战略压力和风险，把推进斗争态势发展作为积极防御的基点，形成有效联合态势，牢牢把握国际战略竞争和现实军事斗争的主动权。

二是优化整体布势。整体运筹备战与止战、维权与维稳、威慑与实践，把发挥人民战争优势贯穿于深化军事斗争准备各环节和全过程，努力实现国家战略竞争力、社会生产力、军队战斗力的紧密耦合，构建全局统筹、军民结合、平战一体、深远经略的整体战略布势。把应对传统安全威胁和维护新型领域安全、开展传统制权争夺和打造新型制权优势统筹起来，以强有力的组织动员力、统筹协调力、战略执行力，增强战略布势的融合性、体系性、创新性。

三是形成胜战态势。抢占道义制高点，激发和凝聚全国人民的意志，释放捍卫国家主权和安全的坚定决心，营造打赢新时代人民战争的强大声势和气势。发挥民兵和人民群众特有优势，组织参与维权斗争、反恐斗争、维稳安保、智能作战和网络防御作战等行动，提高军地联合行动能力，构建有效慑敌制敌的战略力量体系，把国家战略能力和国防实力转化为强大威慑力，形成审势、谋势、布势、造势、夺势的战略链条，筑起新时代人民战争的钢铁长城。

保证法规制度的执行人有抓、可评估，通过监督评估推动法规制度落地见效。健全监督机制，综合运用司法、纪检、监察、巡视、审计等各种监督手段和方式，强化监督协作力度，充分释放监督效能，形成最大监督合力，切实增强监督实效。严格责任追究，坚决纠治违法不究、执法不严的人和事，对执行法规制度不力的要进行问责，对违规违纪违法的要严肃处理，真正让尊法守法用法成为官兵的自觉行动。

强化领导带头。省军区系统是一个以干部为主体的战斗队，官兵多兵少，领导干部既是“关键少数”也是大多数，只有带头学法守法用法，按照法规制度正确用权，才能带动所属人员。从严履职尽责，自觉依法治理训练、遵守国家法律、严守军事法规，学会在法纪约束中工作，习惯在规矩管束下行事，做到法定职责必须为、法无授权不可为。自觉接受监督，把自己摆在组织视野之内、群众监督之下，时刻以法纪约束自己的言行举止，切实在政治上把握住方向、在用权上把握住原则、在生活上把握住小节、严格廉洁自律，守住守牢政治关、权力关、交往关、生活关、亲情关，常除“思想尘”，多思“贪欲害”，力破“心中贼”，以内无妄思保证外无妄动，用自身模范行动带动官兵共同建设法治、厉行法治、维护法治。

（作者单位：江西省鹰潭军分区）

## 工作研究

## 国防漫谈

心理学上有个“双曲贴现”效应，是指当一个人同时面临长远利益和眼前利益的抉择时，往往更看重眼前利益。比方说，如果让你二选一，即要么立刻拿到60美元，要么一年后拿到100美元，一般人都会选择前者。因为我们的大脑最习惯对眼前的威胁和机会作出快速反应，但是要考虑到长期的风险和可能产生的后果，则比较懒惰。这一非理性思维在社会生活和军事斗争中比较普遍，需要引起警惕。

战场上两军对垒，生死较量，说到底是为了一个“利”字。然而残酷的事实提醒人们，“利”既有大小轻重之分，更有馅饼与陷阱之别。在这种情况下，高明的指挥员往往善于登高望远、察近及远，注重从战略利益着眼，从战略全局考虑，不因眼前小利而受大害，不为争吃一子而丢全盘，从而把未来的主动权牢牢掌控在自己手中。而那些鲁莽之将，贪功图利心切，缺乏战略头脑，常常知利而不知害，见小而不见大，明于现在而昧于将来，以致不计后果、贸然行事，最终难免会上当受骗、丢盔卸甲。古今中外，在对待和处理利与害、得与失上有许多经验教训可鉴。

1940年11月14日，英国考文垂市遭到德国的猛烈轰炸而损失惨重。其实，早在遭轰炸之前的48小时，英国的“超级机密”密码机已经被译德军的“恩尼格玛”加密机，从而知晓他们代号为“月光咏叹曲”的轰炸计划。此时，摆在英国首相丘吉尔面前的选择有两项：一条是立即采取措施保护考文垂，但这就等于告诉希特勒自己已经解开了“恩尼格玛”之谜；另一条是牺牲考文垂，保住“超级机密”。为了战略胜利，丘吉尔忍痛做出了“丢车保帅”的抉择，没有对考文垂采取任何特殊的保护措施。此后，在许多关键时刻，盟军正是靠着获悉对手动向，最终打败了纳粹德国。

兵法云：“事虽利而势难行，近少遂而终必失，则不可动。”现实中，人们时常赞叹这虎将大将风范；临万变而善处，处百危而不惧，千头万绪而方寸有定，八方告急而不疲于应付，一帆风顺而不忘乎所以，大获全胜亦清醒平和。人们也不时评价这样的历史名将：拿破仑20年征战，赢得了绝大多数战役的胜利，最后却输掉了战争；项羽一生70余战，战战皆捷，后来垓下一役，输掉了全盘。战争的最终结局，有时并不是无数次战术胜利的简单叠加，而是由一两次关键性的战略决战所决定。有时看来

## 提高民兵训练质效

■ 王 阳

### 动员纵横

军事训练是未来战争的预演。进入新时代，民兵训练应紧盯科技之变、战争之变、对手之变，因势而变、顺势而动，积极推动民兵训练向实战靠拢、向部队需求贴近、向战斗力标准聚焦，全面提高民兵实战化训练质效，不断提升民兵支援保障打赢能力。

推动训练实战化。民兵训练必须适应“三个之变”形势发展，确立新指向，明确新思路，开创新模式。突出多域聚优精准动员。民兵训练必须贯彻多域聚优精准动员要求，把训练范畴向陆、海、空、天、电、网等多域拓展，把专业训练与精准征召、快速动员、直达前送、行动协同等训练一体联动，催生多域援战、聚优释能、精准高效动员能力。突出融入联合作战体系。以使命任务为依据，厘清国防动员各单位在联合作战体系中所担负的任务，各军兵种部队战时动员需求，强化与联合作战体系的机制融通、力量融合、训练融入，建立与军兵种部队开展联合演训的制度机制，推动民兵训练深度融入联合作战训练体系。突出战训一体。民兵训练必须树立实战化理念、坚持实战化标准，设置实战化环境，开展实战化训练，从单兵训练、技战术基础训练开始，就融入实战化任务背景，从源头上实现以战领训、战训耦合，推动民兵实战化训练走深走实。

优化训练内容。适应指挥体系新调整，使命任务新拓展，民兵规模结构新变化，持续优化训练内容。根据使命任务确定训练课题。沿海地区重点训练海上支援保障、港口码头抢修等内容，城市地区重点训练人民防空、反恐维稳等内容，增强民兵训练的指向针对性。区分对象确定训练重点。以新的民兵军事训练大纲为依据，根据民兵分队素质结构和实践基础，按照补差、接口的要求确定训练内容重点和训练强度，真正实现训练内容的选择权赋予组训单位。科学确定训练进程。民兵训练要严格按照“动员集结、实施行动、结束行动”三个阶段递进

## 警惕「双曲贴现」效应

■ 张西成

取得了一次现实的胜利，其实却在未来道路上给自己挖下一个大坑；有时看来取得了一次战术上的胜利，实际上在战略上帮了敌人一个大忙。无数事实告诉我们，战争拼到最后拼的是战略远见、战略学画、战略定力。塞翁失马，焉知非福。谁笑到最后，谁才笑得最好。

“智者之虑，必杂于利害。杂于利而务可信也，杂于害则患可解也。”孙子之言说的是，一个指挥员在筹划军事行动时，必须兼顾利害两个方面，在利害思，在害思利。这就要求我们，在应对未来错综复杂的信息化战争时，必须正确处理眼前与长远、战略与战术、有形与无形的关系，善于审时度势，开放思维，权衡利弊，比较长短，切不可无轻重、害衡大小，比技皆超，凡事皆避，这样往往会因小失大、得不偿失。

组织、组训过程中还应依据训练质量把控进度。

创新组训方法。针对民兵分队担负的使命任务、自身实际，创新组训方法。组织差异化教学。制订专项训练计划时，区分退役军人、地方人员、岗位职责与专业技能，分析梳理参训人员，按照不同身份、不同素质基础分班分组，按照缺什么补什么的原则，分别安排不同课程内容训练。分段升级式施训。区分分阶段分课目、专业课目及任务行动三个阶段进行组训。第一阶段，结合民兵整组点验，组织共同基础课目训练；第二阶段分批次组织单个分队的技术基础训练；第三阶段分课目开展任务式合成训练，按力量编成，把经过专业训练的各个分队按支援保障预案连贯起来演训。新兵小特专业跨区域联训。借鉴军兵种部队“小专业大集中”的方法，推行跨区域集中联训模式，由省军区综合衡量所属军分区承训能力，赋予其承担部分民兵新兵小特专业分队技术训练任务。

改善训练保障。整合优化军地训练资源，努力提高民兵训练保障整体水平。加强组训人才培养。从军兵种部队引进国防动员系统所需、专业相近、经验丰富的组训人才，建立兼职教练员数据库，供所属各单位组训时选用。完善装备器材保障。根据民兵分队任务和备战状态，科学论证军用地训练装备编配数量、保障需求，将武器装备器材纳入全军装备保障体系；应急装备器材纳入地方应急保障体系，实现资源共享、优势互补；通用装备器材依托社会资源预征预储，及时掌握数量和质量分布地域，签订预征预储合同。建立考核评估机制。采取综合、专项、随机监察等方式，突出检查民兵年度训练任务质量情况，实现全过程精确管控；建立和完善等级评定制度，明确考评职责，量化考评标准，创新考评形式，科学评估训练质量。健全训练奖惩机制。将民兵参加军事训练、企业支持民兵训练纳入公民和组织履行国防义务范畴，训练成效与单位和个人评优表彰挂钩，自上而下建立健全与奖励政策相协调的责任追究和处罚机制，做到奖惩分明。

## 向依法治军要战斗力

■ 陈 鹏

习主席强调指出，依法治军、从严治军是强军之基，必须保持严明的作风和铁的纪律，确保部队高度集中统一和安全稳定。省军区系统处于军地结合部，工作接触地方多、管理对象多样，官兵属地性强等特点，必须强化依法治军、从严治军，将其扎根在思想上、落实在行动中，贯彻到建设发展的各领域全过程，维护军队良好形象，着力提升保障打赢能力。

强化思想认识。省军区系统一头连着军队，一头连着地方，是军地联络交往的“中转站”，开展工作离不开地方的大力支持。从某种程度上说，省军区系统是地方认识了解军队的一扇“窗口”。因此，各级要提高思想认识，进一步强化依法治军，加强条令条例、国防法、兵役法，各项安全管理规定、军地交往规定等法规制度的学习，增强办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的思想自觉和行动自觉，形成党委依法决策、机关依法指导、部队依法行动、官兵依法履职的良好局面。善于利用地方教育资源，灵活开展参观教学、实地研学等活动，进一步深化法治思维、法治意识、法治理念。从严格落实军队监督问责工作规定，用好《军队党委落实全面从严治党主体责任检查评价指标体系（试行）》，坚持执法从快、

问责必严，整肃军纪，猛药去疴，提高遵纪守法自觉性。

强化依法抓建。《韩非子》中说：“国无常强，无常弱。奉法者强，则国强；奉法者弱，则国弱。”省军区系统横跨军地“两大体系”，贯通现役和民兵“两条主线”，工作任务重、单位类型多、人员成分杂、管理难度大，必须强化依法抓建，确保各项建设在法治轨道上运行。党委机关带头抓，党委依法决策，坚持重大事项决策公平公正公开，确保议题、权限、程序、决议合法；机关依法指导，做到工作循于法、秩序统于法、忙乱止于法；基层按纲抓建，按照《军队基层建设纲要》要求，区分种类精准抓，不搞“一刀切”，根据纲要对入武部、干休所、直属单位等提出的明确要求，区分军官、战士、文职人员、职工、离退休干部、社会聘用人员等，因地制宜、因人施策，提升质效。按照条令条例和规章制度抓管理，紧盯省军区系统全面建设各环节，坚决纠治形式主义、官僚主义，“五多”等问题，防止搞土政策和层层加码，依法加强部队管理，正规“四个秩序”。

强化依法治训。强军必兴训，兴训必依法。省军区系统各级要牢固树立依

法治训理念，将其作为施训的出发点和落脚点，一切训练内容、方法、要求都要坚持以法规为准绳，以事实为依据，不断培养与法规对表的良好习惯，依法思考谋划，依法制订计划，依法组训实施，依法督导检查，把法治理念落实到军事训练各领域、全过程。同时，要不断强化官兵依法治训的情感认同、理论认同和实践认同，培育向依法治训要战斗力的意识，真正让法治为本成为治训理念，将其内化于心、外化于行。军事训练作为战争预实践，容不得打折扣、搞变通。各级要严格落实依法治训，把时间训练、内容训练、人员训练、质量训练，运用法治方式解决军事训练中的堵点难点，依法提高军事训练效益。领导机关要树立依法治训的根本导向，持续下大力气纠正训练场上的土规定，努力端正训练风气，将依法治训落到实处，推动部队战斗力水平不断提升。

强化监督问责。法律的生命在于实施，法律的权威也在于实施。增强法规制度执行力，必须加大监督检查力度。党的十八大以来，我军开展纪检监察体制改革、军队政法体制改革，各级权力运行制约和监督体系更为完善、更为严密。在此基础上，要继续巩固改革成果，