

特别关注·聚焦新时代基层建设

带兵管兵必须严格依法依规

■石涛 张石水 本报特约记者 王钰凯

西部战区陆军某旅下士张传凯没想到，当兵3年，自己第一次和指导员起“争执”，竟然是因为理发这件小事。

那次，为迎接上级检查，连里照例要求大家将头发理成清一色的“3毫米”。

以往，对张传凯来说，这算不上什么事。但这次，他犹豫了。因为，再过几天，他就要休假了，而休假的一大“任务”就是拍婚纱照。

“头发不要理得太短了。”为了到时拍出效果，女友此前专门打来电话提醒

他。可现在，“3毫米”的要求让他有点为难。

“头发能不能留得稍长一点……”对张传凯的请求，指导员面露难色。毕竟，按连里的“传统”，头发理成3毫米是“高标准”迎检的体现。

“条令里可没有这样的规定。”一着急，张传凯和指导员红了脸。

“帽墙下发长不得超过1.5厘米。”对相关规定的指导员了然于胸。但最终，他还是说服了张传凯：“如果其他连队都

‘3毫米’为标准，我们没有这样做，那会怎么样？”

上级的检查如期而至。面对清一色的“3毫米”，听说张传凯的“转变”过程后，部队管理科的王参谋没有给予表扬，反而当场纠偏：“《科学带兵‘二十个可以’》的规定已经实施，为的就是纠正一些‘土规定’‘土政策’。看似坚持高标准的‘3毫米’，反映的是连队主官陈旧习惯思维作怪，依法带兵意识不强……”

原来，在之前的工作中，该旅机关已

经关注到此类问题——对一些基层工作，虽然条条条例、训练大纲等相关规定已经明确，但有的基层单位为体现出所谓的“高标准”，会“拔高一筹”“另搞一套”。时间一长，这些“土规定”“土政策”就成了约定俗成的“传统”。

随着时间的推移与官兵观念的转变，这些“土规定”“土政策”渐渐成为一道看不见的“裂缝”，横亘在官兵之间。于是，该旅以条令法规为依据，在调研基础上，出台了名为《科学带兵“二十个可

以”》的规定，对基层常见的20个不切实际、不合时宜的习惯性做法进行纠偏。

当时，《科学带兵“二十个可以”》出台已有一段时间，可张传凯的经历还是让检查组组员感到了纠改“土规定”“土政策”任重道远。

“选择按习惯性做法办事，证明我还没有树立起依法带兵、科学带兵的意识。”当天晚点名时，指导员在全连官兵面前进行了检讨，表示要大力推动《科学带兵“二十个可以”》落地。之后，指导员

又专门打通了张传凯女友的电话，表达了歉意。

“连队干部的表态和决心，让大家很振奋。”张传凯告诉记者，“我相信，连队的管理会更加科学规范，官兵关系会越来越越好，各项工作的开展会更加扎实有效。”

新闻样本

“二十个可以”改变了什么

■本报特约记者 孙利波 马振 王钰凯 通讯员 张石水

记者调查

“二十个可以”立起新标

“班长以训练成绩不理想、日常表现欠佳为由限制战士使用手机的做法得到纠改，官兵业余时间可以在合适的场所随用随取手机”“过度搞环境卫生的做法得到纠改，按照简单自然、平整美观的标准来打扫卫生即可”……

“现在，我们‘可以’这样做……”谈到身边发生的新变化，西部战区陆军某旅二级上士罗贞昌眉宇间满是笑意。

去年上半年，该旅机关下发了《科学带兵“二十个可以”》的规定。规定“落地”半年多以来，越来越多的官兵开始像罗贞昌一样，由衷地为这一举措叫好。

“纠改20个习惯性做法，桩桩件件都和官兵密切相关。”罗贞昌告诉记者，“与以前不同的是，这次出台的规并没有过多地使用‘严禁’‘不得’‘不准’等词语，更多是在明确‘可以’干什么。”

为什么要出台《科学带兵“二十个可以”》？旅机关一名领导深有感触：“这些习惯性做法，已影响到官兵日常生活和营连的战备训练活动。”

调研中，他们发现了一些异常情况：冬季午休时间，一些单位的战士只盖着棉大衣，蜷着身子睡觉；刚过午休时间，周末外出的战士就纷纷赶回营区；垃圾桶里没有多少垃圾，却已被战士抬走清倒了好几次……

问及原因，战士的回答很简单——这是“传统”。原来，为体现出工作的“高标准”，一些营连采取了一些“超标准”措施，比如午睡不拉开被子以保持内务整洁，将周末收假时间提前以保证人员在位率，要求垃圾桶必须随时清空……时间一长，这些“超标准”措施竟然成了“传统”。

其他调研小组也在同步开展工作。大家和干部谈、听战士讲，官兵意见较大的更多“土政策”“土规定”及习惯性做法浮出水面——班排柜子不让放生活类物品；书架上只能摆放规定的那几本书……其中，反映外出时间、手机管理、日常休息方面做法不够合理的意见最多。

随着调研深入，该旅党委的思路也渐渐清晰——这些“土政策”“土规定”，影响了官兵关系，不利于战斗力建设，非纠偏不可。而这些情况的出现，既有营连自身的因素，也有机关指导不力的原因。

如何纠改这些“老习惯”？该旅决定突出依法带兵，先对官兵反映强烈的问题进行纠偏。

在前期调研的基础上，该旅组织人员遴选出20个不切实际、不合时宜的典型做法，有针对性地出台了《科学带兵“二十个可以”》。

“出台这一规定，旨在传达一种导向——必须依法带兵、科学带兵。”旅机关一名领导告诉记者，“规定中之所以多用‘可以’而非‘必须’，体现了旅党委的辩证思维。毕竟，这些做法的初衷是好的。用‘可以’而非‘必须’，既易于让带兵人接受，也有助于大家发挥主观能动性，探寻科学带兵方法。”

“二十个可以”严实作风

《科学带兵“二十个可以”》推出后，可能会有一个适应期。这是旅机关的预



西部战区陆军某旅组织官兵进行400米障碍训练。

牛誉晓摄

增强为基层减负的科学性精准性有效性

■潘进学

助力基层减负，事关部队战斗力建设。尤其是随着国防和军队改革向纵深推进，新旧观念、新旧方式、新老法规转换交替，使这项工作的深入推进更加必要和紧迫。

应该为基层减哪些负？如何减负？很重要的一点，就是在调查研究、精心论证的基础上，把那些无益于战斗力提升的老习惯、老做法找出来加以纠改，紧盯堵点、卡点、关节点，除落后思想的“锈”，定破旧立新的“法”，务减负工作的“实”。

除落后思想的“锈”。时移势迁，总有一些思想和做法会因新的变化和过时、落伍。尤其是在改革大潮滚滚

奔流之际，给思想除“锈”就要更加及时、有效。给金属除锈的常用方法是用砂纸打磨，给思想除“锈”的最好办法是通过学习思考更新观念，让思想观念始终保持“青春”和“活力”。助力基层减负，要紧跟时代要求，勇于接受新事物、新思想，拥抱新变化；要运用科学的眼光审视基层带兵方法，既不能“想当然”，更不能“想当然”；要善于到群众中去，了解哪些做法是过去合适而现在不合时宜的，有针对性地加以纠改。

定破旧立新的“法”。助力基层减负，一定程度上是破旧立新的过程。破旧立新不是简单的置换过

程，需要一系列的论证与举措来支撑。换句话说，助力基层减负，不仅需要深入开展调研，找准问题症结，而且需要有理有据地推出相应的制度规定，如此，才能入情入理地将标准立起来。在此过程中，要坚持守正创新，始终聚焦中心不动摇，坚定为兵服务理念；要有开拓创新的勇气，只要有利于部队建设、有利于战斗力提升，就要积极探索和尝试，进而摸索出好经验、好做法，助力官兵轻装前行。

务减负工作的“实”。末端落实是确保工作成效的关键，助力基层减负也要强调末端落实。要做到这一

点，不仅需要上级机关伸出援手给予引导支持，基层干部也要自我加压提升站位，主动作为寻找症结所在，制订、落实减负措施；要厘清减负与增效的关系，引导基层官兵认识到增效才是目的，从而使减负的行动更加坚决、措施更加有力；要突出基层官兵的主体地位和作用，积极问计于官兵，这样才能凝聚官兵智慧、激发官兵参与活力，使减负工作充分发挥出效用。

锐视点

抽屉内可以放置一些常用物品，“保持规整便可”。

这个过程中，一些基层带兵人的担忧渐渐烟消云散。以前，他们还担心，一下子把这么多的“不准”变成“可以”，会不会一放就散、一放就乱？现在，《科学带兵“二十个可以”》已落地半年多。大家逐渐发现，管理秩序不仅没有“散、乱”迹象，官兵维护制度、规定的自觉性反而进一步提升，大家的向心力、凝聚力更强了。

段星明在随机抽查时就发现，尽管学习桌抽屉内放的东西多了，被“藏”起来的垃圾袋等公共物品，也开始在抽屉内露脸，但同样摆放整齐。

判。事实也的确如此。《科学带兵“二十个可以”》中有一条是：纠改休息日一起床先集合、喊两动呼号然后解散的做法，起床后营连不再统一集合。

在规规定“落地”的第一个周末，不少连队值班员起床后第一件事先去找连主官询问：“今早真的不集合吗？”

有些连队干部拿不准，还是照常集合整队，但没有喊呼号。某连指导员特意派人去“侦察”——“如果其他连队不喊呼号，我们也不喊。”

上午的“不适应”刚过去，下午大家又有了新的“苦恼”。

以往周日，午休后一起床，连队就

会安排收假、打扫卫生。如今，收假时间大幅向后延迟，以保证外出官兵有充裕的时间来办事，其他官兵也有了更多休息时间。但是，一些外出的战士为保险起见，再三犹豫，还是选择了午休前归队。

这些纠偏措施，官兵一直在盼望。为什么规定出台了，大家却表现出不适应？该旅机关一名领导的话一语中的：“一方面是因为‘幸福’来得太突然，另一方面是因为依法带兵、科学带兵的理念还没有扎根于心。”

为树立起鲜明导向，该旅机关对这些“不适应”现象进行了梳理、归类。在交班会上，旅领导据此进行专题讲评。

对此，下士余红祥说：“‘二十个可以’强调依法带兵、科学带兵，也是在强调以人为本，自然会得到官兵支持。对这样的举措，大家愿意守住底线，确保它持续发挥效用。”

“二十个可以”取得实效

“我是‘二十个可以’的受益者。”某连文书、二级上士张成告诉记者。

以前，他一天要跑好几趟兵器室。按照以往的要求，只要有武器出入库，文书就要和连队主官一起做好相关清点工作。如果连队参加夜训和强化训练，清点武器装备的工作会延迟到深夜。“有些时候，我恨不得会‘分身法’。”张成说。

随着《科学带兵“二十个可以”》规定的出台，张成从此不必再次“给武器点名”，只需适时清点即可。

另一个“可以”也为张成减轻了负担。以前，机关下发的文件，要随到随取。在张成的印象中，最多的一天他跑了近10趟机关。现在机关按规定对发放文件进行了统筹，减少了取文件次数，张成也因此有了更多时间投入训练。

“‘二十个可以’带来的变化，不只体现在日常管理、训练秩序方面，也体现在其他方面。”某营曹教导员对此有更深刻的感受。在机关工作期间，他参加过制订《科学带兵“二十个可以”》的相关工作。任教导员后，就该规定的落实情况，他在营里组织过一场座谈。

座谈中，不少战友提到了收快递方面的变化。过去，按规定，快递只能送到营区大门口。这对距离营门较远的官兵来说，取快递很不便利。为求方便，个别战士干脆让人把快递从墙外扔进来，还因此被通报批评。

为此，旅机关查阅相关法规，拿出了解决办法。他们通过与各快递公司协商，将发往营区的快递统一寄存，然后由单位派车定时收取。这样，各营每天只需安排一个人，就可将快递全部取回并发放到营。

“这个方法好，既不扰乱营区秩序，还让大家没了烦恼。”官兵对此纷纷称赞。由于参加过该规定的草拟工作，曹教导员比较了解旅领导的深层次想法。《科学带兵“二十个可以”》只是个开端，重要的是传递依法带兵、科学带兵导向，鼓励大家解放思想、实事求是，通过及时“减负”催生出更强的凝聚力、战斗力……

如今，该规定的落地已取得成效。一些不在“二十个可以”中的不合理做法，也被纳入一些基层单位的纠偏范围。

去年冬天，某分队官兵发现，到了以往确定的体能训练时间，天色已黑、气温骤降，不利于体能训练的开展，于是向上级反映了此事。结合有关规定，该旅很快做出调整：体能训练，分队可以根据季节变化灵活调整时间段。

该旅官兵没有想到，尽管《科学带兵“二十个可以”》还在“落地”阶段，引导基层单位用科学理念自主解决此类问题的努力刚刚见效，此举就已受到上级的关注和认可。

“结合该旅的经验做法，我们正在进一步调查论证，以便形成覆盖更多部队的科学规定。”该战区陆军部队管理处李参谋说。