

特别策划

# 加快推进国家安全体系和能力现代化

■傅婉娟 胡宇莹

编者按

国家安全是民族复兴的根基,社会稳定是国家强盛的前提。2024年是习主席提出总体国家安全观10周年,4月15日将迎来第九个全民国家安全教育日。今年全民国家安全教育日活动主题为“总体国家安全观·创新引领10周年”。我们要深刻认识国家安全面临的复杂严峻形势,正确把握重大国家安全问题,加快推进国家安全体系和能力现代化,以新安全格局保障新发展格局,努力开创国家安全工作新局面。

国之大者,安全为要。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央准确把握国家安全形势变化新特点新趋势,创造性地提出坚持总体国家安全观,走出一条中国特色国家安全道路。面对百年未有之大变局和复杂严峻的国家安全形势,我们要坚定不移贯彻总体国家安全观,加快推进国家安全体系和能力现代化,以新安全格局保障新发展格局,努力开创国家安全工作新局面,确保中国式现代化行稳致远。

的;有一般风险,也有重大风险;有经济、政治、意识形态、社会风险等,也有来自自然界的风险,各种风险叠加共振,极有可能形成风险综合体。加快推进国家安全体系和能力现代化,才能既高度警惕“黑天鹅”事件,又有效防范“灰犀牛”事件;既备好防范先手,又掌握化解高招;既能打好有准备之战,也能打好化险为夷、转危为机的战略主动战。

**以新安全格局保障新发展格局的战略选择。**安全是发展的前提,发展是安全的保障。党的二十大报告首次提出“以新安全格局保障新发展格局”,体现了我们党统筹发展和安全、在高质量发展和高水平安全良性互动中推进中国式现代化的战略运筹。构建新安全格局,国家安全体系是硬件,提供强大的领导体系、法治体系、执行体系;国家安全能力是软件,提供强大的力量支撑与能力保障。加快推进国家安全体系和能力现代化,才能统筹维护国家安全的各类要素、各个领域、各方资源、各种手段,打好维护国家安全总体战,确保以新安全格局保障新发展格局。

“于安思危,于治乱思。”我们党积极回应国家安全发展重大需求,以总体国家安全观为指导思想,在党的二十大上作出了“推进国家安全体系和能力现代化,坚决维护国家安全和社会稳定”战略部署,明确了新时代国家安全工作的根本遵循,意义重大而深远。

**维护国家安全实践的智慧结晶。**纵览世界大国兴衰和中国历代政治得失,国家更迭衰亡大多与发展安全未能科学统筹有关。我们党诞生于国家内忧外患、民族危难之时,对国家安全的重要性更是有着刻骨铭心的认知。新中国成立后,党中央高度重视国家安全,始终把维护国家安全工作紧紧抓在手上,并基于不同历史阶段的战略目标和发展水平,采取不同的国家安全治理方式,为我国经济社会发展营造了良好安全环境。党的十八大以来,习主席创造性提出了总体国家安全观,在这一思想指导下,新时代国家安全工作取得历史性成就。加快推进国家安全体系和能力现代化,是对我党维护国家安全宝贵经验的深刻总结,也是贯彻落实总体国家安全观的重要举措,实现了党的国家安全理论与实践的历史性变革。

**鲜明的政治性。**旗帜鲜明讲政治是我们党一以贯之的政治优势。中国特色社会主义最根本的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导,中国共产党是最高政治领导力量。加快推进国家安全体系和能力现代化,必须坚持党的绝对领导,完善集中统一、高效权威的国家安全工作领导体制,实现政治安全、人民安全、国家利益至上相统一。这是党的领导作为中国特色社会主义最本质特征和最大制度优势在中国特色社会主义国家安全道路上的必然反映。要坚

持党中央对国家安全的集中统一领导,把党的领导贯穿到加快推进国家安全体系和能力现代化工作各方面全过程,实施更为有力的统领和协调。

**严密的制度性。**自从人类进入国家形态以来,人们总是生活于制度的统治与惠泽中。“没有规矩,不成方圆”,制度是管根本的、管长远的。近年来,我们党把制度建设摆在更加突出位置,搭建了以《中华人民共和国国家安全法》等法律法规为核心的,包括法律、战略、政策等的国家安全制度体系,国家法治保障显著增强。加快推进国家安全体系和能力现代化,就是要加强法律法规、战略策略、政策文件、预案方案等法律制度体系建设,健全系统完备、科学规范、运行有效的国家安全制度体系,发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,从“治本之策”的高度促进国家安全和社会稳定。

**高度的综合性。**国家安全从内容看,涵盖政治、军事、国土、经济、金融、文化、社会、科技、网络、粮食、生态、资源、核、海外利益、太空、深海、极地、生物、人工智能等诸多领域;从形式看,有单一存在也有多种相互交织存在;从形成过程看,会随着社会发展不断动态调整。加快推进国家安全体系和能力现代化的目标导向是谋求综合、全面的国家安全,决定其必须具有高度综合性,完善国家安全领导体制,强化国家安全工作协调机制,完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系、国家应急管理体系,构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系。

**显著的先进性。**国家安全体系和能力现代化是国家治理体系和治理能力现代化的有机组成部分与重要基础,先进性是其在内在要求也是显著特征。先进性体现在不断创新和进步,通过不断探索新的安全理念、新的安全技术和新的安全手段,充分应对不断变化的安全形势。先进性也体现在对安全风险精准识别和有效应对上,通过运用先进的数据分析、情报收集和技术手段,更加准确地把握国家安全形势,及时发现潜在的安全风险,采取相应的措施进行防范和应对。先进性更体现在对国家安全体系的全面优化和升级上,通过不断完善国家安全体系的组织架构、运行机制和管理制度,确保各项安全工作能够高效协同、有序运转。

**防范化解安全风险的迫切需要。**“不困在于早虑,不穷在于早豫。”当前,百年未有之大变局加速演进,世界进入动荡变革期,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,面临的风险有外部的,也有内部

## 努力提升军事网络信息服务质效

■相丽 王新舸

为充分发挥“网络+信息”的作战优势,需以网络为中心、信息为主导,加强军事网络信息服务。通过将各类资源要素虚拟化入网,解耦军事资源与所属主体之间的绑定关系,形成全网共用的“资源池”,使各作战部门、作战部队可按需共享使用“资源池”中的各类资源和服务,实现全域信息广域共享、资源要素柔性重组、作战力量汇聚融合、作战体系即时聚合,从而为高效释放体系优势提供服务保障。

**围绕联合作战强化服务保障。**结合军队使命任务,围绕典型作战样式和行动方案,为作战力量、作战单元和作战要素提供按需定制、敏捷调度的军事网络信息服务,以军事网络信息的全域融合、有序流转实现作战行动的精准调控,推动生成基于网络信息体系的联合作战能力,满足军队遂行多样化作战任务需要。一方面,构建联合信息共享环境。军事网络信息管理通过为军队战斗力提供信息服务来体现价值,各系统、各要素、各环节均需坚持“一切皆服务、资源皆共享”的理念,聚焦服务保障,以打造联合共享的服务环境为抓手,贡献资源、提供共享,整合盘活军事网络信息资源,实现资源在线共享、自主协同与能力聚合。另一方面,组建军事网络信息服务团队。军事网络信息服务涉及多领域、多层次、多部门、多环节,需要围绕服务保障方、供给方和管理方三类角色,充分发挥军事领域和信息技术领

域专家的作用,明确军事网络信息资源建设管权责关系,理顺各层级军事网络信息资源建设管用组织关系,提升信息服务质量效益。在不同层级组建由“领导者+信息技术专业人员+行业专家”构成的专业化服务团队,在军事网络信息全生命周期,从全流程全要素着手,围绕组织体制、基础设施、平台系统、人员队伍、条令法规、综合保障、政策制度等方面,厘清职责权限,形成各负其责的良好局面。

**围绕业务活动深化服务保障。**推动业务在线化、行为数据化、信息共享化、跨域协同化和管理服务化,广泛开展数据融合、深化运用和产品开发,推动形成“日常使用+战时响应”平战一体的全链路军事网络信息服务支撑模式,全面提升作战行动和管理活动信息服务保障水平。一方面,加强业务应用系统建设。业务应用系统通常采用“网+云+端”的形式,面向态势感知、指挥决策、装备保障等具体应用,建设服务平台,整合多元异构资源,通过资源虚拟化、资源模块化,盘活在线资源,实现资源动态重组,满足各级各类用户个性化需求,以业务应用系统服务模式创新来实现资源价值的提高。另一方面,优化军事网络信息服务流程。各级组织依据军事网络信息管理规划,科学评估本单位本领域的数据基础、数据管控和数据应用水平,现有技术对业务活动支持能力,业务

流程 and 职能流程有效性等。在此基础上,围绕军事活动信息保障需求,进一步分解能力目标,建立任务清单,区分职责界面,从技术、组织、管理等维度优化军事网络信息服务流程,确保将规划变成可执行的计划和方案。同时,评估预设业务流程进度及合理性,并根据实际情况进行调整优化。

**增强塑造国家安全态势能力。**塑造是更高层次更具前瞻性的维护。维护国家安全,要在各种风险防范出现之后积极应对、有效化解,更重要的是艺术性运用国内国际战略力量,积极创造有利战略态势,预防危机、冲突和战争的发生。先进军事力量是国家安全的战略盾牌。进入新时代,紧紧围绕全面建成社会主义现代化强国,从巩固党的领导和我国社会主义制度到捍卫国家主权、统一、领土完整,从维护我国海外利益到促进世界和平与发展,人民军队提供战略支撑和力量保证的作用愈加凸显。必须通过军事力量体系的代

代重塑,全面提高军队打赢能力,主动塑造国家安全态势,管控危机、遏制战争、打赢战争,为维护国家安全提供战略支撑和保底手段。

**加强国家安全战略筹划能力。**战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确,战略上谋得科学,战略上赢得主动,党和人民事业就大有希望。战略筹划要有大国战略境界和远见,这也是我国所具有的传统优势。加强国家安全战略筹划,就是要坚持底线思维和极限思维,大势、察风险、谋远略、控全局,以战略思维谋篇布局,透过纷繁复杂的表象看清潜在的安全风险和威胁,采取有力措施,防止其累积和扩散,并不断完善国家安全和政策,牢牢掌握维护国家安全的战略主动权。

**提高运用科技维护国家安全能力。**科技从来没有像今天这样深刻影响国家安全和军事战略全局。当前,全球科技竞争趋于白热化,以前所未有的激烈程度在地球各个角落蔓延。与前三次科技革命不同,面对第四次科技革命浪潮,世界各主要国家都把科技创新视为维护国家安全的基础核心能力,并重新构建国家安全战略体系。面对世界科技竞争和美国的科技霸凌行径,只有秉持科学精神、把握科学规律,大力推进自主创新、原始创新,把关键核心技术掌握在自己手中,才能为国家安全和社会高质量发展提供有力科技支撑。

群策集

●在夜间能见度不良的条件下能够持续有效战斗,对获得战场主动权具有重要意义。信息化智能化战场,夜战的形式和内涵发生了深刻变化,但掌控控制夜权仍然不失为制胜之道

## 把握夜战发展新趋势

■周宗良 张志杰

夜战,因具有行动隐蔽、出其不意、迷惑敌人等特点,一直以来都是兵家极为重视的作战手段。在长期的战争实践中,我军积累了丰富的夜战经验。在美援朝战场上,擅长夜战的志愿军让敌人对黑夜充满恐惧,哀叹:“朝鲜的月亮是中国人的。”随着军事科学技术突飞猛进的发展和新型作战力量不断涌现,今天的夜战正呈现出新的特点和趋势。准确把握夜战的发展特点趋势,不断锤炼部队夜战能力,有助于掌控战场主动权,赢得今晚的“月亮”。

作战影响从战术到战略。受作战视野、机动能力、装备技术、后勤补给等因素影响,传统的夜战通常以扰敌、偷袭等小规模作战行动为主,作战影响大多停留在战术层面,难以在较大程度上左右战争胜负。信息化智能化战争时代,随着作战节奏的不断加快,夜战越来越得到世界各国的普遍重视,其价值影响力也越来越大。特别是夜视技术和高技术武器装备突飞猛进的发展,使“黑夜变成白天”,很多作战样式已经几乎不受黑夜环境影响,夜战规模及夜战价值进一步提升,大规模兵团夜间作战已经成为常态。据不完全统计,现代战争约有70%以上的军事行动发起在夜间,夜间作战已成为达成突然性、赢得战争的重要环节,掌控“制夜权”已经成为赢得胜利的重要支撑。

作战力量从单一到多元。受科技水平和武器装备制约,传统的夜战,作战力量相对比较单一,多以步兵或特种作战力量利用单兵夜视装备执行作战行动。随着夜视装备器材和导航定位系统的飞速发展,给各类打击火力安上了“眼睛”,使武器装备具备了穿透云、烟、雾和识别伪装目标的能力。像第四代战斗机,在相控阵雷达、追踪吊舱、光电瞄准等技术的支持下,已经可以实施全天候作战。特别是随着新型作战力量的不断建设发展,越来越多的新域新质作战力量开始加入到夜战中来,成为夜战作战力量的重要组成,并且日益发挥出重要作用,成为赢得夜战胜利的重要支撑。

作战装备从简陋到先进。随着世界各国对夜间作战的重视程度不断加强,夜战技术装备迎来了突破性发展,实现了从笨拙、单一、低智向便捷、多能、高智转变。从近期的战争实践来看,微光夜视仪、红外热成像仪、预警侦察雷达、电子监控设备及侦察传感系统等装备器材不断迭代,对夜战场的透视能力大幅提升,为有效降低受黑夜影响、提升夜间作战能力奠定了良好基础。值得注意的是,信息化智能化时代,无人装备在黑夜的伪装下大放异彩,发挥着越来越重要的作用。当前,智能技术与夜视技术的有机结合,无人夜战平台专业化、通用化、网络化程度不断提升,正向小型化、超续航、智能集群化方向发展演进。

作战训练从简单到复杂。传统夜训,主要以单兵或小分队的战术动作训练为主,主要在于提升单兵个人夜战技能。近年来,为进一步贴近未来夜战战

场,世界各主要国家更加重视夜训,注重以多种形式开展夜间训练。从外军训练的实践看,主要聚焦于解决现有装备能否“看得清”、现行机动方式能否“靠得住”、现有手段能否“藏得住”、现有指挥和通信方式能否“联得上”、现有武器系统能否“打得准”等问题,将夜训分为个人训练、集体训练和部队训练,旨在不断提高夜间实战化训练水平,打通夜间“基础训练—指挥训练—协同训练—集成训练—联合训练”路径,做到“仗在夜间打,兵在夜间训”。

作战行动从独立到联动。传统夜间作战行动,往往是任务部队独立执行袭扰、偷袭等任务,作战行动相对单一。随着夜战的发展演变和武器装备的迭代升级,夜战已经成了多维域、多进程、多要素的一体化联合行动,电子战、网络战等作战手段在夜色的隐蔽下,发挥出更加重要的作用。在联合作战背景下,多元夜战作战力量在全维作战空间进行作战,每一个作战分队和作战单元都可参与到一体化的联合制夜作战行动中。作战分队之间、作战要素之间基于网络实时交互,根据作战进程,协同实现快速响应,达成整体制夜作战效能。世界军事强国往往选择在黑夜发起联合制夜行动,一方面,地面部队在领先的夜视技术支持下,能够实现战场单方面透明;另一方面,通过强大的电磁频谱压制等手段,空中和海上作战力量在黑夜的掩护下,使对手大多数地面作战系统难以发挥功效,从而形成巨大非对称优势。

## 作战运筹宜辩证

■高凯 童一波

### 挑灯看剑

作战是一个充满矛盾的运动过程。这些矛盾,既相互对立,又相互依存,还相互转化。这就要求我们运用辩证联系的观点进行分析,找准作战中的主要矛盾和矛盾的主要方面,剖析各种矛盾之间的相互联系和可能转化,以更好地服务作战指挥。

**攻防转换。**进攻与防御是作战的基本样式,从“保存自己、消灭敌人”这一作战基本原则来讲,防御是为了保存自己,进攻是为了消灭敌人,二者存在着相反相成性。这就是说不能一味地强调进攻忽视防御,也不可一味地强调防御而忽视进攻。在作战中,只有把握住攻防的相对关系,才能发挥作战体系的综合效能,有效应对网络空间安全威胁。

**时空融合。**运用作战时间、空间因素,通过发挥机动速度、武器平台射程优势能够形成对敌的“时空差”,进而形成作战优势。这不仅是武器装备向着极速化、实时化、精确化发展趋向的重要原因,也是指挥员在作战要素全程程关注运用的关键。形成“时空差”的关键在“OODA”作战周期的运用,即如何在绝对的时空里获得比对手更多

的可支配时空。通过提升武器装备信息化智能化水平,不断提升精确化、实时的察打一体打击能力,提升“发现即摧毁”能力,实现精确秒杀。

**走打一体。**毛泽东同志曾把敌我双方比作“两个拳师放对”。拳击手善于主动引诱对手来攻,在闪展腾挪之间消耗对手精力、体力,以便于在关键的时候找到对手的防守间隙,出重拳对手手软脚,一击制敌。拳道如战道,只有走和打打得很好结合,才能掌握作战主动。“四渡赤水”就是走打结合的经典战例。现代作战,不善于“走”就不利于“保存自己”,但在“走”中不善于选择“打”的时机、方式,就不能很好地“消灭敌人”,也就不能更好地“保存自己”。只有当“走”即“走”,当“打”即“打”,“走”“打”一体,才能“致人而不致于人”。

**集散结合。**“集中兵力,各个击破”是作战的重要原则之一。但随着现代武器装备性能不断提升,打击距离和精度不断提高,集中兵力反而更易遭敌大规模杀伤,带来己方作战力量的大量消耗。为适应“远战”代替了“近战”、“精确战”代替了“粗放战”的新特点、新变化,指挥员需要恰当处理作战力量集中与分散的关系,将传统的“部署集中、数量集中”向着“配置分散、能力集中”“平台分散、效能集中”方向发展。采用分布式部署,一方面能够降低敌方打击效能,提升己方作战体系的弹性和抗毁性;另一方面能够根据作战需要,快速动态、准确集中己方作战体系效能,一举破敌体系。