

日美大规模修订安保条约

■胡波

据外媒报道，近期日美两国计划更新《日美安保条约》，通过重组驻日美军指挥机构、强化多边合作、联合研发武器装备等方式，推动军事同盟关系不断升级，有关动向将对地区安全稳定产生较大负面影响。

重组指挥机构

据英国《金融时报》3月24日报道，美国和日本正计划对《日美安保条约》进行60多年来最大规模修订。1960年，日美两国在华盛顿签署《日美安保条约》，宣称两国“将共同维持与发展军事力量以抵抗他国武装攻击”。据悉，此次两国更新安保条约，重点内容是重组驻日美军司令部。

驻日美军司令部总部设在日本东京都横田空军基地，现阶段的权限主要是指导日美联合演习与训练、协调《日美地位协定》运用等。而驻日美军部队的指挥调动则由驻扎在夏威夷的美军印太司令部负责。美军认为，东京与夏威夷距离约6200公里，两地有19小时的时差，遇到紧急情况难以确保日美双方及时掌握局势并进行指挥调配。这意味着，驻日美军司令部在未来地区冲突和战争中发挥的作用将十分有限。

报道称，此次调整拟在保留美军印太司令部指挥权的同时，加强其下属驻日美军司令部的权限。目前初步设想是赋予驻日美军司令部组织日美联合演习、物资调配等权限，同时还允许该司令部与拟设立的日本自卫队“统合司令部”进行协调和信息共享。

此外，美军考虑任命一名四星上将管理驻日美军，与日本自卫队“统合司令部”负责人对接，以实现驻日美军和日本自卫队的顺畅协调，弥补两国日常指挥控制方面的缺陷。还有方案提出，应在日本设立常态化联合指挥部，以强



日美举行“铁拳-2024”联合军事演习。

化日本自卫队与驻日美军的协调指挥。美国战略与国际问题研究中心研究员约翰斯通称，重组驻日美军司令部是“朝着建立更可信的美日军事联盟迈出的重要一步”。

深化军事合作

除了重组驻日美军司令部，日美两国在其他方面的互动也愈加频繁。

深化“日美+”军事互动。日美同盟是美国推动亚太多边合作的枢纽。美国防务新闻网站报道，近期美国通过日美非三国领导人在华盛顿会晤，进一步密切三边军事合作。该报道称，日本和菲律宾正深化军事领域合作，两国或在今年签署互派驻军的协议。美国国家安全委员会负责亚洲事务的官员拉普·胡珀表示，美国有意将日美非合作制度化。此外，据日本政府消息人士透露，日美两国将加强与英国和澳大利亚的安全伙伴关系。该消息人士称，在更紧密的安全关系下，上述国家将增加在亚太地区的联合演习频次，并

在反潜机和机器人等方面进行技术合作。美国还有意邀请日本首相岸田文雄参加今年7月在华盛顿举行的北约峰会，日美双方正就此展开协调。如果实现，这将是岸田文雄连续第3年出席北约峰会。

扩展武器联合研发领域。日本《每日新闻》3月24日报道称，日美两国计划联合研制一款新型教练机，这是两国首次在教练机研发项目上进行合作。此举不仅可以降低生产成本，还可通过使用同款教练机，提高两军之间的协同作战能力。此外，日本还利用近期日美领导人会晤之机，商讨人工智能、量子技术、半导体和生物科技等先进技术合作开发事宜。

加强武器装备培训力度。日本防卫大臣木原稔发表声明称，美国海军已于3月25日开始培训日本海上自卫队人员使用“战斧”巡航导弹，此类培训将每月进行一次。按照计划，美海军将在2025财年前完成人员培训。日本防卫省称，日本预计在2025财年至2027财年从美国采购200枚“战斧Block IV”和200枚“战斧

Block V”巡航导弹以及相关控制和支援设备，总价值约23.5亿美元。届时，该批巡航导弹可实现快速操作应用。

同盟升级变质

总体来看，日美两国不断升级同盟关系，推动防务合作领域从战略层级向战术层面延伸，试图形成以防御一体化为核心，指挥体制、基地布局、战术概念和武器系统相“统一”的联合作战指挥体系，其性质远远超出“保护日本”的本来的目的。

同时，日本近年来大幅提高安保能力，逐年增加防卫预算，不断放宽武器出口限制，谋求军力突破性发展。通过夸大“安全威胁”“寻求自保”等方式推进军力建设，其隐蔽性与迷惑性减轻了外部阻力和压力。而驻日美军已经逐渐从防范日本军国主义复活的“瓶颈”，变成推动日本军力发展的“助推器”。美国纵容日本扩军备武，不仅将加剧地区军备竞赛，还将冲击地区和平安全，后续发展值得高度警惕。

开支缺口或影响欧洲防务合作

■张苗

据外媒报道，近期，欧盟提出一系列未来武器装备概念研究计划，以推动欧洲共同防务建设。然而，德国慕尼黑经济研究所的报告显示，近年来，欧盟成员国经济增长乏力，财政紧缩，防务开支缺口达560亿欧元（约合603亿美元），这一情况或将影响欧盟成员国之间的防务合作造成负面影响。

据悉，欧盟提出的未来武器装备概念研究计划涉及雷达技术、空对空导弹、多用途无人地面系统、下一代旋翼机等。其中，欧盟计划投入3500万欧元用于雷达技术、空对空导弹的概念研究，5000万欧元用于多用途无人地面系统概念研究，1亿欧元用于下一代旋翼机概念研究。项目进入设计研发和生产阶段后，将需要更多资金投入。

此外，欧盟成员国自身的一些防务项目也花费巨大。例如，意大利在2月批准采购2艘FREMM护卫舰和200余辆“豹”2A8主战坦克方案。其中，2艘FREMM护卫舰将耗资20亿欧元，“豹”2A8主战坦克的采购成本则高达近83亿欧元。

上述报告指出，在欧盟成员国中，德国的防务开支缺口最大，达到140亿欧元，西班牙紧随其后，达到110亿欧元，其后是意大利、比利时，分别为108亿欧元和46亿欧元。值得注意的是，2023年债务超过国内生产总值(GDP)的6个欧盟成员国，就包括西班牙、意大利和比利时。其中，意大利是欧元区财政预算赤字最高的国家之一，根据欧盟“永久结构性合作”框架协议，欧盟成员国应在2024年前达到防务开支占GDP2%的既定目标，但意大利财政部前官员、现任经济顾问洛伦佐·科多尼奥近日表示，如果没有特别豁免，没有欧盟资金的注入，意大利防务开支很难达标。

在此情况下，一些欧盟成员国意图依靠借债填补防务开支缺口，但一些专业人士对此并不看好。慕尼黑经济研究所经济学家马塞尔·施勒佩尔称，债务水平高、利息成本高的国家举债空间较小，只能削减其他领域开支。但此类做法可能激化这些国家的内部矛盾，引发民众不满甚至抗议活动。

同时，增加防务预算的做法也很难得到上述国家民众的支持。民调显示，在防务开支缺口较大的几个国家中，民众对增加防务开支的支持率普遍不高。如在意大利，28%的民众认为应提高防务预算，但62%的人认为应保持现有防务预算或减少预算。

一边是对新型武器装备开发和采购的大额投入，另一边是巨大的防务开支缺口和疲软的经济现状，未来欧盟及其成员国可能陷入防务建设

和经济发展均受影响的境地。一方面，资金投入不足或使欧洲共同防务项目面临延期或取消的风险。另一方面，庞大的防务开支将造成财政负担，拖累欧盟经济发展。对于欧盟来说，促进经济发展是比武器装备研发采购更应考虑的问题。

立陶宛调整国防发展计划

■张乃千 井鸿江

据美国《防务邮报》网站报道，日前立陶宛政府提出新的国防发展计划，明确未来6年将防务开支占国内生产总值(GDP)的比例提升至3%，其中部分开支将用于扩建军事训练基础设施和武器装备维修基地等。

立陶宛位于波罗的海东岸，近年来地缘战略位置日益凸显。目前，立陶宛约有1.5万现役军人，国防安全高度依赖北约成员国。2016年，北约华沙峰会决定在立陶宛部署由多国部队组成的1个营兵力，自2017年起开始执行。当前该部队约1600人，其中德国国防军约800人。

2023年12月，德国国防部长皮斯托里乌斯与立陶宛国防部长阿努绍斯卡斯签署一项驻军协议。德国将派出一支由4800名军人和200名文职人员组成的永久部署。按照计划，德国国防军将在今年第二季度派出一支先遣队进驻立陶宛，

于2025年完成全部人员部署工作。届时，该装甲旅将成为维护立陶宛国家安全的重要军事力量。

值得注意的是，在北约成员国中，立陶宛防务开支占GDP的比例较为突出。此前，北约要求各成员国防务开支占GDP的比例达到2%，事实上，达到该目标的北约成员国并不多。2022年，立陶宛政府宣布通过国家预算修正案，将防务开支占GDP的比例提升至2.52%。此次立陶宛政府提出新国防发展计划，将进一步将防务开支占比提升至3%。

由于立陶宛国防军总员额有限，增加的防务开支主要用于武器装备采购。近年来，立陶宛耗资数亿欧元采购了包括“黑鹰”直升机、“海马斯”火箭炮系统在内的一系列武器装备。2022年12月，立陶宛国防部与美国签署协议，采购一批“弹簧刀”600型无人机，是第一个采购该型无人机的北约欧洲成员国。2023年7月，阿努绍斯卡斯宣布计

划采购德国“豹”2系列主战坦克，构建一支以54辆“豹”2系列主战坦克为核心的陆军师，以改变立陶宛陆军没有主战坦克等重型装备的历史。未来，立陶宛还将花费20多亿欧元(约合21亿美元)采购“标枪”系列反坦克导弹、“拳击手”多用途装甲车等武器装备。

尽管立陶宛政府提出了新国防发展计划，但未来依旧面临诸多挑战。以德国国防军部署在立陶宛的装甲旅为例，立陶宛除提供驻军必需的基础设施外，还要为德国军人和家属提供一系列配套服务。即便立陶宛提升防务开支，这依旧难以承担的“巨大财政问题”。此外，派驻到立陶宛的德国国防军第203装甲营目前没有主战坦克等装备，该营部署到立陶宛后或将出现“人等装备”的局面，安全保护能力受到外界质疑。而且，此举势必进一步加剧地区紧张局势，将对立陶宛的地缘战略安全产生消极影响。



目前驻扎在立陶宛的德国国防军。



印尼海军采购新型军舰

■王昌凡

据外媒报道，近期印度尼西亚海军与意大利芬坎蒂尼集团签署了一份价值11.8亿欧元(约合12.7亿美元)的合同，计划采购2艘迪·莱费尔级多用途巡逻舰。近年来，随着国际局势和地缘战略变化，印尼日益注重海上通道、海洋专属经济区的安全保卫，并将提升海军能力作为国防建设的重点，这是印尼此次采购舰艇采购合同的主要动因。

快速形成战斗力

据悉，2023年7月，意大利迪·莱费尔级2号舰“莫罗西尼”号访问雅加达时，引发印尼海军浓厚兴趣。双方经过沟通磋商后，很快敲定采购计划，主要原因是该舰能够快速形成战斗力。

该舰设计成熟，性能稳定。印尼海军现役主力舰艇存在短板，如法塔希拉级轻型护卫舰服役超过40年，西格玛级护卫舰满载排水量仅1700吨等，急需性能良好的新型舰艇加强舰队实力，意大利迪·莱费尔级多用途巡逻舰正好符合这一需求。该舰首舰于2015年开工建造，目前已有3艘在意大利海军服役，性能比较稳定。该舰满载排水量接近6000吨，采用先进的柴燃联合动力系统，最大航速超过32节。该舰采用

灵活的模块化配置，可根据具体任务配备不同的电子设备及武器系统。

军舰可快速交付。有消息称，此次采购的2艘迪·莱费尔级多用途巡逻舰原本是为意大利海军建造，但意大利海军有意采购吨位更大的护卫舰，减少了该型舰艇采购数量。因此，目前在建的2艘舰艇可在完工后直接交付印尼海军。首舰预计今年年底交付，2号舰明年交付完毕，印尼海军等待时间大幅缩短，实现“即买即用”。

相关训练和配套设施完备。根据合同要求，意大利将在印尼本土为2艘迪·莱费尔级多用途巡逻舰升级相关电子设备和武器系统。早在2021年，印尼从意大利订购6艘贝尔加米尼级护卫舰和2艘西北风级护卫舰时，意大利就为印尼提供了大规模后勤保障服务。

凸显其海洋战略

今年3月，印尼国防部长普拉博沃当选新任总统。近年来，他支持采购西方国家武器装备，推动印尼海军现代化建设，此次采购被视为印尼经略海洋利益的重要举措。

推动“全球海洋支点”战略地位建设。印尼连接太平洋和印度洋，南北跨越赤道沟通亚洲和大洋洲。2014年，印

尼提出“全球海洋支点”设想，并要求建立一支与该设想相匹配的海军力量。为此，印尼海军计划组建一支由274艘舰艇、10个战斗机中队及12艘新型柴电潜艇组成的海军舰队。此次采购，将提升印尼海军大型舰艇综合作战能力。

推动本土国防工业发展。在大规模采购外国舰艇的同时，印尼也注重技术引进推动本土造船业发展。如从意大利采购的3艘贝尔加米尼级护卫舰就转移到印尼造船厂建造，从英国采购的“箭矢-140”型护卫舰也于2023年8月在印尼泗水造船厂安放龙骨。此次采购的2艘新舰同样附加了技术转让条件，负责建造的意大利芬坎蒂尼集团表示，将努力打造战略合作伙伴关系，推动两国在工业和技术等领域深度合作。

近年来印尼积极推动海军现代化建设，但受现实因素影响，还有诸多问题亟需解决。一方面，装备采购来源过于多元，仅水面舰艇就包括荷兰、英国、意大利等多国型号，维护保养难度大、成本高。另一方面，技术能力有限。2016年，印尼提出未来10年建立“强大独立的国防工业”，但目前来看，其国防工业水平依然难以满足海军需求，本土造船厂自主建造新舰艇仍存在瓶颈，或将影响未来海军发展。

上图：迪·莱费尔级多用途巡逻舰。