



强化官兵法治信仰和法治思维

■王怡然 杨晓萌 袁媛

引言

习主席强调指出，深入推进依法治军、从严治军，首先要让法治精神、法治理念深入人心，使全军官兵信仰法治、坚守法治。深入学习贯彻习主席这一重要论述，必须深刻领会、准确把握强化官兵法治信仰和法治思维的重大意义、基本内涵和实现路径，在深入贯彻依法治军战略的新起点上推动全军将法治信仰和法治思维筑牢塑好。

要求。依法治军是我们党建军治军的基本方式。坚持按照法治要求转变治军方式，要努力实现从单纯依靠行政命令的做法向依法行政的根本性转变，从单纯靠习惯和经验开展工作的方式向依靠法规和制度开展工作的根本性转变，从突击式、运动式抓工作的方式向按条令条例办事的根本性转变。治军方式的转变，必须紧紧扭住官兵主体，“首先要让法治精神、法治理念深入人心”。只有在思想上筑牢法治信仰，增强官兵运用法治思维和法治方式分析问题、处理问题、解决问题的能力，在全军上下营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围，按照法治要求转变治军方式才能拥有深厚的基础和强大的动力。

官兵是部队主体，部队法治建设需要官兵去推动，各项法规制度要靠官兵去落实。强化官兵法治信仰和法治思维，提高官兵法治素养和依法办事能力，是深入推进依法治军从严治军的基础和保证，在贯彻落实依法治军战略中具有重大意义。

夯实坚持党对军队绝对领导的思想基础。历史告诉我们，党指挥枪是保持人民军队本质和宗旨的根本保障，这是我们党在血与火的斗争中得出的颠扑不破的真理。当前，坚持党对军队绝对领导的根本原则已经发展形成一整套制度体系，并体现在宪法、国防法、军队政治工作条例等各个层级的法规制度当中。“军无法不立，法无严不威。”强化官兵法治信仰和法治思维，引导官兵坚决维护、严格遵守各项法规制度，把法规制度确认的党对军队绝对领导的根本原则，更好贯彻到部队建设各领域和完成任务全过程。

推动法规制度释放战斗力的关键环节。法治是一支现代化军队的鲜明特征。信息化智能化战争，作战要素更加多元、作战进程更加多变，更需要发挥法治的引领、规范和保障作用，以一整套为战向战的法规制度体系实现武器装备、训练管理、体制机制等各系统各要素的优化。充分释放为战向战的法规制度优势，必须重视战斗力构成中最基础、最关键的广大官兵。在全军牢固树立起法治信仰、塑造法治思维，严格依法治训、按纲施训，激发官兵练兵备战的积极性、主动性、创造性，培育战斗精神和牺牲奉献精神，发挥好法治对战斗力要素的整合作用、对先进战斗力供给的保障作用。

按照法治要求转变治军方式的内在

共同情感与根本利益，时刻将宪法铭刻于心，将宪法信仰和宪法思维树起来。

法治信仰和法治思维直接体现为对法律法规和军规铁纪的敬畏。“令严方可以肃兵威，命重始足以整纲纪。”法律法规是全体社会成员共同遵守的行为规范，军规铁纪是全军上下必须遵守的行为准则，本身具有规范性、强制性等特征。始终保持对法律法规和军规铁纪的敬畏是严格遵守法纪的前提，也是法治信仰和法治思维在军营中的直接体现。我军在建军之初就高度重视法纪，正是以严明的法治和纪律凝聚铁的意志、锤炼铁的作风、锻造铁的队伍，取得了一个又一个胜利。强军兴军新征程上，广大官兵必须赓续和发扬我军优良传统，始终保持对法律法规和军规铁纪的敬畏之心，牢固树立法律红线不能触碰、法律底线不能逾越的观念，养成运用法治思维想问题、办事情、解难题的习惯，真正将法治信仰和法治思维立起来。

法治信仰和法治思维外在体现为厉行法治的行动自觉。“人心似铁，官法如炉。”法治的威力既取决于法律条文的严谨深刻，也取决于法律实施的一视同仁，更取决于法治精神、法治意识、法治观念被每一个人内化于心、外化于行。“盖天下之事，难于立法，而难于行。”官兵法治信仰有没有牢固立起来，法治思维有没有真正培育起来，说到底看的是官兵的行动。既要教育引导官兵尊法守法，又要依法维护官兵合法权益，让广大官兵认识到法治既是对行动的规范约束，也是对权利的有力保护，增强内心对法治的认同，进而外化为行为准则和自觉行动。自觉厉行法治，严格落实条令条例和各项规章制度，做到每项工作、每个问题按规矩办、按制度来，就是广大官兵牢固树立起法治信仰和法治思维的鲜明标志。

三

强化官兵法治信仰和法治思维是一项系统工程，需要统筹全局、突出重点，以重点突破带动整体推进。要发挥好领导干部的“头雁效应”，还要坚持官兵主体地位，做好法治宣传教育、法治军营建设工作，多措并举，全面提升官兵法治素养、打牢法治基础。“人不率，令不行。”推进依法治军，要抓住领导干部这个“关键少数”，领导干部要带头尊法守法，做尊法守法的模范，教育引导官兵尊法守法，做尊法守法的模范，带动官兵尊法守法，做尊法守法的模范。

聚焦于提“问题级需求”

■李健 李大成

观点争鸣

提出合理作战需求，对于指挥员来说是一项非常重要的工作，也是预想战争、设计战争、打赢战争的关键起始环节。但在实际工作中，有的指挥员对需求“谁来提、提什么、怎么提好”等问题把握不一、做法各异，一定程度上影响了此项工作的开展效果。笔者认为，指挥员应立足自身身份、发挥自身特长，聚焦于提“问题级需求”，方能把作战需求提准、提好、提实。

需求应该谁来提？在作战筹划中，需求应该是部队主要指挥员来提，特别是联合、合同作战中对军兵种的需求，但有的需求靠指挥员个人来提无法很好完成。比如，关于关键信息需求，主要指挥员是提出关键信息需求的负责人，参谋长应发挥牵头辅助主要指挥员的作用，相关保障要素承担保障配合、回应质询、验证落实的职责，三方各负其责才能完成好提需求的工作。

需求要提到什么程度？当前，有的指挥员由于把握不好提需求的专业性和颗粒度，泛化需求，捉成了大家习惯的任务、要求；或担心不具备专业能力，把提需求的责任推给相关部门或下级。要解决此问题，主要指挥员应聚焦于提“问题级需求”而不是细化到“专业级需求”“业务级需求”。中等颗粒度的“问题级需求”符合指挥员角色，便于发挥指挥员特长，且能够聚焦作战主线。倡导指挥员提“问题级需求”背后的原因是指挥员在思考、讨论、提出与作战所直接关联的“问题级需求”时是相对

理性、明确的，而一旦涉及对专业、业务级的需求讨论时，很可能脱离作战问题，凌驾于具体专业之上，导致提出一些明显超出本级能力的需求。

需求怎么才能提好？最重要的是在提需求的过程中推动联合、合成主要指挥员和本级的军兵种指挥员之间“握手”。首先，主要指挥员要主动伸手“下拉”。指挥员要精通联合、合成业务，也要不断提升对各军兵种专业的了解程度，把提需求建立在熟悉本级军兵种作战能力的基础之上。同时又要把握作战目的、指挥员想法、保障重点等要点给军兵种指挥员明确，帮助军兵种指挥员准确理解联合、合成指挥员意图，摸清作战相关问题，使其能协助联合、合成指挥员提好需求。其次，本级军兵种指挥员要主动伸手“上够”。军兵种指挥员要发挥主观能动性，尽量提前、主动站在联合、合成指挥员的角度考虑本军兵种专业的需求问题，主动汇报本级专业能力，积极提出需求建议，及时回应联合、合成指挥员的专业质询，具体落实需求相关工作。最后，相关参谋机关要发挥好承上启下的“中通”作用。在需求内容上，把联合、合成指挥员对作战考虑的描述并同军兵种能力对接，指导军兵种研究、回应需求的必要性和可行性，帮助指挥员定下需求。在协调关系上，发挥好参谋机关作为主要指挥员的参谋助手和军兵种部队业务指导的作用，确保联合、合成指挥员和军兵种部队的顺畅、多次“握手”，三方协力把需求提好、提准，让指挥员提需求这项工作环节真正落地、起效。

谈兵论道

作战筹划能力是作战指挥的关键能力，也是将战略目标、战役任务转化为具体作战行动的基本途径。着眼打赢未来战争，提高作战筹划能力有助于人们把握战争主动，赢得战争制胜优势。

聚焦任务科学筹划

作战任务规定作战的时空条件，决定参战力量类型、数量和规模，是进行作战筹划的基本依据。现代战争中，作战任务类型更加多元、约束条件更多、完成难度更大，且不同任务之间的关联更加紧密，往往牵一发而动全身。

作战筹划过程中，只有准确理解作战任务、科学分解作战任务、合理分配作战任务，才能确保作战筹划科学、准确、高效。准确理解作战任务，强调准确全面地理解上级意图，确保作战筹划始终围绕贯彻上级意图展开；科学分解作战任务，强调解析出主要作战任务、次要作战任务、隐含作战任务，确保作战筹划始终聚焦任务完成而进行；合理分配作战任务，强调结合具体任务合理选配力量资源，确保作战筹划始终围绕作战资源优化配置而进行。

进行作战筹划时，需要在准确理解作战意图的基础上，以高效完成作战任务为轴线，紧盯时间、空间、兵力、火力、信息等要素的高效利用进行作战行动设计，确保作战方案、计划

准确把握作战筹划着力点

■王栋 许志永

精细可行。

立足能力合理筹划

作战能力直接影响任务的完成时限和最终效果，是开展作战筹划的重要基础。未来一体化联合作战中，作战力量广域部署、作战行动跨域联动、作战能力多域聚合特征明显，各种作战能力形成体系合力成为决定战场胜负的关键。

作战筹划过程中，应合理确定作战目标、科学编组作战力量、整体设计作战行动，确保作战筹划紧贴实际、切实可行。科学确定作战目标，强调在准确评估部队作战能力的基础上合理选择作战目标；科学编组作战力量，强调聚焦优势互补、功能耦合实现各种作战力量的有机组合；整体设计作战行动，强调通过一体化设计实现各种作战能力的有效聚合，确保作战筹划始终围绕作战力量的高效运用而展开。

进行作战筹划时，应立足现有作战实力、基于实际作战能力，综合分析各方面情况和相关制约因素，确定适度的作战目标，并以此牵引作战力量部署、作战力量编组、作战行动设计，既要防止目标太高而导致筹划产品失真，也要防止目标太小而导致筹划产品失效，切实提高筹划方案的实用性、可行性。

瞄准对手精准筹划

“知己知彼，百战不殆。”信息化智能化战争，全域对抗、体系对抗、全程对

群策集

多年前，一位记者想采访哥伦比亚作家、诺贝尔文学奖获得者马尔克斯。马尔克斯得知后，主动邀请这位记者同他们一家一起去购物、进餐以及处理一些日常琐事。一天结束后，记者当面提出采访请求，完全没有意识到马尔克斯已经给了她大大好机会。最后，马尔克斯对她说：别多想了，还是另外找一份工作吧，记者不适合你。

无独有偶。俄国有一则关于猎人的寓言故事。有个猎人外出打猎，人们劝他提前装上子弹，他却大为光火：“打猎的地方还远着呢，装100发子弹也来得及。”走着走着，就见一大群野鸭浮游在水面。此时开枪，准能收获不少。可惜，在他匆忙装填子弹时，野鸭有了警觉，飞得无影无踪。

相比记者对机会的视而不见，猎人的问题则在于对事物缺乏应有的预见和准备。

从“记者不适合你”和“猎人错失野鸭”这样的故事中，值得我们反思的东西有很多。从军事角度看，在未来联战联训的关键时刻，是不是也会出现这样的情况呢？

作为人与人之间的活力对抗，战争始终充满着不确定性和难以预测性。随着人类社会的发展，战争的面貌、特点和制胜规律等都在不断变化。冷兵器战争展现的是骑兵分队与步兵阵列的冲杀，热兵器战争讲究的是火力发射与防护抗击的比拼，机械化战争强调的是机动突击与纵深防御的较量，信息化战争突出的是基于网络信息体系的精确作战。智能化作战则把对抗焦点放在了智能决策与智能行动上。随着战争形态向信息化智能化加速演进，要有效应对和准备未来战争，必须具备敏锐的感知力，能够捕捉到最新战争实践展现的细微变化，看清未来战争发展的可能趋势。同时，要强化底线思维，把战争准备的基点放在可能发生的最好情况下，争取最好的结果，保持常备不懈的备战状态。

“无恃其不来，恃吾有以待也；无恃其不攻，恃吾有所不可攻也。”对于一支军队来讲，没有平时时期，只有打仗和准备打仗两种状态。作为带兵打仗的指挥员，当以强烈的责任感、使命感和荣誉感，紧盯未来作战对手，积极适应未来战场需求，把握未来战争制胜机理，把战争准备放在最坏的前提下设想，准备应付最棘手的情况。要自觉克服对敌情对手研究比较薄弱，不全面、不深入、不及时等问题，把若明若暗、似懂非懂的问题弄明白，按照“出门就能打仗”的标准和要求，抓好方案完善、器材完备、物资储备、紧急出动等工作，把握机拉动力、实案演练作为检验备战能力的关键环节，在坚持经常、保持常态上下真功，使长劲。要主动适应战争形态演进特点，研究智能化战争特点规

律，学会依托智能化指挥信息系统实施作战指挥，夯实联合作战指挥能力基础，勇于在大项任务中磨砺实战本领，不断提升应对智能化条件下局部战争的能力水平。

机遇总是留给有准备的人。古今中外，战场上能够夺取先机兵的部队，看似“胜在战”，实则是首先“胜在谋”“胜在备”“胜在练”上。诚然，战争的复杂性远超人想象，日常训练虽不可能完美契合战场上每一处细节，但可以夯实备战打仗基础，增强战场上的随机应变能力。面对诡谲多变的信息化智能化战场，唯有稳扎稳打地做好各项准备工作，增强战场感知力，保持时刻箭在弦上的状态，方能游刃有余地处理战场上各种复杂情况，远离“错失战机”之憾。

(作者单位：中部战区)

作战筹划始终聚焦快速破解作战问题而展开。

进行作战筹划时，应坚持以高效解决作战问题为主线，始终围绕作战目标的实现，作战力量的运用和作战时空的利用，统筹协调各军兵种、各层级、各领域、各要素进行联动筹划，实现各军兵种作战力量的整体运用、战役战术行动的一体化设计、各空间领域作战要素的跨域联动，提高作战筹划的整体性。

着眼态势滚动筹划

战场态势是战场的整体状态和总体形势，态势变化是作战筹划需要把握的关键变量。现代战争战场环境复杂，作战节奏加快，战前筹划制订的方案计划即使再完善，也难以适应战场态势的快速变化。

科学合理的作战筹划需要经过一个滚动迭代的过程，及时掌握变化情况，强调实时感知战场态势发展变化；准确分析判断情况，强调要立足预案，着眼变化，快速决断；全程持续滚动筹划，强调要快速灵活反应，不间断筹划作战和决定行动，这样才能不断增强作战筹划的灵活性和时效性。

进行作战筹划时，应着眼战场态势变化，科学预判态势演变，重点对判断情况、贯彻意图、拟制方案、制订计划等关键筹划步骤进行反复迭代，适时更新筹划成果，实现筹划与行动环环相扣，滚动地向作战目的推进，真正做到“敌变我变，制敌于先”，在筹划上高人一筹、先人一步，夺取作战筹划优势，并将其转化为作战胜势。