



读懂“最大的政治”

推进中国式现代化建设

依法守护黄河岁岁安澜

——黄河保护法正式施行一周年回眸

写在前面

九曲黄河奔腾向前，古老长河奏响新时代的“黄河大合唱”。

2023年4月1日，继长江保护法之后，我国第2部流域法律——黄河保护法正式施行，为在法治轨道推进黄河流域生态保护和高质量发展提供有力保障，黄河“共同抓好大保护，协同推进大治理”迈入有法可依的新阶段。

黄河保护法施行一年来，沿黄9省区不断加强生态环境保护，推动高质量发展，搭建起黄河保护治理的“四梁八柱”。生态优先、绿色发展的“黄河大合唱”越唱越嘹亮。

河湖卫士守护青绿长廊

有法可依，划定生态红线

春雷响，万物长。在黄河“几字弯”的部分河段，冰面开始消融，吸引着众多市民游客前来一睹黄河开河的壮丽景观。每到这时，也是吕丽和同事们最忙碌的时间。

吕丽是内蒙古乌海市海勃湾区人民检察院专职委员，也是一名巡河员。自2019年上任以来，她便定期对辖区内河道展开日常巡查，2022年获评全国“最美巾帼河湖卫士”。

一次，吕丽和同事在巡查时发现，一家养殖场建在集中式饮用水水源保护区范围内，且离黄河较近，直接影响黄河水域生态环境。吕丽带领办案组向相关行政机关发函前检察建议，并组织区农牧水务局、生态环境部门等召开圆桌会议，组成专项治理小组，明确职责分工，共同制定整改方案。

“现在有了黄河保护法，我们在工作中有法可依，给群众宣传起来更有理有据。”吕丽说。

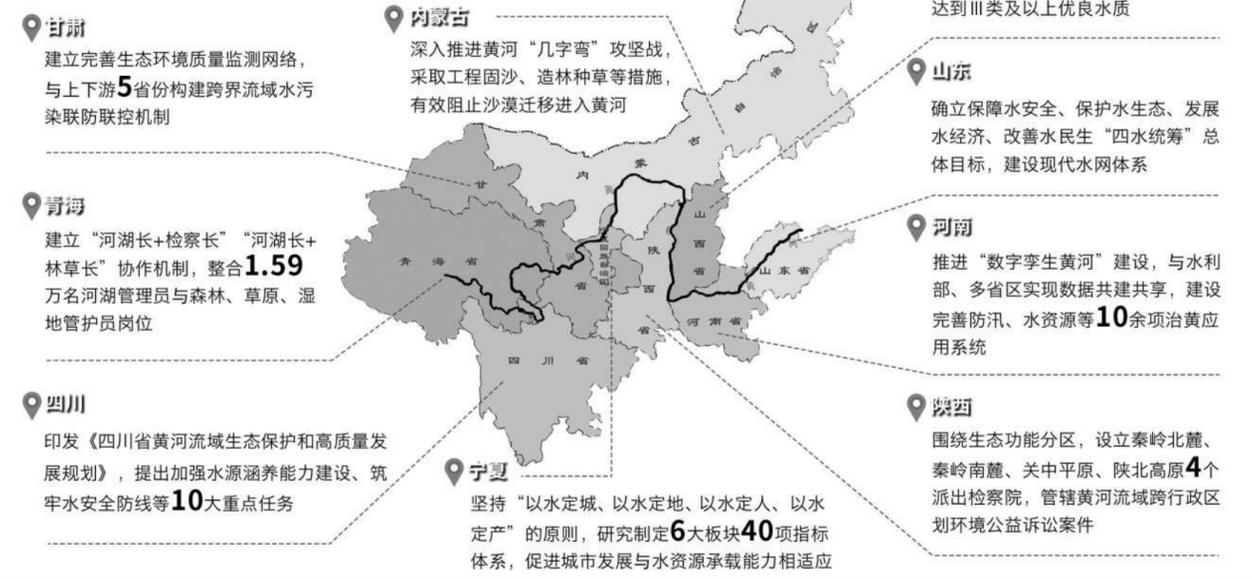
黄河流域最大的矛盾是水资源短缺、最大的问题是生态脆弱、最大的威胁是洪水、最大的短板是高质量发展不充分、最大的弱项是民生发展不足……2021年，中共中央、国务院印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，指出黄河流域发展的短板弱项。

直面这些问题，黄河保护法为解决黄河流域生态环境问题提供法律依据。水利部黄河水利委员会有关负责人介绍，黄河保护法中“明令禁止”条款17处，“不得”行为条款10处，“严格”控制、限制条款16处，还有刚性约束、强制性、红线、底线、上线、准入清单、负面清单、淘汰类目录等条款。黄河保护治理，有了更多“铁规矩”“硬杠杠”。

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。水利部有关负责人表

沿黄9省区

推进高质量发展一览



示，他们将加大执法力度，深入推进行政执法与刑事司法衔接、水行政执法与检察公益诉讼协作机制落地见效，加强跨区域联动、跨部门联合执法，依法严厉打击各类水事违法行为。

国徽高悬，审判员居于正中，原告席、被告席分列两侧……这是河南省郑州铁路运输法院黄河流域第一巡回审判法庭庭审现场。2023年4月1日上午，黄河河道禁采区范围内非法采砂一案公开开庭。这是黄河保护法施行后，首例适用该法对破坏黄河矿产资源犯罪予以惩处的案件。

“黄河保护法是全面推进国家‘江河战略’法治化的标志性立法，九曲黄河走上了从‘无法可循’到‘有法可依、循法而治’的良性轨道。”东南大学法学院教授熊樟林说。

黄河源头与入海口“牵手”

流域协同，汇聚治理合力

夕阳西下，红碱滩宽阔的水面漾起涟漪，一只只水鸟扑扇着翅膀飞向空中。

红碱滩是我国最大的沙漠淡水湖，位于陕西省神木市与内蒙古伊金霍洛旗之间。20余年前，红碱滩约30%的水面消失，面临萎缩危机。

为了拯救红碱滩，内蒙古和陕西联手建立蒙陕联合水生态保护长效机制。每年秋季，红碱滩流域生态补水工作如期启动，内蒙古鄂尔多斯札萨克水库开闸放水，来自塞北的一泓清水源源不断注入陕西境内。2016年至

今，札萨克水库已向红碱滩开展8次生态补水，累计补水700万立方米。“吃饱喝足”的红碱滩，敞开怀抱迎接南来北往的候鸟。

上下游、干支流、左右岸，在法律的刚性约束下，开展流域水资源统一调度成为推动黄河流域高质量发展的重要举措。

与此前不同的是，黄河保护法适用范围并非传统自然流域的79.5万平方公里，而是根据黄河流域生态保护和高质量发展需要扩大适用范围，覆盖黄河干流、支流和湖泊集水区所涉及的9省72市439个县级行政区域，共计132万平方公里。同时针对流域工业与生活用水，还将适用范围拓展至流域外供水区的相关县级行政区域。

相隔千余公里，黄河源头与入海口成功“牵手”。作为黄河源头省份的青海省，与山东省签订《推进黄河流域生态保护和高质量发展战略合作协议》，黄河源头与入海口生态环境监测数据实时共享。从“龙头”到“龙尾”，黄河生态保护联合机制初步构建，携手守护“一江清水向东流”。

在流域协同治理体制方面，黄河保护法对流域统筹协调机制作出详细规定，多个条文分别对协调机制的央地职能、体制保障、职责分工、监测网络、信息共享、专家咨询委员会等方面作出规范。

此外，法律还将实践中行之有效的黄河流域省际河湖长联席会议制度，纳入流域治理管理新机制，进一步提升流域治理管理的系统性、整体性。

流域位置不同，治理工作重点不同，沿黄9省区严守生态保护红线，精准施策为黄河“治病”。

山东省和河南省建立起黄河流域生态环境执法联动机制，共同防治行政边界地区环境污染；黄河中上游5省区6地法院共同签署环境资源审判协作框架协议，服务黄河流域生态保护和高质量发展……黄河全流域正在形成“共同抓好大保护、协同推进大治理”的局面。

云上打造数字孪生黄河

科技赋能，把脉虚拟世界

在黄河河南段马渡险工27坝，层层叠叠的石块构筑起黄河两岸的坚实大堤。砌石堆中，有些石块看起来很特别，“长”出一条黑色的线，它们被称为“智能石头”。

河南智慧黄河研究院相关负责人王越洋介绍，“智能石头”由信息处理微型智能芯片和电池两部分组成，将它放在石堆里连上传感器，就成为大坝上的一个小小“侦察员”。只要石块发生位移，系统就会进行录像抓拍并发出报警信号，将信息传送到“河务通”APP上，一线巡查人员便能及时赶到现场进行险情处置。

随着“智能石头”和“河务通”APP正式投入使用，工作人员依靠一部手机，就能随时随地掌握坝岸地理信息和险情情况，工作效率大幅提高。

提到依法治水守护黄河，黄河保护法的相关条文中，不仅有“禁止”“不得”的红线，还围绕推进黄河流域高质量发展，提出鼓励、支持的指导性措施。

例如，第15条提出“黄河流域统筹

协调机制统筹协调国务院有关部门和黄河流域省级人民政府，建立健全黄河流域信息共享系统，组织建立智慧黄河信息共享平台，提高科学化水平”，第16条明确“国家鼓励、支持开展黄河流域生态保护与修复、水资源节约集约利用、水沙运动与调控、防沙治沙、泥沙综合利用、河流动力与河床演变、水土保持、水文、气候、污染防治等方面的重大科技问题研究，加强协同创新，推动关键性技术研究，推广应用先进适用技术，提升科技创新支撑能力”。

近年来，科技赋能黄河治理深入推进，“智能石头”便是数字孪生黄河建设的一项基础应用。

2022年，《数字孪生黄河建设规划（2022—2025）》发布，要求“十四五”期间加快构建具有预报、预警、预演、预案功能的“数字孪生黄河”。

“形象地说，就是通过数字技术，把现实中的黄河虚拟化，孪生黄河就像双胞胎一样。”数字孪生黄河建设工作专班负责人介绍道。

在黄河防洪调度演练现场，一条“云黄河”奔涌在全景式数字孪生平台上，直观反映极端天气下的险情分布情况。洪水演进、滩区灾情损失等情况一目了然，防汛效率大大提高。孪生黄河与实体黄河的模拟仿真运行，初现成果。

“云河地球”“智河视界”三维仿真引擎，“黄河模拟器”……越来越多的新名词出现在日常工作中，对黄河治理流程实施智能化重塑，一条“数字黄河”在虚拟世界中奔流不息。

（综合自各媒体报道）
本版制图：王秋爽

相关链接

公益诉讼护航母亲河

泱泱大河，滋润大地，哺育人民，守护母亲河成为沿黄9省区的共识。各地检察机关主动融入服务黄河流域生态保护和高质量发展重大战略，充分发挥检察职能，为守护黄河长久安澜注入司法动能。

【话题】
水资源节约集约利用

【案例】
经调查，宁夏银川市多个区域的建设项目在施工过程中存在违法取用地下水的问题。检察机关分别向水务部门、税务部门、综合执法等行政机关发出诉前检察建议。此后，检察机关与行政机关多次召开联席会议，就行政机关之间协作配合、提升地下水综合利用水平等话题达成共识。

【解读】
水资源是黄河流域的命脉，黄河保护法对黄河流域内用水过程、高效节水、饮用水源及水网建设作出严格规定。各地检察机关依托公益诉讼，依法履行职责，查处违法行为，完善水资源监管措施，促进流域内经济社会绿色发展。

【话题】
生态保护与修复

【案例】
青海省尖扎县一家种植专业合作社，侵占黄河干流河道，对生态环境造成污染风险，危及行洪安全。对此，尖扎县人民检察院启动行政公益诉讼立案程序并展开调查，提出诉前检察建议，督促水利部门等行政机关厘清各自监管职责，依法清理、拆除违法建设的温室大棚。

【解读】
黄河流域是我国重要经济带，黄河流域生态保护和高质量发展是我国重大战略之一。黄河保护法明确，国家加强黄河流域生态保护与修复，加强流域环境污染的综合治理、系统治理、源头治理，推进重点河湖环境综合整治。禁止在黄河流域水土流失严重、生态脆弱区域开展可能造成水土流失的生产建设活动。

【话题】
黄河文化和遗产保护

【案例】
山东省济南市济阳区某庄园为明代建筑，庄园较完整地展现了黄河流域古建筑文化和历史风貌。由于风雨侵蚀和管理保护不到位，庄园存在部分建筑房屋毁损、围墙坍塌等情况。济阳区检察院收到线索后，依法立案审查。经过审核，区检察院向相关行政机关发出诉前检察建议，督促相关单位聘请专家编制修缮保护工程设计方案，督促产权人依照专家方案进行修缮保护，最终完成文物本体修缮并通过专家实地验收。

【解读】
文化遗产具有重要的文物价值和历史价值，往往因为年代久远缺乏有效保护而毁坏或消失。黄河保护法施行以来，检察机关依法履职，发挥公益诉讼优势，推动多部门协同治理，加强黄河流域文化遗产保护。

（于心月、邹畅整理）



连日来气温回升，黄河宁夏段冰凌消融。成群的候鸟在黄河滩涂嬉戏、飞翔，与碧波荡漾的黄河构成一幅生态美景图。
新华社记者 王鹏摄

板上成“蓝海” 板下变绿洲

——内蒙古乌兰布和沙漠光伏治沙见闻

汽车驶入内蒙古巴彦淖尔市磴口县境内，一路向西穿行在乌兰布和沙漠茫茫沙海之中，向东约10公里就是著名的黄河“几字弯”。

在黄河“几字弯”攻坚战片区的乌兰布和沙漠，随着光伏治沙技术的推广运用，这个过去风沙肆虐的中国第八大沙漠正在建设生态光伏基地，采取板上发电、板下种植的办法逐步让沙漠变“蓝海”、变绿洲。

“我们这个电站就是一个光伏治沙项目。”走进其中一片“蓝海”，国家电投磴口治沙项目光伏电站站长樊亮介绍，光伏治沙是指通过太阳能光伏板发电，板下种植治沙植物，利用光伏板遮蔽阳

光，减少地表水蒸发，达到既能发电“生金”又能实现荒漠化和土地沙化缩减的双重功效。

“我们周围的这片梭梭苗是2023年种植的，长大后就能成为治沙的‘好帮手’。”樊亮说。

沙漠地区缺水、风沙大，很多植物难以存活。为此，磴口县一直在积极探索适用于光伏治沙的植物种植。“我们联合中国科学院沙漠林业实验中心进行了多年的筛选工作。”磴口县防沙治沙局负责人韩应联介绍说。近年来，该县探索在光伏板下种植梭梭、四翅滨藜等具有固沙效果的植物。经过3年的种植试验，四翅滨藜还成功接种“沙漠人参”肉苁蓉，种植效益达每亩6000元左右，发展前景广阔。

“目前我们已经开始指导光伏治沙企业种植梭梭、四翅滨藜等固沙植物，后

续这些治沙植物的种植面积还会进一步扩大。”韩应联说。

“在光伏治沙的实践过程中，我们不断探索，总结出不少经验。”樊亮指着一块光伏板介绍说，“我们在光伏组件布置上，将光伏阵列抬高，拉大阵列间距，光伏板间距可以达到12米，给治沙植物留出充足的生长空间，用光伏组件为植被遮荫，减少蒸发量。同时，植被生长也抑制扬尘，减少对发电量的影响，实现经济效益与生态效益双赢。”

“磴口县正在探索形成‘板上发电、板下种植、治沙改土、带动乡村振兴’四位一体循环产业发展模式，绿色能源正成为带动高质量发展的强劲引擎。”磴口县相关负责人刘向阳说。

（新华社记者 张洪河、李云平、侯维轶）