

北约军费猛增引发全球焦虑

■王大宁

3月14日,北约秘书长斯托尔滕贝格在布鲁塞尔发布北约2023年年度报告。报告数据显示,2023年,北约军费总额约为1.1万亿美元,再创历史新高。近年来,在美国推动下,北约国家军费开支呈飙升态势。北约设定的军费占国内生产总值(GDP)的比例不低于2%的标准,已引发北约之外多国仿效,导致安全焦虑在全球范围内蔓延。

北约军费开支创新高

上述报告称,受地区冲突影响,北约成员国强化国防的紧迫感增强。2023年,北约军费总额高达1.1万亿美元,北约欧洲成员国和加拿大的国防开支更史无前例地增长约11%。自2014年北约提出军费开支至少占GDP2%的标准以来,截至2023年,北约欧洲成员国的军费开支总额已增长约32%。作为对比,瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所的数据显示,2013年至2022年,全球军费开支增幅约为19%。报告指责俄罗斯是对欧洲一大西洋地区和平稳定最重大、最直接的威胁,督促各成员国继续增加国防开支,强化军力建设和集体防卫态势。

近年来,北约国家是全球军费快速上涨的重要推动力量。2014年,在北约当时的28个成员国中,只有美国、英国和希腊3国达到军费开支占GDP2%的标准。到2023年,已有10个成员国达标。斯托尔滕贝格称,2024年,将有18个北约成员国军费开支达标。此外,在将20%以上国防开支用于生产主要武器和研发尖端武器方面,达标的成员国也从2014年的7个增至2023年的28个。今年以来,北约欧洲成员国已签署价值近百亿美元的国防工业合同。

北约盟主美国仍是全球头号军费大国,军费开支常年维持在GDP的3%以上,2023年军费开支约占全球军费总额的40%,2024财年国防预算更是高达8860亿美元,比上一财年增加近300亿美元。日前,美国总统拜登向国会提交达8952亿美元的2025财年国防预算草案,比2024财年增加90多亿美元,直逼9000亿美元“大关”。北约东翼成员国为获得美国的永久保护和提升自身在欧洲安全事务中的话语权,甘愿充当北约“马前卒”,国防支出增幅更大。波兰国



3月上旬,北约继续在波兰举行“龙-2024”联合军事演习。

防预算占GDP的比重甚至已超过美国,从2022年的2.4%一路攀升至2023年的3%和2024年的3.9%。

法、德、意、西等北约“老欧洲”成员国,虽希望对北约保持一定“战略自主”,但也裹挟着增加军费。尤其值得关注的是,欧盟头号经济大国德国的重大转变。今年2月,德国政府公布总额为734.1亿美元的2024财年国防预算,首次达到北约规定的国防开支占GDP2%的标准,创下德国国防开支的最高纪录。德国国防部长皮斯托里乌斯称,未来将视情将军费提高至占GDP的3%至3.5%。法国2024财年国防预算为497亿美元,比上一年增长7.5%,也创下冷战后增速新高。

亚太盟友向“2%”看齐

近年来,在美国推动下,北约出现“亚太化”倾向,一再深化与日本、韩国、澳大利亚和新西兰等亚太伙伴的军事合作。这些国家也随之出现军费增长热潮,正将“军费开支占GDP占比不低于2%”变得常态化。

日本2024财年防卫预算达7.95万亿日元(约合540亿美元),同样创历史新高,比上一财年增长16.5%,而2023财年的防卫费已比2022财年上涨27%。根据日本政府2022年制定的《中期国防力量整备计划》,到2027年,日本防卫预算将达8.9万亿日元,实现“额度在5年

内翻倍,占比达到GDP2%”的目标。根据韩国2023年12月发布的《2024年至2028年国防中期计划》,未来5年,韩国军费开支总额约为2700亿美元。其中,2024年国防预算约为446亿美元,比上一财年增长约4.6%。澳大利亚近期宣布,未来10年将额外增加72.5亿美元国防开支,以建设第二次世界大战以来最大规模舰队。按计划,到2026年,澳大利亚国防开支将增至GDP的2%以上。即使是远离热点区域、军队规模有限的新西兰,2024财年国防预算也猛增8%以上,达到33亿美元。

作为世界地缘政治重心区域,欧亚大陆军费开支充分折射出全球军费普涨的现实。当前,全球军费正处于快速增长期,且屡创新高。英国智库国际战略研究所报告显示,2023年全球军费开支总额达到创纪录的2.2万亿美元,较上年增长9%,2024年还将持续增长。

安全焦虑在全球蔓延

全球军费“涨声”一片,折射出“安全之忧”正四处弥漫。在美国“大国竞争”战略牵动下,全球进入新一轮地缘政治动荡与冲突频发期。国际战略研究所的报告指出,2023年全球地区性、地方性冲突多达183起,创近30年之最。进入2024年,随着地区局部冲突持续延宕,全球安全形势仍不容乐观,越来越多的国家将安全视为稀缺资源,追求提升“武

力值”以确保自身安全。

强烈的危机感驱使多国调整安全战略,军事硬实力的重要性空前凸显。试图维护全球霸主地位的美国,是诸多危机感的源头。其最近5年军费增幅超过40%,在持续提升国防生产和科技创新能力的同时,蓄意制造对抗,营造紧张气氛,以诱压盟友更多分担防务责任,将2%的军费开支目标下沉到北约与亚太盟友身上。

美国不断“拱火”俄乌冲突,动摇着欧洲二战后形成的“和平主义”战略文化,倒逼其追求以硬实力为后盾。欧盟“安全与防务战略指南针”、德国首份《国家安全战略》、英国新版“国防战略”等一系列重要指导性文件,均在强调发展军力的必要性和紧迫性。欧洲各国正紧随美国加大军投入,提升武器装备及弹药的生产。

日本增加军费,则更多是“借势”美国制造的安全压力“主动为之”。自2013年起,日本防卫预算进入增长通道,尽管有的年份增幅不大,但累积下来仍相当惊人。俄乌冲突爆发至今,在高额军费支撑下,日本启动一系列军备制造与研发计划,最终目标是增强自卫队进攻能力、实现所谓国家“正常化”。

未来一段时期,在北约影响下,多国军费跟风式增长,非但无法缓解安全困境,反而将引发军备竞赛,牺牲经济发展、社会福利与民众福祉,乃至挤占对减贫和应对气候变化等全球公共领域事务的投入,加剧全球安全、发展困境。

据外媒报道,继法国军队之后,美国军队也可能被赶出尼日尔。3月16日,尼日尔撤销该国与美国2015年签署的军事合作协议,并称美国在该国的军事存在不合法。有分析认为,尼日尔这一决定将影响美国在非洲大陆的军事布局,并对美国在该地区的安全利益构成打击。

据了解,这一声明是在美国高级代表团离开尼日尔一天后发布的。此前,由美国负责非洲事务的助理国务卿莫莉·菲和美国非洲司令部司令迈克尔·兰利组成高级代表团,对尼日尔进行了为期3天的访问。

尼日尔军政府发言人阿卜杜拉曼称,美军在尼日尔的存在和地位不合法,违反了宪法和民主规则,这是单方面强加给尼日尔的。根据两国此前的军事协议,美军在尼日尔有很多单方面行动的权利,却没有义务回应尼日尔提出的打击极端分子的请求。他还指出,美国代表团不遵循外交礼仪,在访问行程开始前没有告知尼日尔代表团的组成、抵达日期和行程。他说,考虑到上述所有情况,尼日尔决定废除与美国的军事协议。

阿卜杜拉曼表示,对于美国代表团企图剥夺尼日尔选择能够真正帮助他们打击恐怖主义伙伴的权利,尼日尔方面感到遗憾。此外,尼日尔强烈谴责美国代表团对尼日尔政府和人民作出的报复威胁和居高临下的态度。

2015年10月,美国与尼日尔签署军事合作协议。根据该协议,美国可利用尼日尔境内的军事设施“为反恐提供支援”。2023年尼日尔政权更迭后,美国对这一事件的定性,以及在向尼日尔提供军事支持和援助方面开出的苛刻条件,令尼日尔感到主权受到威胁。

《美国新闻与世界报道》3月16日称,美国对非洲萨赫勒地区暴恐活动的蔓延感到担忧,对于美军在该地区的军事行动而言,尼日尔发挥着核心作用。目前,美国在尼日尔设有两处军事基地,其中一个代号“201”的空军基地位于尼日尔中部城市阿加德兹附近,耗资超过1亿美元,年均维护费用3000万美元。该基地占地25平方公里,机场跑道长约1900米。美军在当地部署了一支由MQ-9“死神”无人机和有人驾驶飞机组成的混合编队和高度保密的卫星通信设施。美国官员曾表示,该基地对于监视萨赫勒地区的极端组织活动至关重要。

卡塔尔半岛电视台网站发文称,尼日尔的决定将对美国在该地区的安全利益构成打击。“尼日尔是美国在西

非和北非的行动中心,特别是被美军视为‘萨赫勒地区主要情报中心’的‘201’空军基地,是美国最昂贵的外国空军基地建设项目之一。它的存在表面上是为了反恐行动,实际上则是对抗俄罗斯等国在非洲的影响力。”

尽管尼日尔等非洲国家与西方国家的反恐合作已开展很长时间,但反恐成效不佳。对此,当地民众质疑声此起彼伏,且多次发生集会示威活动。在这种情况下,该地区国家尝试联合自强。2023年9月,尼日尔、马里、布基纳法索宣布成立萨赫勒国家联盟,并组建反恐联合部队。三国希望通过自身努力加强反恐力度,维护国家和地区安全。随着尼日尔撤销与美国的军事合作协议,该地区国家可能进一步加强团结合作,共同应对包括恐怖主义在内的各类威胁。



在“201”空军基地,美军人员正在从C-130J运输机上卸载物资。

新加坡持续强化军备建设

■刘磊娜

近日,新加坡国防部加快推进名为“三重海军项目”的大规模造舰计划,新一代武器装备采购同步驶入“快车道”。同时,新加坡武装部队还在境内外密集组织演训活动,加强与西方盟友的防务合作。新加坡加快武器装备更新换代,是受多重地缘政治因素影响。

多措并举充实武器库

3月中旬,新加坡国防部举行首艘“多用途战斗舰”开工仪式,国防部长黄永宏、海军司令沃特等高官出席。新加坡军方人士称其为“集成了导弹护卫舰、无人机母舰、两栖登陆舰能力的全能海上战士”。报道称,该舰的开工标志着新加坡拉开了海军舰艇迭代升级的序幕。



新加坡海军“多用途战斗舰”概念图。

其中,6艘“多用途战斗舰”将取代胜利级大型导弹艇,于2028年至2030年间列装部署,负责中近海域作战任务。2025年前,4艘常胜级潜艇将全部入役。2030年前,“联合多任务舰”将搭载军机出海遂行任务。沃特表示,“三重海军项目”收官后,新加坡海军将成为一支在印太地区乃至全球有影响力的海上部队。

与海军装备建设提速同步,新加坡空军宣布将增购8架F-35A战斗机。此前,新加坡已与美国签订引进12架F-35B战斗机合同。黄永宏表示,F-35A战斗机的采购规模将逐步扩大,用以替换现役F-16战斗机,同时分批完成F-15SG战斗机升级。报道称,新加坡空军与海军的换装计划总体一致,都是在确保现有军火库充盈基础上加快投

资列装进程。特别值得一提的是,新加坡空军将成为全球第二个同时使用两种型号F-35战斗机的空军。

成立两年以来,新加坡“第四军种”国防数字防卫与情报部队,将于今年下半年出台网络与信息方面的战略,推动人工智能等技术在网络和情报领域的广泛应用。新加坡陆军则继续坚持外购和自研结合的发展路径,并“加快数字化步兵和装甲兵能力建设”。

新加坡国防预算连续多年位列东南亚首位,特别是在全球和地区经济整体疲软情况下,2024年国防预算超过150亿美元,同比增长2.5%,其中约41%用于添置新式武器。黄永宏称,未来10年,新加坡军费开支将超过GDP的3%,甚至高于国防伙伴的投入水准。

密切与盟友关系

在抛出多个装备采购项目的时候,新加坡国防部还发布了陆军国产装甲车在新西兰训练、“豹”式主战坦克驾驶员在德国驻训的视频信息。报道称,长期以来,新加坡一直推行“走出去”防务策略,通过联合训练、海外培训和技术学习,密切与盟友伙伴军事合作关系,进而提升军事行动水平。

除海外驻训外,新加坡空军F-15SG战斗机也于近期分批赴关岛接受美军指导下的高级别训练。海军和陆军特种作战人员不久前刚刚结束在泰国举行的“金色眼镜蛇”演习,及即将赴日本、韩国参演。常胜级潜艇班组成员也正在德国接受相关理论和操作技能培训。此外,新加坡还向法国、丹麦和部分北欧国家

派遣了“参训队”。

按照计划,新加坡空军将陆续在东盟框架下,牵头组织多场空中联合巡逻、海上执法课目演练,与澳大利亚举行水下兵力运用兵棋推演和交流,承办美国主导的5国联防演习等。近期,新加坡与美国在军事领域互动频繁。美军派遣“罗斯福”号航母、B-52H战略轰炸机赴新加坡短暂驻泊,以其为停靠支点连续出动濒海战斗舰、海洋观测船等力量显示地区存在。新加坡海军计划派遣护卫舰参与美军在印太海域的巡航任务。此外,新加坡还对美英澳联合潜艇项目表现出兴趣,表示将为其提供潜艇停靠港口。

背后有多重盘算

受两场局部冲突影响,新加坡越来越关注“战争经济”模式,强武备战思潮泛起。不论是近期扩大航展规模、加大军购速度和力度,还是保持军费GDP占比高位运行,都可以看出,防务领域已成为新加坡关注重点。同时,新加坡急于扩充军力、开展防务外交等进取性军事行动,也意在显示本国在经济、军事领域的良好态势,巩固东南亚强国地位。

在大国竞争加剧的背景下,新加坡正在以军备建设为楔子,不断壮大自身影响力。同时,新加坡还“撒网”布局,密切与印度、法国、德国等域内外国家的军事和外交关系,继续推行“小国平衡”战略。新加坡主动搭建平台,强化对外军事合作,也体现了其借助本国区位优势,在经济、外交、防务领域充当战略性枢纽的意图。

特朗普“骰子论”搅动欧洲安全

■李海

3月16日,已锁定共和党总统竞选提名的美国前总统特朗普,在俄亥俄州的一次竞选集会上宣称,乌克兰必须是一枚小骰子。言外之意,乌克兰的命运不在自身,而在于掷骰子的人。此前几天,特朗普在会见匈牙利总理欧尔班时表示,自己如再次当选美国总统,将不会拨款给乌克兰。

特朗普上述言论再度反映出其将降低对欧洲安全事务关注度和财政投入的立场。近期,特朗普不仅“卷土重来”势头猛烈,更屡屡发出令欧洲政界倍感惊讶的言论。2月10日,特朗普在一场竞选集会上“以军费划钱定亲疏”的讲话,就延续了其在任上“极限施压”北约欧洲盟国增加军费、分担更多防务责任的惯用手法。

面对特朗普基于“美国优先”思维,持续将欧洲安全视为“可轻”甚至“可弃”的“骰子”这一严峻局面,欧洲政界在呼吁北约内部特别是美欧保持协调之余,也在着力推动欧洲自身加强合作、以备不测。然而,欧洲各国间的利益分歧也日趋明显。3月15日,“魏玛三角”机制下的法国、德国和波兰领导人在柏林举行会晤,就加强对乌克兰援助达成一致,并强调3国对当前局势有着相同的评估。尽管一些媒体评论称,团结是“魏玛三角”峰会的关键词,但马克龙在峰会后再次重申不

排除出兵乌克兰的可能性,引发多位欧洲领导人反对。

3月16日,马克龙在接受采访时表示,西方盟国不会主动升级战事,但在某些情况下可能会在乌克兰采取地面行动。德国总理朔尔茨表示,直接派兵与提供武器和经费援助的性质完全不同,并拒绝在乌部署地面部队。意大利副总理兼外交部长塔亚尼指出,将北约部队部署到乌克兰,意味着可能引发一场全面的全球性冲突。波兰总理图斯克在社交媒体发文,暗暗将矛头指向马克龙,称乌克兰需要的是“少说话,多给弹药”。

可见,在北约可能松动对欧洲“安保网”的背景下,欧洲国家虽表面赞同通过内部安全合作上一道“再保险”,具体路径构想却大相径庭。法国试图通过激进表态,显示其充任推动欧洲在安全领域独立自主“领头羊”的意愿和能力。对此,其他欧洲国家既不甘心接受法国领导,也怀疑法国是否有足够实力捍卫欧洲安全。德国、意大利等国一直反对与俄罗斯直接对抗的论调和做法。以波兰为代表的部分北约东翼国家,希望分担更多援乌义务,以借冲突之机抬升其在欧洲安全事务中的权重。美国与欧洲各国如此“心各有谋”,将为欧洲安全格局再添更多复杂因素。