

中共中央办公厅国务院办公厅 关于加强生态环境分区管控的意见

(2024年3月6日)

生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标,实施分区差异化精准管控的环境管理制度,是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。实施生态环境分区管控,严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,科学指导各类开发保护建设活动,对于推动高质量发展,建设人与自然和谐共生的现代化具有重要意义。为加强生态环境分区管控,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

加强生态环境分区管控,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,落实全国生态环境保护大会部署,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,充分尊重自然规律和区域差异,全面落实主体功能区战略,充分衔接国土空间规划和用途管制,以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活,努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

——生态优先,绿色发展。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然,守住自然生态安全边界和环境质量底线,落实自然生态安全责任,推进绿色低碳发展。

——源头预防,系统保护。健全生态环境源头预防体系,统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,加强生物多样性保护,强化多污染物协同控制和区域协同治理。

——精准科学,依法管控。聚焦区域性、流域性突出生态环境问题,精准科学施策,依法依规建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略。

——明确责任,协调联动。国家层面做好顶层设计,地方党委和政府落实主体责任,有关部门加强沟通协调,建立分工协作工作机制,提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

到2025年,生态环境分区管控制度基本建立,全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年,体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立,为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

二、全面推进生态环境分区管控

(一)制定生态环境分区管控方案。深入实施主体功能区战略,全面落实《全国国土空间规划纲要(2021—2035年)》,制定以落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束为重点,以生态环境管控单元为基础,以生态环境准入

清单为手段,以信息平台为支撑的生态环境分区管控方案。坚持国家指导、省级统筹、市级落地的原则,分级编制发布本行政区域内生态环境分区管控方案。省级、市级生态环境分区管控方案由同级政府组织编制,充分做好与国土空间规划“一张图”系统的衔接,报上一级生态环境主管部门备案后发布实施。

(二)确定生态环境管控单元。基于生态环境结构、功能、质量等区域特征,通过环境评价,在大气、水、土壤、生态、声、海洋等各生态环境要素管理分区的基础上,落实“三区三线”划定成果,以生态保护红线为基础,把该保护的区域划出来,确定生态环境优先保护单元;以生态环境质量改善压力大、资源能源消耗强度高、污染物排放集中、生态破坏严重、环境风险高的区域为主体,把发展同保护矛盾突出的区域识别出来,确定生态环境重点管控单元;生态环境优先保护单元和生态环境重点管控单元以外的其他区域实施一般管控。

(三)编制生态环境准入清单。落实市场准入负面清单,根据生态环境功能定位和国土空间用途管制要求,聚焦解决突出生态环境问题,系统集成现有生态环境管理规定,精准编制差别化生态环境准入清单,提出管控污染物排放、防控环境风险、提高资源能源利用效率等要求。(下转第三版)



3月上旬,武警江西总队南昌支队开展系列活动欢迎下队新兵,让他们感受“新家”的温暖,帮助他们顺利度过“第二适应期”。图为官兵列队欢迎下队新兵。涂浩摄

八一锐评

求真务实,报喜也报忧

张廷华 孟琦

前不久,某部党委在组织调研检查中明确,党员干部要弘扬求真务实的作风,工作汇报不能只报喜、不报忧。这一要求告诫党员干部,一定要坚持原则、实事求是。

汇报工作时,报喜还是报忧,反映了党员干部的工作态度和作风。实际工作中,个别党员干部总是选择报喜不报忧,他们认为报喜能够得到上级

的认可。倘若报忧,可能会让工作很被动。殊不知,只报喜不报忧,不仅隐藏了问题、掩盖了苗头,甚至可能会滋生隐患。

生于忧患,死于安乐。事实上,安危、喜和忧、成功和失败是可能相互转化的。如果及时报忧,就可以集思广益、共同破忧解难,忧就可能转为喜。反之,如果不愿报忧,小错就可能

变成大错,小病就可能拖成大祸。

提倡既报喜又报忧,是党和军队的一贯要求。各级党组织要树立正确政绩观,营造既报喜又报忧的良好氛围。同时,军队党员干部也应当本着对单位负责、对官兵负责、对战斗力建设负责的态度,敢于讲真话、说实话,不仅汇报成绩,也反映问题,只有这样,才能推动单位建设不断进步。

『三大民主』激发基层建设新动能

本报记者 张科进 刘敏

编者按 部队的基础在基层,基层的基础在士兵。习主席强调,要坚持基层至上、士兵第一,充分尊重官兵主体地位和首创精神。贯彻落实习主席重要指示,搞好新时代基层建设,需要坚持弘扬我军优良传统,巩固发展“三大民主”特有政治优势。第82集团军某旅适应新的时代特点,强化官兵主人翁意识,有效促进了基层建设高质量发展。

兵参与部队建设热情。

召开恳谈会、“诸葛亮会”问计官兵,广泛开展“我为营连建设献一计”活动并设立“金点子”奖……随着一系列举措实施,三营很快形成“把部队当家建、把战友当兄弟爱、把工作当事业干”的浓厚氛围,全面建设蒸蒸日上。去年底,三营迈入先进行列。

“发扬‘三大民主’,凝聚官兵力量和智慧搞好部队建设,是我军的优良传统。面对新的形势任务,如何才能有效调动官兵的积极性创造性,齐心协力把单位建设好?”三营的变化,让旅旅党委一班人感到欣喜。同时,旅领导发现,像三营过去没能发挥好官兵作用的现象,在其他单位也存在。

经过深入调研,该旅党委找到了原因:一方面,有的干部习惯用固有思维审视新生代官兵,用旧观念对待新生代官兵,对官兵的意见建议重视不够;军人委员会作用发挥不明显,有的干部把发扬“三大民主”当作例行公事;有的干部对官兵提出的意见建议随意“截流”,影响了官兵参与部队建设的热情。另一方面,有的官兵把部队当成临时“驿站”,把自己当“局外人”,对单位的感情投入不多,存在“事不关己”的心态;还有一些官兵把集体、战友、个人的事情分得清清楚楚,对集体和战友的事情不热心。

群力之所举,则无不胜;众智之所为,则无不成。该旅党委认真学习习近平建军一百年奋斗目标到了吃劲奋斗的攻坚期,基层建设在使命任务要求、日常运行状态、部队组织形态等方面,面临着许多新情况新变化。只有用好“三大民主”这个传家宝,集中广大官兵的智慧和力量,才能解决好基层建设中遇到的矛盾困难,完成肩负的使命任务。为此,他们结合部队实际和新时代官兵特点,采取一系列措施发扬“三大民主”,强化官兵主人翁意识,激发基层建设新动能。

记者在该旅党委制订的发扬“三大民主”实施细则中看到,他们明确要求各级干部充分尊重信任官兵,做到让官兵有话愿讲、有话敢讲,讲了有回音、讲了有效果。

“被尊重的感觉真好!”说起上次建言献策的经过,某连下士江佳佳满脸自豪。

此前,细心的江佳佳发现,连队一名战友为追赶潮流,购买了一款新手机,而淘汰下来的手机用了还不到一年时间,这引发身边战友的攀比心理。他将这一情况汇报给连队,并建议采取措施,引导官兵树立正确的消费观。

这一建议经机关基层双向交流会反馈到旅里后,引起该旅领导重视。他们深入基层调研,梳理出一批基层易发常见问题,随即开展了“十九类问题纠治教育”,及时排除了隐患。江佳佳因提出的

建议被采纳,受到上级表扬。

“发扬好‘三大民主’,必须端正对官兵的根本态度。”该旅政治工作部领导告诉记者,他们通过开展专题教育,积极引导各级干部多用信任的、欣赏的、发展的眼光看待官兵,学会欣赏其时代特质,挖掘其巨大潜力,发挥其聪明才智。同时,他们积极引导官兵正确认识个人和集体的关系,明白只有把单位建设好,个人才能发展好的道理,激发官兵投身单位建设的积极性。

“党支部有部署,两个群众组织有行动;两个群众组织提倡议,党支部定决心。”采访中,该旅某连军人委员会主任告诉记者,旅里积极开展党支部、团支部、军人委员会“三大组织”联建联创,将“三大组织”捆在一起抓、联为一体建,使党支部“主心骨”和两个群众组织“左膀右臂”作用得到充分发挥,为发扬“三大民主”进一步创造良好条件。

走进该旅某站值班机房,记者看到,一批新上岗的官兵正紧张有序地接转来电,用语规范、动作娴熟。该站干部高兴地介绍,这批新上岗人员业务水平比以往明显提升,幕后功臣是站里官兵自主研发的一款训练系统。

此前,为有效解决优秀教练员缺乏、偏训弱训等难题,该站党支部号召官兵群策群力、集智攻关。军人委员会成员、一级上士袁昌明积极响应、主动请战,带领几名有编程特长的官兵开展攻关。经过反复试验,他们开发出集智能考核、智能识别等功能于一体的训练系统,不但实现随时学、随时练、随时考,大幅提升训练质效,还增强了通信系统的防护功能。

记者了解到,为落实好官兵知情权、参与权、建议权、监督权,让官兵更好地行使民主权利,该旅借助网络信息平台拓宽民主渠道,通过在强军网开设公示栏、首长信箱、留言板等,推动网上事务公开,搭建起一座信息反馈、交流互动的桥梁,调动大家参与部队建设的积极性。

午饭过后,记者看到几名战士站在饭堂内的信息视窗前交流意见。一营列兵张宇琛告诉记者,他们正在给中午的菜品打分。“通过这个信息平台,我们不仅可以点评菜品质量,提出意见建议,还可以查看账目,了解经费支出,更好地行使自己的民主权利。”张宇琛说。

发扬“三大民主”,使官兵智慧竞相奔涌,部队建设活力迸发。该旅领导告诉记者,如今,积极建言献策的人多了,氛围浓了,开展小革新、小创造、小发明的人多了,官兵的主人翁意识明显增强。今年以来,官兵提出的数十条建议被旅党委采纳,使多个制约旅队发展的矛盾问题得到解决,有力促进了部队建设高质量发展。

全面加强练兵备战



中部战区空军地导某师

暗夜出击 高效协同

本报讯 孟晓雅、王家奇报道:“敌”机来袭,做好战斗准备!”春日,中部战区空军地导某师训练场,一场夜间协同训练顺利开展。

“未来战场不分昼夜,情况难料,只有平时把打仗本领练过硬,战时才能打得

赢。”该师领导介绍,为进一步激发官兵潜能,他们在夜训中构建复杂背景,融入多种特情,引导官兵精练强打仗技能。

训练场上,导弹起竖、雷达飞驰。“敌”机信号刚被锁定,警报声骤然响起。“油机掉电!”电源技师当即判明情

南部战区海军航空兵某部

鏖战海天 挥戈“猎鲨”

本报讯 彭玮略、曹东南报道:“发现‘敌’潜艇活动,战斗起飞!”初春时节,随着指挥员一声令下,南部战区海军航空兵某部官兵迅速整装出动,驾战机飞赴目标区域,开展反潜训练。

“仗怎么打,兵就怎么练。只有着眼体系练兵全局,深入开展联合训练,才能不断加速战斗力生成。”该部领导

介绍,此次训练,他们携手某潜艇支队在复杂气象条件下开展背对背对抗训练,旨在从难从严锤炼官兵快速机动和协同攻防能力。

海天之上,战机指挥舱内,方寸荧屏上数据不断闪烁,键盘敲击声此起彼伏;碧波之下,潜艇舱内,官兵快速进行机动转向,不断侦测“敌”声呐信

况,果断切换电源,数名官兵密切配合处置。很快,通电恢复正常。

通信中断、导弹故障、电磁干扰……面对突发情况,战勤人员见招拆招,快速启动应急预案,成功处置多起特情。与此同时,发射号手傅志武紧盯目标,抓准时机下达发射命令,成功摧毁“敌”机袭扰企图。

训练结束,指挥员带领业务骨干迅速展开复盘,研究优化特情处置预案。据介绍,下一步,该师将把更多临机特情融入实战实训,跟进总结最新训练成果,并结合挂钩帮建、检查考评等时机进行推广。

※ ※

“发现目标,准备攻击!”机组战术指挥长迅速部署各作战单元进行数据分析,在海天之间布设“猎鲨”密网。随后,机组官兵快速锁定目标,对“敌”潜艇成功实施打击。

复盘总结会上,各兵力指挥员对此次训练中的经验教训进行总结交流。下一步,他们将根据体系练兵要求,持续探索联合作战新战法,为部队战斗力提升打下坚实基础。

左图:近日,海军某支队开展实战化训练。张彬摄