中华人民共和国主席令

第二十一号

《中华人民共和国国务院组织法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第二次会议于2024年3月11日修订通过，现予公布，自公布之日起施行。

中华人民共和国主席 习近平

2024年3月11日

（新华社北京3月11日电）

中华人民共和国国务院组织法

（1982年12月10日第五届全国人民代表大会第五次会议通过并于同日公布施行 2024年3月11日第十四届全国人民代表大会第二次会议修订）

第一条 为了健全国务院的组织和工作制度，保障和规范国务院行使职权，根据宪法，制定本法。

第二条 中华人民共和国国务院，即中央人民政府，是最高国家权力机关的执行机关，是最高国家行政机关。

第三条 国务院坚持中国共产党的领导，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻落实党中央决策部署，贯彻新发展理念，坚持依法行政，依照宪法和法律规定，全面正确履行政府职能。

国务院坚持以人民为中心、全心全意为人民服务，坚持和发展全过程人民民主，始终同人民保持密切联系，倾听人民的意见和建议，建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

第四条 国务院对全国人民代表大会负责并报告工作；在全国人民代表大会闭会期间，对全国人民代表大会常务委员会负责并报告工作。

国务院应当自觉接受全国人民代表大会及其常务委员会的监督。

第五条 国务院由总理、副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、中国人民银行行长、审计长、秘书长组成。

国务院实行总理负责制。总理领导国务院的工作。

副总理、国务委员协助总理工作，按照分工负责分管领域工作；受总理委托，负责其他方面的工作或者专项任务；根据统一安排，代表国务院进行外事活动。

第六条 国务院行使宪法和有关法律规定的职权。

第七条 国务院实行国务院全体会议和国务院常务会议制度。国务院全体会议由国务院全体成员组成。国务院常务会议由总理、副总理、国务委员、秘书长组成。总理召集和主持国务院全体会议和国务院常务会议。国务院工作中的重大问题，必须经国务院常务会议或者国务院全体会议讨论决定。

第八条 国务院全体会议的主要任务是讨论决定政府工作报告、国民经济和社会发展规划等国务院工作中的重大事项，部署国务院的重要工作。

国务院常务会议的主要任务是讨论法律草案、审议行政法规草案，讨论、决定、通报国务院工作中的重要事项。

国务院全体会议和国务院常务会议讨论决定的事项，除依法需要保密的外，应当及时公布。

国务院根据需要召开总理办公会议和国务院专题会议。

第九条 国务院发布的行政法规、决定、命令，向全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会提出的议案，任免人员，由总理签署。

第十条 国务院秘书长在总理领导下，负责处理国务院的日常工作。

国务院设副秘书长若干人，协助秘书长工作。

国务院设立办公厅，由秘书长领导。

第十一条 国务院组成部门的设立、撤销或者合并，经总理提出，由全国人民代表大会决定；在全国人民代表大会闭会期间，由全国人民代表大会常务委员会决定。国务院组成部门确定或者调整后，由全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会公布。

第十二条 国务院组成部门设部长（主任、行长、审计长）一人，副部长（副主任、副行长、副审计长）二至四人；委员会可以设委员五至十人。

国务院组成部门实行部长（主任、行长、审计长）负责制。部长（主任、行长、审计长）领导本部门的工作，召集和主持部务（委务、行务、署务）会议，讨论决定本部门工作的重大问题；签署上报国务院的重要请示、报告和发布的命令、指示。副部长（副主任、副行长、副审计长）协助部长（主任、行长、审计长）工作。

国务院副秘书长、各部副部长、各委员会副主任、中国人民银行副行长、副审计长由国务院任免。

第十三条 国务院可以根据工作需要和优化协同高效精简的原则，按照规定程序设立若干直属机构主管各项专门业务，设立若干办事机构协助总理办理专门事项。每个机构设负责人二至五人，由国务院任免。

第十四条 国务院组成部门工作中的方针、政策、计划和重大行政措施，应当向国务院请示报告，由国务院决定。根据法律和国务院的行政法规、决定、命令，主管部门可以在本部门的权限范围内发布命令、指示。

国务院组成部门和具有行政管理职能的直属机构以及法律规定的机构，可以根据法律和国务院的行政法规、决定、命令，在本部门的权限范围内，制定规章。

第十五条 国务院统一领导全国地方各级国家行政机关的工作。

第十六条 国务院坚持科学决策、民主决策、依法决策，健全行政决策制度体系，规范重大行政决策程序，加强行政决策执行和评估，提高决策质量和效率。

第十七条 国务院健全行政监督制度，加强行政复议、备案审查、行政执法监督、政府督查等工作，坚持政务公开，自觉接受各方面监督，强化对行政权力运行的制约和监督。

第十八条 国务院组成人员应当坚决维护党中央权威和集中统一领导，模范遵守宪法和法律，认真履行职责，带头反对形式主义、官僚主义，为民务实，严守纪律，勤勉廉洁。

第十九条 国务院组成部门、直属机构、办事机构应当各司其职、各负其责、加强协调、密切配合，确保党中央、国务院各项工作部署贯彻落实。

第二十条 本法自公布之日起施行。

（新华社北京3月11日电）

（上接第一版）

肯定成绩的同时，总书记又提出更高要求：“面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系。”

一番话，点明了发展新质生产力的突破口和主攻方向。

“当然，发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。”总书记话锋一转，道出了对发展新质生产力更深一层的考量。

同样的话，习近平总书记在第二天举行的政协联组会上又仔细叮嘱了一遍。

3月6日下午，北京友谊宾馆聚英厅里洋溢着民主团结求实奋进的氛围。习近平总书记同政协委员们共商国是，话题逐渐聚焦到“新质生产力”上。

来自科技界的赵宇亮委员建议，以科技创新成果产业化为抓手提升新质生产力。

他结合工作经历，深有感触地说：“我国科研论文发明专利数量大，但落地转化少。我国企业专利转化还有较大空间。创新链与产业链‘相望难相见’，是阻碍新质生产力形成的卡点。”

习近平总书记回应道：“过去研究和生产是‘两张皮’，现在科研成果转化率比过去高得多了，特别是企业自身直接研发形成成果转化，院校和企业形成共同体，这样的趋势、方向是对的，要快马加鞭，把激励、促进政策进一步抓好。”

坚持实事求是，强调“各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导”；坚持深化改革，提出“着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点”；坚持科技创新，要求“掌握更多原创性、颠覆性科技创新成果，培育发展新质生产力的新动能”；在出席解放军和武警部队代表团全体会议时，要求“推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动”……

立足当前与长远、统筹区域和全局，习近平总书记进一步系统阐明发展新质生产力的理论和实践问题，为推动高质量发展、扎实推进中国式现代化领航定向。

推动高质量发展的辩证法——“风物长宜放眼量”

“我们在宁夏固原开展水环境治理时，当地百姓送茶送饭，支持我们的工作。”

“你们主要是采取什么样的治水方式？解决什么问题？”

政协联组会上，听到北京首创生态环保集团黄绵松委员讲述的基层一线故事，习近平总书记插话追问。

固原所在的西海固地区，“苦瘠甲天下”。无论在地方工作还是在中央工作，习近平同志都挂念着西海固，为这片土地的发展倾注了大量心血。

黄绵松告诉总书记，在大家共同努力下，固原生态环境质量逐年改善，今年春节期间吸引世界各地游客42.8万人次，旅游收入达到2.15亿元，生态产品价值不断实现。

“环保党中央一直很重视，特别是党的十八大以来有着飞速发展、巨大变化。”习近平总书记回忆起他小时候的北京城，“经常刮沙尘暴。春天戴口罩，摘下来一层灰。出门一天，家里地上一层土。”

10年前，亚太经合组织（APEC）第二十二次领导人非正式会议在北京召开，美丽的蓝天令人心旷神怡。

“那几天天气很好，当时有人问，这是‘APEC蓝’，能持久吗？我回答他们，这并不是短暂的蓝天，几年后它将是永久的蓝。”说起当年这个细节，习近平总书记的语气变得十分坚定。

时光飞逝，“APEC蓝”已逐渐成为人民生活中的常态。

党的十八大以来，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。新时代的伟大变革，写在天更蓝、山更绿、水更清的美丽画卷中。

从来之不易的成就谈到弥足珍贵的经验，习近平总书记强调：“风物长宜放眼量。不要光在那儿批评、指手画脚，而是真正行动，解决一点是一点。”“只要看到我们是在往前走着，就要保持定力。”

黄绵松委员所在的环境资源界，是十四届全国政协增设的新界别。

习近平总书记首次来到这个界别，对委员们履职寄予厚望：“希望广大环境资源界委员在加强生态环境保护、以高水平保护支撑高质量发展上作出新贡献。”

“以高水平保护支撑高质量发展”，体现了习近平总书记运用辩证法推动高质量发展的高超智慧。

新征程上，以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化，处理好发展和保护的关系，以高质量发展推动高水平保护，迫切而重要。

同样是来自环境资源界的胡松琴委员，在发言中表达了她对新污染物的担忧：“我国生态环境保护工作正在从‘雾霾’、‘黑臭’等感官指标治理，向具有长期性、隐蔽性危害的新污染物治理阶段发展。”

“新污染物治理，这提的很及时，就是说要有治理的意识，让我们在这方面不至于落后。”总书记指出辩证看待、统筹处理新老问题的重要性，“有了新的问题，不能说前面的老问题还没处理完就可以歇歇手，要同步抓起来。人无远虑必有近忧，环境保护任重道远，还要继续抓好。”

从“以高水平保护支撑高质量发展”到“统筹高质量发展和高水平安全”，从“夯实高质量发展的生态基础”到“拓展生态产品价值实现路径”，从“增强生态环保政策与宏观政策取向一致性”到“在发展中稳步提升民生保障水平”……统筹把握之际，取舍定夺之间，考验的是治国理政的强大定力和远见卓识。

在江苏代表团，张家港市南丰镇永联村党委书记吴惠芳代表，带来了他在农村探索推动高质量发展和提升民生保障水平的思考与实践。

这位从军25年的老兵，2005年脱下军装，通过自主择业到永联村工作。从此，建设共同富裕的幸福村成为了他的新“阵地”。

这一干，就是19年。

“去年，永联村工农业总收入1616亿元，村集体经营性收入3.35亿元，村民人均纯收入7.3万元。村里企业发展起来后，我们通过明晰产权，让村民持有25%股权，去年村民人均二次分配1.7万元。”他向总书记一项项报告。

“这个收入情况还是很厉害的。”习近平总书记高兴地说，“走共同富裕的乡村振兴道路，你们是先行者，要把这个路子蹚出来。要继续推进共同富裕，走中国式现代化道路。”

治国有常，利民为本。

面对在场的全国人大代表们，习近平总书记强调：“要坚持以人民为中心的发展思想，在发展中稳步提升民生保障水平，引导激励广大群众依靠自己的双手创造幸福生活。”

提振干事创业的精气神——“看准了就抓紧干，把各方面的干劲带起来”

来自江苏的孙景南代表，是中车南京浦镇车辆有限公司一名电焊工。

面对习近平总书记，她的话语朴素有力：“工匠的‘匠’字就是在专业领域中对自己‘斤斤计较’一点，历经磨砺方能实现突破。”

择一事，终一生。

从业30多年，孙景南将焊接视为一门艺术，从学徒工成长为中国中车公司著名技能专家、外国专家眼中赫赫有名的“东方女焊神”。

“你是大国工匠。”总书记向孙景南投去了赞许的目光，“大国工匠是我们中华民族大厦的基石、栋梁。新中国成立以后，我们一穷二白，从无到有，引进消化吸收再发展，自力更生艰苦奋斗，搞出一个独立自主的制造业基础。”

总书记深情地说：“这一想啊，真是无比自豪。就拿交通来说，现在我国汽车产销量是全球最大的，新能源汽车是最好的，高速公路里程也是最长的，高铁走出去了，城市轨道交通也走出去了，轮船也走出去了，大飞机我们也造出来了，造船业的‘三大明珠’都造出来了……都是一步步往前走，不断地国产化，然后走在国际前头，并在不断突破。”

“这里面很重要的就是工匠。光图纸设计得好还不行，最后要落实到焊工手里，没有世界顶级一流的水平，不可能做出最好的装备。所以，我们要实实在在地把职业教育搞好，要树立工匠精神，把第一线的大国工匠一批一批培养出来。这是顶梁柱，没有金刚钻，揽不了瓷器活。”总书记语重心长的一番话引发全场的共鸣。

尊重工匠，更看重他们的“匠心”。

习近平总书记指出：“我们在弘扬工匠精神方面已经做得不错，但是远远不够，要给予他们相应的政治地位、社会地位和薪酬待遇，建立相应的激励机制。”

2022年7月，习近平总书记给中国国家博物馆老专家的回信，让南京市博物总馆副馆长宋燕代表至今深受鼓舞。发言时，她讲述了南京市文博工作者守护文化遗产、传承中华文明、激发文化力量的故事。

“南京的博物馆还是很有看头的，六朝古都，还有后面的明代、清代，东西还是很多的。博物馆很重要，我从小就爱看博物馆，小时候北京的博物馆我差不多都看过了。”习近平总书记亲切地对宋燕说。

文脉悠长，积淀一个民族的底蕴。习近平总书记有感而发，希望广大群众特别是青少年多一些和博物馆的深度接触，进一步增强历史感。“要把博物馆事业搞好。博物馆建设要更完善、更成体系，同时发挥好博物馆的教育功能。”

推进中国式现代化，是充满光荣与梦想的远征，是全体中华儿女的共同事业。

政协联组会上，来自民革的夏先鹏委员告诉总书记，中共十八大以来，以大陆巨大市场优势为坚实支撑，以两岸融合发展务实举措为政策支持，在新一轮科技革命与产业变革机遇下，两岸产业链供应链合作取得了长足发展。

田红旗委员建议，加快建设两岸融合发展示范区，持续深化两岸各领域交流融合，推动两岸共同弘扬中华文化，促进两岸同胞心灵契合。

习近平总书记希望民革在对台工作大局中进一步找准定位、发挥优势、积极作为，更好团结海内外、岛内外一切可以团结的爱国力量，不断壮大反“独”促统力量，共同推进祖国和平统一进程。

春风浩荡，万象更新。

展望新的征程，习近平总书记的话催人奋进：“要继续巩固和增强经济回升向好态势，提振全社会发展信心，党员干部首先要坚定信心、真抓实干。要抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就抓紧干，把各方面的干劲带起来。”

（新华社北京3月11日电 记者张晓松、朱基钗、林晖、施雨岑）

从春天出发 向梦想远航

——十四届全国人大二次会议闭幕侧记

3月11日，正是农历二月初二“龙抬头”，万物生机盎然、满目皆是春色。

当天下午，人民大会堂东门外，来自江苏的全国人大代表高纪凡拾级而上，心潮澎湃。几天前，他在人民大会堂东大厅，现场聆听了习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话。

“今年是新中国成立75周年，是实现‘十四五’规划目标任务的关键一年。关键之年，必须有关键担当、关键作为。”高纪凡说，将做好本职工作，持续在光伏领域开展自主创新，为以高质量发展推动中国式现代化不懈奋斗。

向着同一方向，佩戴着红色代表证的近3000名全国人大代表陆续步入人民大会堂，出席十四届全国人大二次会议闭幕会。

作为履职4届的全国人大代表，置身人民大会堂，河北省石家庄市青年评剧团演员靳灵展依然难掩激动之情。

“我深深地感受到，我们代表就是一座座‘桥梁’，把党和政府同人民群众紧紧联系在一起，用心建言献策、反映群众呼声，在国家发展、社会进步的进程中留下印记、贡献力量。”靳灵展说。

共识，在议政中凝聚；力量，在团结中迸发。

大会期间，代表们提出议案298件，对各方面工作提出建议、批评和意见7000余件。

从加快形成新质生产力到加快发展数字经济，从深化教育科技人才综合改革到优化营商环境……连日来，各代表团举行的“开放日”活动，气氛活跃热烈，记者踊跃提问，代表坦诚作答。

分享追梦故事，畅谈履职心得，传递信心力量……大会期间，18位来自各行各业的代表走上“代表通道”，用最生动的话语，诠释全过程人民民主的生机与活力。

……

万人大礼堂内，气氛庄重而热烈。主席台上方，国徽高悬，鲜艳的红旗引人注目。

雄壮的进行曲响起，在全场如潮的掌声中，习近平等党和国家领导人走上主席台。下午3时，闭幕会开始。

关于政府工作报告的决议草案、国务院组织法修订草案、关于全国人大常委会工作报告的决议草案等一一提请表决。

随着代表们一次次郑重按下电子表决器，表决结果一次次显示在大屏幕上。

通过！通过！通过！……

党的主张、人民的意愿，在这里凝聚为国家的意志、行动的力量。随着一项项表决通过，掌声一次又一次响彻万人大礼堂。

3月11日，第十四届全国人民代表大会第二次会议在北京人民大会堂举行闭幕会。这是闭幕会后，代表们走出人民大会堂。 新华社记者 李 贺摄

“要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，同心同德，凝心聚力，团结奋斗，坚定不移推进中国式现代化”；

“要践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，充分尊重人民所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，激发全社会创业创新创造的热情和活力，汇聚起团结奋斗的强大力量”；

“要求真务实、真抓实干，攻坚克难、善作善成，努力克服一个一个困难，办好一件一件实事，完成一项一项任务，在团结奋斗中不断实现人民对美好生活的向往”；

……

全国人大常委会委员长赵乐际的讲话，表达出做好新时代人大工作的决心和信心。

下午3时31分，大会在雄壮的国歌声中胜利闭幕。

人民大会堂外，春风拂面。代表们走出会场，豪情满怀、意气风发。

从春天出发，沿着中国式现代化的康庄大道阔步前行——

“发展新质生产力，科技创新是始终不变的关键词。”建龙集团董事长张志祥代表说，将继续加大科技创新力度，整合内外部科技力量，与科研院所、创新型企业通力合作，建立优势互补、分工明确、成果共享、风险共担的开放式合作机制，不断推动企业向高端化、智能化、绿色化转型。

从春天出发，始终站稳以人民为中心的根本立场——

“增进民生福祉是发展的根本目的，今年政府工作报告提出‘加强高质量教育体系建设’，聚焦的正是人民群众高度关注的问题。”安徽省蚌埠市市长马军代表说，在积极加大教育投入、加快改善办学条件的同时，将持续推动优质教育资源向薄弱区域延伸，促进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，努力办好人民满意的教育。

从春天出发，秉持万众一心、奋发向上的精气神——

“基层群众积极昂扬的精神面貌，就是我们党和国家事业不断发展进步的最真实写照。”内蒙古自治区兴安盟扎赉特旗乌兰牧骑副队长何买拉苏代表表示，回到岗位后，将把两会上的好声音融入到工作中，鼓励乡亲们撸起袖子加油干，把致富路走得越来越宽广。

草木蔓发，春山可望。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，14亿多中国人民从春天出发，以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，同心同德、同向同行，向着梦想昂首奋进！

（新华社北京3月11日电 记者孙少龙、高蕾、叶昊鸣、秦婧、柯高阳）

（上接第一版）要增强创新自信，坚持以我为主，从实际出发，大力推进自主创新、原始创新，打造新质生产力和新质战斗力增长极。要把新兴领域改革作为进一步全面深化改革的一个重点突出出来，构建自主自强、开放融合、充满活力的创新生态，更好推进新兴领域战略能力建设。要更新思想观念，大胆创新探索新型作战力量建设和运用模式，充分解放和发展新质战斗力。

当前，实现建军一百年奋斗目标到了吃劲奋斗的攻坚期，必须全力以赴、务期必成。全军要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，切实把党中央、中央军委和习主席决策部署落到实处。要强化政治引领，坚持党对人民军队的绝对领导，抓组织强功能，深入推进政治整训，持之以恒正风肃纪反腐，赓续人民军队纯洁光荣的优良传统。要全面加强练兵备战，统筹推进军事斗争准备，抓好实战化军事训练，坚定捍卫国家主权、安全、发展利益。要推动军队高质量发展，构建现代军事治理体系，抓好军队建设“十四五”规划执行，加快实施国防发展重大工程。要巩固提高一体化国家战略体系和能力，统合军地重要力量资源，提高共建共用共享水平，巩固发展军政军民团结，更好依托国家综合实力推进国防和军队现代化，有效履行新时代人民军队使命任务，不断开创新时代新征程强军事业新局面。