

“四张考卷”释放基层建设新动能

——江西省萍乡军分区探索建立“交卷日”制度新闻调查

■左 磊 胡 南 本报记者 郭冬明

初春时节，一场民兵“四会”教练员考评，在江西省萍乡市安源区民兵训练基地展开。考场上硝烟四起，身着迷彩的民兵教练员低姿匍匐到达伤员位置，进行止血处置，再用担架将“伤员”转移至安全区域……30余名参考人员动作娴熟，处置果断，赢得现场考官的好评。

去年以来，萍乡军分区坚持靶向施治，围绕基层治理规范化建设的难点问题，采取机关和基层每月上下同交“四张考卷”的办法，逐个难题破解，逐个问题攻关，有效激发了基层建设创先争优的动力活力。

近日，记者走进萍乡军分区“交卷日”现场，探寻他们推进基层建设的创新之路。



“本月工作落实卷”——

基层抓建有了“指引牌”

“能这么快打开工作局面，‘四张考卷’功不可没……”2月下旬，江西省莲花县文武部文职人员陈琪因在前一阶段的征兵工作中表现突出，受到领导肯定。

陈琪是一名退役大学生士兵，去年通过社会招考成为一名“孔雀蓝”。入职后，他受领的第一个任务就是参与拟制征兵宣传工作方案。自以为有过从军经历、对征兵工作较为熟悉，刚开始他信心满满，根据网上找来的几份“标准答案”闭门造车，很快拟出方案，结果可想而知。

“莲花县没有高校，适龄青年大多都在外地上学，征兵宣传既要搞好线下发动，还要注重线上精准动员。”文武部领导给出的建议，让陈琪一下子豁然开朗。

陈琪的经历并非个例。近年来，从军兵种部队新交流的军官和面向社会招聘的文职人员逐渐成为文武系统的中坚力量。他们普遍干劲足、思路活、有冲劲，但也存在对国防动员系统特点规律把握不准、能力优势转化为履职优势还有差距等问题，导致“想干不会干，有劲使不上”。

靶向施策，才能药到病除。为帮助这部分人员尽快完成角色转变、胜任本职工作，萍乡军分区党委一班人深入基层，开展座谈，听取意见建议，突出国防动员主业主责，从打牢思想政治基础、增强基本业务技能入手，科学制订“四张考卷”。“本月工作落实卷”，就是他们开出的第一个“药方”。

“文武部是国防动员工作落实

的一线，只有搞清楚干什么、怎么干、干到什么标准，才能抓好工作落实。”军分区政治工作处领导介绍，他们对照法规制度，将每月需落实的党的建设、练兵备战、基层治理等工作，以“要点+清单”的方式下发，既出“考卷”，又给“思路”，让基层拿到“本月工作落实卷”，照着就能做。

“每月初下发的‘落实卷’，就像是开展工作的指引牌，不仅明确了每月的任务要求，还给出了方法路径，是我开展日常工作的好帮手。”上栗县人武部军事科文职人员谢程告诉记者，当前民兵整组工作全面展开，他将军分区下发的民兵整组要求和标准摘抄出来，认真对照，逐条销号，既防止了工作漏项，又确保了落实质量。

“矛盾问题破解卷”——

集中攻关找准“突破口”

“一班长，紧急通知，请你班人员于9时前到区人武部完成人员集结……”春节前夕，湘东区人武部组织“一个过程”拉动。民兵应急分队按照预定编组请领装备，迅速集结奔赴“战场”，快速高效完成了预定任务。

“这是军分区着力建强基层武装工作阵地，聚合资源集中攻关、破解难题，带来的可喜变化。”谈及变化，军分区领导喜上眉梢。

一次，在该军分区组织的抗洪抢险训练中，有的民兵应急分队未按规定时间到位，有的抗洪抢险器材装备不齐全……

痛定思痛，军分区党委一班人坚持问题导向，利用“交卷日”工作机制，组织机关和基层共同梳理制约基层建设发展的矛盾问题，根据问题难易程度、轻重缓急，制订破解基层矛盾问题的“施工图”，明确解决时限和具体要求，将任务分解到军分区机关相关处室和具体责任人。“矛盾问题破解卷”，是他们抓建基层的第二个“药方”。

之后，军分区领导前往赣州、吉安军分区参观学习基层治理规范化建设先行示范成果，蹲到基层一线找准症结、解剖麻雀，通过“交卷日”工作讲评会跟踪工作进度、研究破解之策。

此外，军分区联合市委市政府先后出台《关于加强和改进新时代基层武装工作的意见》等文件，出台《基于民兵优待权益保障办法》务实举措，以文件为抓手，用制度做保障，推动基层武装部建设全面进步。

定点击飞、穿越障碍、锁定目标、定位拍照……2月底，记者走进安源区民兵训练基地，只见无人机在民兵操作手的熟练操作

下，宛若一只只灵敏的蜂鸟穿越重重障碍。

“分队成立之初，会操控无人机的没有几个，现在个个是‘飞手’。”湘东区人武部部长周小毛感叹。

1年前，该军分区领导在调研中发现，各县区人武部不同程度存在民兵教练员缺乏等问题。于是，他们采取基地化轮训模式，建立“引进来、走出去”培训机制，协调编兵企业的专职教员团队为民兵授课；联系地方培训机构，送优秀民兵参训，有力破解了民兵专业训练缺人员、缺场地等难题。

记者在拉动现场看到，民兵无人机操作手周根一边操控无人机，一边观察回传画面。前不久，通过军地联合培训，他顺利拿到了国家无人机驾驶资格证。“我现在可是持‘证’飞行。”周根自豪地说。

“双向赋能答疑卷”——

齐心协力画好“同心圆”

“没想到我女儿这么顺利就入学了。”又到一年开学季，回忆起半年前自己孩子入学的场景，安源区人武部文职人员王乐林仍满心感激。

去年初，眼看着女儿到了适学年龄，王乐林愁眉不展。他一直盼着将住在老家江西省抚州市的女儿接到工作地萍乡市就学。“解决好官兵的急难愁盼，才能确保大家心无旁骛干事创业。”得知王乐林的烦心事，军分区领导态度鲜明。对接王乐林的需求，军分区政治工作处专门成立协调组，协调地方教育部门按照就近就便的原则，帮助王乐林女儿顺利入学。

“机关和基层只有同频共振，才能实现双向奔赴，画好‘同心圆’。”军分区政治工作处领导告诉记者，他们专门制订“双向赋能答疑卷”，让机关和基层在互解难题、

互促发展形成工作合力。

记者从军分区政治工作处了解到，他们将基层官兵的急难愁盼列入“交卷日”优先解决事项，协调地方党委政府出台《军人军属和退役军人荣誉激励实施办法》《萍乡市军人子女教育优待工作实施细则》等措施办法，一大批涉及“后路、后院、后代”的政策红利充分释放……

基层有活力，官兵添动力。“改进立功送喜报模式，变一家光荣为全社会尊崇就是来自基层的‘金点子’。”军分区机关工作人员告诉记者，他们注重发挥官兵主体作用，在问计基层、问计官兵中，找到推动基层建设发展的“金钥匙”。

去年底，萍乡市军地市县两级陆续收到了不少立功喜报。芦溪县人武部政委周德耀在当月“交卷日”上建议，将萍乡市所属5个县

区的立功喜报集中起来，组织萍乡籍立功军人军属走进军营集体送喜报，并配合举办“崇军荣属·荣光之旅”活动。周德耀的建议很快进入军分区的工作方案。活动当天，军分区不仅安排荣立三等功及以上的军人军属免费体检，还组织参观城市地标、游览红色旧址……

不仅如此，这个军分区还结合新年度工作筹划，组织机关和基层“双向恳谈会”、民兵队伍建设形势分析会等，机关向基层讲清政策制度要求、上级工作部署安排、基层向机关汇报基层建设实际，提出工作落实建议。

机关和基层“双向答疑”，促进基层建设蒸蒸日上。记者了解到，“交卷日”制度实施以来，62个困扰基层建设的难点、堵点被打通，24个官兵的急难愁盼问题得到有效解决。

“次月工作统筹卷”——

拉单列表奏响“协奏曲”

上面千根线，下面一根针。“基层武装部是国防动员的‘神经末梢’，承担着武装工作‘最后一公里’的落实任务。”军分区一位机关处长说，如何减少基层忙乱、让人武部集中主要精力抓工作落实，是他们开展“交卷日”伊始就关注的重点。于是，“次月工作统筹卷”应运而生。

记者在军分区“交卷日”现场看到，他们采取“月办公会”的形式，对次月的大项活动安排、下部队检查等工作进行统一安排，对人武部的共性问题进行“集中问诊”，既减少了基层的忙乱，又为基层减压降负。

“次月工作统筹卷”，对次月工作重点拉单列表，抓工作方向

更加清晰。“长期在基层一线工作的莲花县人武部政委徐礼胜告诉记者，军分区将年度工作细化到每个月，采取每个月突出一个重点、解决一个难题的方式，让基层建设建有思路、抓有方向。

莲花县民兵训练基地建设，因涉及场地选址、经费统筹、项目招标、工程建设等诸多环节，需要协调多方力量，让县人武部党委一班人“压力山大”。

“我们在‘交卷日’上了解到，萍乡市5个民兵训练基地普遍存在老旧问题，需要结合任务实际进行提升改造。”军分区保障处处长介绍说，他们统筹军地力量成立专班，将民兵训练基地建设进行总体规划，协调地方有关部门

现场办公，推动项目落地。

“加强统筹后，不仅工作样样不落，效率也明显提升。”谈起实施“次月工作统筹卷”的变化，军分区领导介绍，他们将过去的各领域专项工作检查，合并成一个联合工作组，减少了到基层现场检查的频率，让人武部不再为迎检“奔波”，转而沉下身子按纲抓建。去年底，军分区对人武部全面建设考评发现，考评成绩较以往都有了大幅度地提升。

记者从军分区机关了解到，前不久，他们对实施“交卷日”以来工作落实情况进行“回头看”，官兵普遍对“交卷日”工作机制比较满意，不少工作在省军区考评中名列前茅。

图①：2023年11月，江西省萍乡市安源区人武部组织民兵分队开展野外行军。

胡 南 摄

图②：2024年2月，江西省萍乡市湘东区人武部组织“一个过程”拉动。

李 勤 摄

图③：2024年2月，江西省芦溪县人武部组织野战炊事技能操作训练。

王 欣 摄

制图：王秋爽



在“双向奔赴”中同频共振

■沈根火

随着省军区系统职能使命拓展，基层建设面临许多新情况。如何让基层建设驶上“快车道”，是省军区各级党委普遍探索的重点问题。

然而，基层单位建制类型、担负任务、编制装备、建设基础、所处环境等不尽相同，面临的情况千差万别，因此，抓建基层不能指望“一个药方治百病”。去年以来，军委国防动员部担任基层治理的重难点发力，指导省军区系统结合单位特点、任务实际，进行了许多有益探索，形成了一系列抓建基层的特色做法。萍乡军分区探索建立的“交卷日”制度，便是在这一背景下孕育而生。

实践中，我们感到，抓建基层没有“万能钥匙”，需要有“一把钥匙开一把锁”的靶向施治，针对不同类型单位

的特点，采取一部一案、一情一策的思路，为基层制订菜单式、定制式帮建方案。基层建设有什么短板弱项，就重点补齐；基层官兵有什么急难愁盼，就全力以赴，让官兵的幸福感和满意度成为衡量基层建设成效的“标尺”。

“四张考卷”，看似机关出考卷、基层来答卷，实则是机关和基层的“双向奔赴”。作为抓建基层的主体，军分区机关是“出题人”，只有深

研抓建基层的政策法规，深摸基层建设的实情，才能让每套“考卷”，答卷“同频共振”、答卷赢得兵心。基层官兵既是“答卷人”，又是基层建设的“受益者”，只有让他们在基层建设的舞台上“唱主角”，充分发挥广大官兵的主体作用，才能让基层建设活力迸发。

抓建基层是一项系统工程、长期工程，不可能一蹴而就、一劳永逸，要

紧跟新形势新变化，在激发官兵创新动力上下功夫，按照一个阶段突出一个重点、实现一个突破的思路，推动基层建设往深里走、往实里落；要坚持治标与治本相结合、当前与长远相统一，以功成不必在我、功成必定有我的胸襟，一任接着任一任干、一锤接着一锤敲，持续发力、久久为功，推动基层建设高质量发展。

(作者单位：萍乡军分区)

