

# 中华人民共和国国务院组织法

## (1982年12月10日第五届全国人民代表大会第五次会议通过并于同日公布施行 2024年3月11日第十四届全国人民代表大会第二次会议修订)

**第一条** 为了健全国务院的组织和工作制度,保障和规范国务院行使职权,根据宪法,制定本法。

**第二条** 中华人民共和国国务院,即中央人民政府,是最高国家权力机关的执行机关,是最高国家行政机关。

**第三条** 国务院坚持中国共产党的领导,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决维护党中央权威和集中统一领导,坚决贯彻落实党中央决策部署,贯彻新发展理念,坚持依法行政,依照宪法和法律规定,全面正确履行政府职能。

国务院坚持以人民为中心、全心全意为人民服务,坚持和发展全过程人民民主,始终同人民保持密切联系,倾听人民的意见和建议,建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

**第四条** 国务院对全国人民代表大会负责并报告工作;在全国人民代表大会闭会期间,对全国人民代表大会常务委员会负责并报告工作。

国务院应当自觉接受全国人民代表大会及其常务委员会的监督。

**第五条** 国务院由总理、副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、中国人民银行行长、审计长、秘书长组成。

国务院实行总理负责制。总理领导国务院的工作。

副总理、国务委员协助总理工作,按照分工负责分管领域工作;受总理委托,负责其他方面的工作或者专项任务;根据统一安排,代表国务院进行外事活动。

**第六条** 国务院行使宪法和有关法律规定的职权。

**第七条** 国务院实行国务院全体会议和国务院常务会议制度。国务院全体会议由国务院全体成员组成。国务院常务会议由总理、副总理、国务委员、秘书长组成。总理召集和主持国务院全体会

议和国务院常务会议。国务院工作中的重大问题,必须经国务院常务会议或者国务院全体会议讨论决定。

**第八条** 国务院全体会议的主要任务是讨论决定政府工作报告、国民经济和社会发展规划等国务院工作中的重大事项,部署国务院的重要工作。

国务院常务会议的主要任务是讨论法律草案、审议行政法规草案,讨论、决定、通报国务院工作中的重要事项。

国务院全体会议和国务院常务会议讨论决定的事项,除依法需要保密的外,应当及时公布。

国务院根据需要召开总理办公会议和国务院专题会议。

**第九条** 国务院发布的行政法规、决定、命令,向全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会提出的议案,任免人员,由总理签署。

**第十条** 国务院秘书长在总理领导下,负责处理国务院的日常工作。国务院设副秘书长若干人,协助秘书长工作。

国务院设立办公厅,由秘书长领导。

**第十一条** 国务院组成部门的设立、撤销或者合并,经总理提出,由全国人民代表大会决定;在全国人民代表大会闭会期间,由全国人民代表大会常务委员会决定。国务院组成部门确定或者调整后,由全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会公布。

**第十二条** 国务院组成部门设部长(主任、行长、审计长)一人,副部长(副主任、副行长、副审计长)二至四人;委员会设委员五至十人。

国务院组成部门实行部长(主任、行长、审计长)负责制。部长(主任、行长、审计长)领导本部门的工作,召集和主持部务(委务、行务、署务)会议,讨论决定本部门工作的重大问题;签署上报国务院的重要请示、报告和发布的命令、指示。副部长(副主任、副行长、副审计长)

协助部长(主任、行长、审计长)工作。

国务院副秘书长、各部副部长、各委员会副主任、中国人民银行副行长、副审计长由国务院任免。

**第十三条** 国务院可以根据工作需要和优化协同高效精简的原则,按照规定程序设立若干直属机构主管各项专门业务,设立若干办事机构协助总理办理专门事项。每个机构设负责人二至五人,由国务院任免。

**第十四条** 国务院组成部门工作中的方针、政策、计划和重大行政措施,应当向国务院请示报告,由国务院决定。根据法律和国务院的行政法规、决定、命令,主管部门可以在本部门的权限范围内发布命令、指示。

国务院组成部门和具有行政管理职能的直属机构以及法律规定的机构,可以根据法律和国务院的行政法规、决定、命令,在本部门的权限范围内,制定规章。

**第十五条** 国务院统一领导全国地方各级国家行政机关的工作。

**第十六条** 国务院坚持科学决策、民主决策、依法决策,健全行政决策制度体系,规范重大行政决策程序,加强行政决策执行和评估,提高决策质量和效率。

**第十七条** 国务院健全行政监督制度,加强行政复议、备案审查、行政执法监督、政府督查等工作,坚持政务公开,自觉接受各方面监督,强化对行政权力运行的制约和监督。

**第十八条** 国务院组成人员应当坚决维护党中央权威和集中统一领导,模范遵守宪法和法律,认真履行职责,带头反对形式主义、官僚主义,为民务实,严守纪律,勤勉廉洁。

**第十九条** 国务院组成部门、直属机构、办事机构应当各司其职、各负其责,加强协同配合,确保党中央、国务院各项工作部署贯彻落实。

**第二十条** 本法自公布之日起施行。(新华社北京3月11日电)

## 铆足干劲 奋发有为

### ——十四届全国人大二次会议第三场“代表通道”扫描

11日下午,十四届全国人大二次会议第三场“代表通道”在人民大会堂中央大厅北侧举行。扎根基层、微光如炬,6位全国人大代表分享一线故事,一句句真挚的话语,凝聚成奋进的旋律,在春日里回响。

国网浙江慈溪市供电公司客服中心社区经理钱海军代表做公益慈善25年。家里灯泡不亮了、电路跳闸……为了帮助残疾人解决这样看似小事的难题,钱海军制作了500张名片,分发给有需要的群众。

“我们成立了钱海军志愿服务中心,开展‘千户万户’服务。”他说,他和同事们的足迹遍及祖国东西南北,行程23万余公里,服务7万多人。

“看到亮堂堂的家,看到他们满足的笑脸,我们非常开心。”钱海军说,“我会拎着工具箱走在为人民服务的第一线,用微薄的力量去点亮一盏盏温暖的灯。”暖心的基层故事,带来无限力量。

来自甘肃省临夏州积石山县人民医院的马秀英代表,在通道上讲述了她在一线参与抗震救灾的故事。

去年12月,甘肃积石山县发生6.2级地震,牵动全国人民的心。深冬的积石山寒风刺骨,余震频繁。顾不上多想,马秀英和同事忙碌着安置患者、抢救伤员、转运重症病人……

各方救援力量陆续抵达:迷彩绿、消防橙、警察蓝、志愿红。物资来了、帐篷搭起来了、热腾腾的牛肉面也出锅了……这些细节让马秀英至今难忘,

这是危难时刻凝聚起来的“中国力量”。“患难相恤,积石成山。”马秀英说,“春满陇原,苦尽甘来。积石山的这个春天定将生机无限。”

文化传承与发展,也是本场通道的关键词。

江西景德镇陶瓷美术家协会主席、研究员于集华代表说,通过多年努力,陶瓷艺术家研制出的新技术,让现代的玲珑瓷做出跟原来一样的效果,如今进入平常百姓家。

于集华说,作为全国人大代表,他提出的建议推动设立了景德镇知识产权法庭,为陶瓷知识产权保护提供法律保障。身着珞巴族服饰的西藏山南市隆子县斗玉珞巴族乡乡长扎西江村代表走上通道,并带来好消息:位于斗玉乡的珞巴民族历史文化展览馆即将开工。

“珞巴族有悠久的历史,我们的服饰和始祖传说《阿巴达尼》列入了国家级非物质文化遗产名录,今天我所穿的这套衣服是我们珞巴族众多服饰之一。”扎西江村自豪地说。

交通更便捷,生活更富裕,人与自然和谐共生……谈到这些年家乡的变化,扎西江村难掩激动之情。

“西藏有这样一句谚语,‘幸福与否在双手,温暖与否看太阳’。党的光辉照边疆,边疆人民心向党。”扎西江村说,“我们将继续铆足干劲,开拓进取,争做神圣国土的守护者、幸福家园的建设者,谱写中国式现代化的西藏篇章。”

春天总是充满希望。湖南省长沙市

雅礼中学校长王旭代表分享了一则关于“希望”的故事。

2016年,一名11岁的男生坐着轮椅来到他的办公室,这名同学因车祸高位截瘫。为了证明能够照顾好自己独立上学,他主动从轮椅落到地上,用手代步,努力向前挪动。

“那一刻,我的眼睛湿润了,我和同事们非常敬佩这个孩子。”王旭介绍,这名男生后来完成中学学业,并顺利考上心仪大学,选择了机器人工程专业。

“孩子在成长过程中,遇到重大困难和挫折的时候,我们不放弃,给他最需要的帮助,就是点亮他生命的希望。”王旭说,让每一个孩子、每一个家庭,让国家和民族充满希望,这就是教育的初心和使命。

青年人是未来创新的希望。对于如何培养学生的创造力,中山大学校长高松代表给出了他的答案:要特别注重培养学生的学习能力、思想力和行动力,从而培养其创造力。

“我想最重要的一个途径,就是让学生参与更多的高水平研究。”今年他带来了关于进一步优化管理使用研究经费的建议,希望更好激发科研人员所在单位的积极性,推动产出更多前沿科学与未来技术。

春意正浓,奋斗不息。代表们分享的一幕幕动人场景,一条条真知灼见,带来温暖和力量,激励人们铆足干劲,奋发有为。

(新华社北京3月11日电 记者冯家顺、黄姝、顾天成)

(上接第一版)

肯定成绩的同时,总书记又提出更高要求:“面对新一轮科技革命和产业变革,我们必须抢抓机遇,加大创新力度,培育壮大新兴产业,超前布局建设未来产业,完善现代化产业体系。”

一番话,点明了发展新质生产力的突破口和主攻方向。

“当然,发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业,要防止一哄而上、泡沫化,也不要搞一种模式。”总书记话锋一转,道出了对发展新质生产力更深一层的考量。

同样的话,习近平总书记在第一二举行的政协联组会上又仔细叮嘱了一遍。3月6日下午,北京友誼宾馆宴会厅里洋溢着民主团结求实奋进的氛围。习近平总书记同政协委员们共商国是,话题逐渐聚焦到“新质生产力”上。

来自科技界的赵宇亮委员建议,以科技创新成果产业化为抓手提升新质生产力。

他结合工作经历,深有感触地说:“我国科研论文发明专利数量大,但落地转化少。我国企业专利转化还有较大空间。创新链与产业链‘相望难相见’,是阻碍新质生产力形成的卡点。”

习近平总书记回应道:“过去研究和生产是‘两张皮’,现在科研成果转化率比过去高得多了,特别是企业自身直接研发形成成果转化,院校和企业形成共同体,这样的趋势、方向是对的,要快马加鞭,把激励、促进政策进一步抓好。”

坚持实事求是,强调“各地要坚持从实际出发,先立后破、因地制宜、分类指导”;坚持深化改革,提出“着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点”;坚持科技创新,要求“掌握更多原创性、颠覆性科技创新成果,培育发展新质生产力的新动能”;在出席解放军和武警部队代表团全体会议时,要求“推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动”……

立足当前与长远,统筹区域和全局,习近平总书记进一步系统阐明发展新质生产力的理论和实践问题,为推动高质量发展、扎实推进中国式现代化领航定向。

推动高质量发展的辩证法——

### “风物长宜放眼量”

“我们在宁夏固原开展水环境治理时,当地百姓送茶送饭,支持我们的工作。”“你们主要是采取什么样的治水方式?解决什么问题?”

政协联组会上,听到北京首创生态环保集团黄绵松委员讲述的基层一线故事,习近平总书记插话追问。

固原所在的西海固地区,“苦瘠甲天下”。无论在地方工作还是在中央工作,习近平同志都挂念着西海固,为这片土地的发展倾注了大量心血。

黄绵松告诉总书记,在大家共同努力下,固原生态环境质量逐年改善,今年春节期间吸引世界各地游客42.8万人次,旅游收入达到2.15亿元,生态产品价值不断实现。

“环保党中央一直很重视,特别是党的十八大以来有着飞速发展、巨大变化。”习近平总书记回忆起他小时候的北京城,“经常刮沙尘暴。春天戴口罩,摘下来一层灰。出门一天,家里地上一层土。”

10年前,亚太经合组织(APEC)第二十二次领导人非正式会议在北京召开,美丽的蓝天令人心旷神怡。

“那几天天气很好,当时有人问,这是‘APEC蓝’,能持久吗?我回答他们,这并不是短暂的蓝天,几年后它将是永久的蓝。”说起当年这个细节,习近平总书记的语气变得十分坚定。

时光飞逝,“APEC蓝”已逐渐成为生活中的常态。

党的十八大以来,我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化,新时代的伟大变革,写在天更蓝、山更绿、水更清的美丽画卷中。

来之不易的成就谈到弥足珍贵的经验,习近平总书记强调:“风物长宜放眼量。不要光在那儿批评、指手画脚,而是真正行动,解决一点是一点。”“只要看到我们是在往前走,就要保持定力。”

黄绵松委员所在的环境资源界,是十四届全国政协增设的新界别。

习近平总书记首次来到这个界别,对委员们履职寄予厚望:“希望广大环境资源界委员在加强生态环境保护、以高水平保护支撑高质量发展上作出新贡献。”

“以高水平保护支撑高质量发展”,体现了习近平总书记运用辩证法推动高质量发展的高超智慧。

新征程上,以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化,处理好发展和保护的关系,以高质量发展推动高水平保护,迫切而重要。

同样是来自环境资源界的胡松琴委员,在发言中表达了对新污染物的担忧:“我国生态环境保护工作正在从‘雾霾’、‘黑臭’等感官指标治理,向具有长期性、隐蔽性危害的新污染物治理阶段发展。”

“新污染物治理,这提的及时,就是说要有治理的意识,让我们在这方面不至于落后。”总书记指出辩证看待、统筹处理新老问题的重要性,“有了新的问题,不能说前面的老问题还没处理好就可以歇手,要同步抓起来。人无远虑必有近忧,环境保护任重道远,还要继续抓好。”

从“以高水平保护支撑高质量发展”到“统筹高质量发展和高水平安全”,从“夯实高质量发展生态基础”到“拓展生态产品价值实现路径”,从“增强生态环保政策与宏观政策取向一致性”到“在发展中稳步提升民生保障水平”……统筹把握之际,取舍定夺之间,考验的是治国理政的强大定力和远见卓识。

在江苏代表团,张家港市南丰镇永联村党委书记吴惠芳代表,带来了他在农村探索推动高质量发展和提升民生保障水平的思考与实践。

这位从军25年的老兵,2005年脱下军装,通过自主择业到永联村工作。从此,建设共同富裕的幸福村成为了他的新“阵地”。

这一干,就是19年。

“去年,永联村工农业总收入1616亿元,村集体经营性收入3.35亿元,村民人均纯收入7.3万元。村里企业发展起来后,我们通过明晰产权,让村民持有25%股权,去年村民人均二次分配1.7万元。”他向总书记一项项报告。

“这个收入情况还是很厉害的。”习近平总书记高兴地说,“走共同富裕的乡村振兴道路,你们是先行者,要把这个路子蹚出来。要继续推进共同富裕,走中国式现代化道路。”

治国常情,利民为本。

面对在场的全国人大代表们,习近平总书记强调:“要坚持以人民为中心的发展思想,在发展中稳步提升民生保障水平,引导激励广大群众依靠自己的双手创造幸福生活。”

提振干事创业的精气神——

### “看准了就抓紧干,把各方面的干劲带起来”

来自江苏的孙景南代表,是中车南京浦镇车辆有限公司一名电焊工。

面对习近平总书记,她的话语朴素

外交部发言人表示

## 赞同“中非达累斯萨拉姆共识”有关建议

“我们赞同‘中非达累斯萨拉姆共识’提出的有关建议。”汪文斌表示,中方一贯认为,中国和非洲等“全球南方”都有权分享经济全球化红利,获得加快自主发展的机会,应当通过有效市场和有为政府的结合,加强国际产业分工,在建立更具韧性的全球供应链进程中推动自身产业升级、改善产业结构。

汪文斌说,“共识”呼吁国际社会本着相互尊重、团结合作、开放共赢、共同繁荣原则深化发展合作;提出要坚持以人民为中心的发展理念,为每个人追求美好生活创造良好制度环境;强调要加强文明对话而非文明冲突,尊重不同民族的历史文化传统和基础国情,支持各国走符合自身发展要求、具备各自文明特色的现代化道路。“这些理念和倡议体现了中非学术界的眼界和智慧,值得各方重视。”

汪文斌说,今年是中非合作的大年,中方愿同各方一道,推动世界多极化朝着平等有序的方向发展,通过普惠包容的经济全球化激发全球经济增长的活力和动力,坚定促进贸易投资自由化便利化,推动国际金融体系改革,增加发展中国家在代表性和发言权,开辟中非共同发展的新境界,开启中非命运共同体建设的新篇章。

## “中国的很多发展经验值得学习”

### ——中国两会吸引世界关注

“我认为,两会是世界了解中国的一扇窗,我想通过自己的报道,让印度尼西亚人了解真实的中国。”11日下午,印尼《共和国报》记者卡姆兰·迪卡玛接受新华社记者采访时说。

这是卡姆兰第一次报道中国两会。几天前,他专门从雅加达赶来。卡姆兰已发了5条报道,关于中国经济发展、外交政策的文稿,也有展示北京风土人情的视频。

中国两会,世界关注。1000多名来自港澳台和国外的记者报名采访两会,约占两会记者总人数的三分之一。

“中国近年来致力于战胜贫困等发

展经验值得学习。对于拉美人民来说,这是很好的榜样。”巴西劳动者电视台记者毛路说。

经济发展、科技创新、基础设施建设……这是很多外国记者在报道中国两会时普遍关注的话题。

来自捷克《我们的真相》周刊的记者赫列姆·科乔娃两个月前已在中国采访了几个月,看到中国积极发展新兴产业并愿意分享科技成果,她由衷地说:“我为你们点赞!”

新质生产力、中国式现代化、对外开放政策……第一次报道两会,马拉维国民出版集团记者苏兹文可以一口气说出

好几个中国两会热词。

“你用的是什么软件?语音直接转成了文字,太神奇了!”埃及尼罗河电视台记者艾哈迈德见到中国同行采访用的录音设备问道。他来过中国3次,每次都觉得很不一样,总有新事物让他开眼界。

保加利亚《言论报》记者塔尼亚·格卢赫切娃,把去年在中国采访的经历写成一本书《4个月22小时》,“西方一些人对中国有偏见,希望我的书帮助大家看到更真实的中国。”

(据新华社北京3月11日电 记者熊争艳、郑明达、许可、朱超)

有力:“工匠的‘匠’字就是在专业领域中对自己‘斤斤计较’一点,历经磨砺方能实现突破。”

择一事,终一生。

从业30多年,孙景南将焊接视为一门艺术,从学徒工成长为中国中车公司著名技能专家、外国专家眼中赫赫有名的“东方女焊神”。

“你是大国工匠。”总书记向孙景南投去了赞许的目光,“大国工匠是我们中华民族大厦的基石、栋梁。新中国成立以来,我们一穷二白,从无到有,引进消化吸收再发展,自力更生艰苦奋斗,搞出一个独立自主的制造业基础。”

总书记深情地说:“这一想啊,真是无比自豪。就拿交通来说,现在我国汽车产销量是全球最大的,新能源汽车是最好的,高速公路里程也是最长的,高铁走出去了,城市轨道交通也走出去了,轮船也走出去了,大飞机我们也造出来了,造船业的‘三大明珠’都造出来了……都是一步步往前走,不断地国产化,然后走在国际前列,并在不断突破。”

“这里面很重要的就是工匠。光图纸设计得好还不行,最后要落实到焊工手里,没有世界级一流的水平,不可能做出最好的装备。所以,我们要实实在在地把职业教育搞好,要树立工匠精神,把第一线的大国工匠一批一批培养出来。这是顶梁柱,没有金刚钻,揽不了瓷器活。”总书记语重心长的一番话引发全场的共鸣。

尊重工匠,更看重他们的“匠心”。习近平总书记指出:“我们在弘扬工匠精神方面已经做得不错,但是远远不够,要给予他们相应的政治地位、社会地位和薪酬待遇,建立相应的激励机制。”

2022年7月,习近平总书记给中国国家博物馆老专家的来信,让南京市博物馆副馆长宋燕代表至今深受鼓舞。发言时,她讲述了南京市文博工作者守护文化遗产、传承中华文明、激发文化力量的故事。

“南京的博物馆还是很有看头的,六朝古都,还有后面的明代、清代,东西还是很多的。博物馆很重要,我从小就爱看博物馆,小时候北京的博物馆我差不多都看过了。”习近平总书记亲切地对宋燕说。

文脉悠长,积淀一个民族的底蕴。习近平总书记有感而发,希望广大群众特别是青少年多去博物馆的深度融合,进一步增强历史感。“要把博物馆事业搞得好。博物馆建设要更完善、更成体系,同时发挥好博物馆的教育功能。”

推进中国式现代化,是充满光荣与梦想的远征,是全体中华儿女的共同事业。政协联组会上,来自民革的夏先鹏委员告诉总书记,中共十八大以来,从大陆大市场优势转为坚实支撑,以两岸融合发展务实举措为政策支持,在新一轮科技革命与产业变革机遇下,两岸产业链供应链合作取得了长足发展。

田红旗委员建议,加快建设两岸融合发展示范区,持续深化两岸各领域交流融合,推动两岸共同弘扬中华文化,促进两岸同胞心灵契合。

习近平总书记希望民革在对台工作大局中进一步找准定位、发挥优势,积极作为,更好团结海内外、岛内外一切可以团结的爱国力量,不断壮大反“独”促统力量,共同推进祖国和平统一进程。

春风浩荡,万象更新。展望新的征程,习近平总书记的话语催人奋进:“要继续巩固和增强经济回升向好态势,提振全社会发展信心,党员干部首先要坚定信心、真抓实干。要抓住一切有利时机,利用一切有利条件,看准了就抓紧干,把各方面的干劲带起来。”

(新华社北京3月11日电 记者张晓松、朱基钗、林晖、施雨岑)

岸对接、海上演习、总结闭幕三个阶段,有助于加强参演国家海军之间交流合作,共同构建“海洋命运共同体”。

中方参演兵力为第45批护航编队导弹驱逐舰乌鲁木齐舰、导弹护卫舰临沂舰和综合补给舰东平湖舰。伊方参演兵力为“阿尔博兹”号护卫舰、“贾马兰”号护卫舰等10余艘舰船。俄方参演兵力为“瓦良格”号导弹巡洋舰、“沙波什尼科夫海军元帅”号大型反潜舰。

此次联演以“共创和平与安全”为主题,于3月11日至15日在阿曼湾附近组织实施,旨在共同维护地区海上安全。

当日上午,中方参演舰艇抵达伊朗哈尔哈附近海域,与伊朗、俄罗斯海军参演舰艇完成兵力集结。

本报哈巴哈3月11日电 陈兴、周建龙报道:当地时间3月11日,中伊俄“安全纽带-2024”联合演习拉开帷幕。当日上午,中方参演舰艇抵达伊朗哈尔哈附近海域,与伊朗、俄罗斯海军参演舰艇完成兵力集结。

此次联演以“共创和平与安全”为主题,于3月11日至15日在阿曼湾附近组织实施,旨在共同维护地区海上安全。

当日上午,中方参演舰艇抵达伊朗哈尔哈附近海域,与伊朗、俄罗斯海军参演舰艇完成兵力集结。

此次联演以“共创和平与安全”为主题,于3月11日至15日在阿曼湾附近组织实施,旨在共同维护地区海上安全。

当日上午,中方参演舰艇抵达伊朗哈尔哈附近海域,与伊朗、俄罗斯海军参演舰艇完成兵力集结。

此次联演以“共创和平与安全”为主题,于3月11日至15日在阿曼湾附近组织实施,旨在共同维护地区海上安全。

当日上午,中方参演舰艇抵达伊朗哈尔哈附近海域,与伊朗、俄罗斯海军参演舰艇完成兵力集结。

此次联演以“共创和平与安全”为主题,于3月11日至15日在阿曼湾附近组织实施,旨在共同维护地区海上安全。

当日上午,中方参演舰艇抵达伊朗哈尔哈附近海域,与伊朗、俄罗斯海军参演舰艇完成兵力集结。