

中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第二次会议关于政协十四届一次会议以来提案工作情况报告的决议

(2024年3月10日政协第十四届全国委员会第二次会议通过)

中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第二次会议,批准高云龙代表政协第十四届全国委员会常务委员会所作的政协十四届一次会议以来提案工作情况的报告。

各位委员:

我代表中国人民政治协商会议第十四届全国委员会常务委员会,向大会报告十四届一次会议以来的提案工作情况,请予审议。

一

2023年是全面贯彻中共二十大精神的开局之年,也是十四届全国政协的起步之年。广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,积极通过提案履行政协职能。全国政协十四届一次会议以来,共提出提案5621件,经审查立案4791件。立案提案中,委员提案4322件,集体提案469件,其中各民主党派中央、全国工商联提案356件。遴选并督办重点提案72项。截至2024年2月底,99.9%的提案已经办复。

总体来看,提案紧紧围绕高质量发展这个全面建设社会主义现代化国家的首要任务和构建新发展格局这个战略任务,聚焦推进中国式现代化,实施“十四五”规划中的重大问题和人民群众普遍关心的热点难点问题建言献策,涵盖面广,针对性、可行性、实效性。通过各承办单位认真办理提案,许多意见建议被采纳,并体现到党和国家相关政策、发展规划和部门工作中,为统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局发挥了积极作用。

经济建设方面,围绕构建高水平社会主义市场经济体制、建设现代化产业体系、全面推进乡村振兴、推进高水平对外开放等提出提案2200余件。有关加快建设世界一流企业、优化国有资本布局和优化结构调整提案,在国有企业深化改革提升行动方案中被采纳。优化中小企业营商环境、引导民营企业加强自身建设等提案,在促进民营企业发展壮大意见中得到体现。相关部门采纳制造业高端化智能化绿色化发展、重点产业链自主可控等提案,布局国家制造业创新中心,开展关键共性技术研发,深化拓展“5G+工业互联网”。加快农业核心种源研发、加快生物育种创新发展等提案,推动相关部门深入开展优良品种推广应用和国家育种联合攻关,促进种业振兴行动落地见效。进一步恢复和扩大消费等提案,被吸纳到促进汽车和电子产品消费、健康消费、绿色消费的若干措施之中。推进资本市场基础制度建设等提案,为制定《金融稳定法》,防范金融风险提供参考。有关提案提出的积极吸引外国投资、发展跨境电商等建议,推动相关部门精简外商投资准入负面清单事项,修订境外投资管理办法。

政治建设方面,围绕全面发展协商民主、积极发展基层民主、巩固和发展最广泛的爱国统一战线、完善中国特色社会主义法律体系等提出提案500余件。针对建立健全“深度协商”工作机制、完善人民政协民主监督制度机制等提案,全国政协在制定专题研究工作办法、加强和改进民主监督工作实施意见上予以采纳。加强农村基层组织建设和提升基层治理效能等提案,为有关部门制定开展主题教育相关文件提供了有益参考。加强宗教人才培养规划、加强宗教教职人员队伍管理等提案,在加强宗教工作“三支队伍”建设的意见等文件中得以体现。修改刑法、民事诉讼法和制定无障碍环境建设法、检察公益诉讼法等提案,为深入推进科学立法、民主立法、依法立法提供了重要参考,相关提案涉及的28个立法项目有19个列入十四届全国人大常委会立法规划。关于制定知识产权基础性法律、加强地理标志保护等提案,在强化知识产权保护、制定地理标志统一认定制度实施方案中得到吸纳。

文化建设方面,围绕践行社会主义核心价值观、繁荣发展文化事业和文化产业、增强中华文明传播力影响力等提出提案400余件。把新时代10年发展成就全面融入青少年爱国主义教育、加强全民国防教育等提案,在《爱国主义教育法》和新修订的《新时代爱国主义教育大纲》中得到体现。深化中国边疆史研究、抓好中华民族史教育等提案,有关部门在编纂《新编〈中国通史〉》、《中华民族史》,制定铸牢中华民族共同体意识教育的指导意见时借鉴吸收。加强网络文明建设、做好网上舆情管控等提案,意见有关部门细化工作举措,营造清朗网络空间。构建京津冀文旅融合发展新格局、发展乡村文旅产业、推进国家文化公园建设等提案,推动有关部门制定了文化产业赋能乡村振兴试点工作方案等政策文件。提升中华文化传播效能等提案,助力完善中华文化“走出去”工作协调机制,有关方面策划筹办文明传播项目近800项。

社会建设方面,围绕完善分配制度、实施就业优先战略、健全社会保障体系、推进健康中国建设、实施科教兴国战略、统筹发展和安全等提出提案1500余件。加大高校毕业生就业支持力度、强化新就业形态劳动协商机制等提案,有关部门积极采纳,健全完善劳动者权益保障机制。完善学生心理健康教育体系,规范配备中小学心理教师等提案,推动有关部门制定《全面加强和改进新时代学生心理健康工作专项行动计划》。针对加强居家养老护理员队伍建设、加强特殊困难失能老人照护等提案,有关部门进一步落实中办、国办关于推进基本养老服务体系建设意见,持续开展居家和社区基本养老服务提升行动。采纳支持国家实验室全面展开科研任务攻关等提案,有关部门从完善管理体制、强化科研经费稳定支持、优化引才聚才机制等方面完善政策措施。促进矛盾纠纷多元化化解、防范和打击电信诈骗、严惩暴力违法等提案,有效助力平安中国建设。

生态文明建设方面,围绕加快发展方式绿色转型、深入推进污染防治、推进碳达峰碳中和等提出提案700余件。针对支持长江经济带绿色发展、加强黄河流域生态环境协作等提案建议,有关

关于政协十四届一次会议以来提案工作情况的报告

在政协第十四届全国委员会第二次会议上

(二〇二四年三月四日)

高云龙

部门细化长江经济带发展2023年重点工作安排,编制沿黄省(区)工业园区水污染治理方案,出台29项具体工作举措。有关部门采纳开展草原普查等提案建议,专题研究启动全国森林草原普查工作。统筹规划农村改厕、垃圾处理等提案,为制定农村生活污水治理指导意见、促进农村人居环境质量提升提供参考。完善全国统一碳市场建设等提案,助推重启温室气体自愿减排交易市场,完善相关行业技术规范,严格落实“双控”目标。有关大气污染防治标准等提案建议,为制定《空气质量持续改善行动计划》提供参考。

二

2023年,常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,准确把握人民政协性质定位,坚持问题导向,树牢质量意识,守正创新、开拓进取,提案工作呈现崭新局面。

(一)牢牢把准政治方向。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,坚持围绕中心、服务大局,全面贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和中共中央的各项决策部署,把加强中国共产的领导落实到提案工作全过程。完善全国政协主席会议审定重点提案、主席会议成员牵头督办重点提案、主席会议听取年度重点提案督办情况汇报机制,特别是22位主席会议成员督办31项重点提案,参与领导同志之多、选题内容之广、督办力度之大前所未有,示范带动作用明显。修订提案工作条例,贯彻落实习近平总书记关于做好提案工作的重要指示精神,为推动提案工作与时俱进、创新发展提供制度保障。

(二)树立鲜明质量导向。注重源头发力,通过开展提案工作专题培训,征集并发布提案参考选题,召开重点关切问题情况通报会等,引导委员从发展所需、人民所急、专业所长精准选题、务实建言,全年近2千名委员提交提案,提案整体质量明显提升。加强与各民主党派中央和全国工商联的工作交流,做好民主提案的统筹协调工作,党派团体、界别小组通过广泛协商、层层遴选,提出了许多既有鲜明界别特点、又切实可行的高质量提案。严把提案立案审查关,加强沟通协商,确保提案立得准、有共识、可落实。

(三)增强提案督办实效。压实督办责任,办公厅加强统筹协调,各专门委员会分工协作,通过开展视察、调研、提案办理协商会、走访承办单位、报送重要提案摘报或专报等方式督办重点提案,增强督办实效。强化督办协商,将提案督办与全国政协各项协商议政活动有机融合,搭建提办双方常态化协商平台,扩大调研参与面,提升协商多样性,有效助推提案成果转化。各提案承办单位完善办理工作体系,建立工作台账,定期督促提醒,反馈办理情况,集中精力办好政协重点提案,以点带面提升整体办理水平。

(四)着力推动工作创新。探索建立通过提案反映界别群众意见和建议的机制,在组织开展党员委员联系党和委员、委员联系界别群众、委员履职“服务为民”等工作中,引导委员倾听界别群众呼声,反映界别群众意愿。完善提案工作制度机制,在督办调研中落实中共中央关于大兴调查研究部署要求,加强和改进重要提案摘报选题和摘编工作,加强对地方政协提案工作的指导。稳步推进提案工作信息化建设,优化升级智能提案系统,实现提案100%网上提交和审查处理。

一年来,提案工作取得了显著成效,但也还存在一些需要加强和改进的方面。比如,提案质量仍有待提升,提案办理协商有待深化,平时提案立案和办理机制有待完善等。

三

2024年是中华人民共和国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,也是人民政协成立75周年,做好提案工作意义重大。我们要始终把思想和行动统一到以习近平同志为核心的中共中央决策部署上来,推动提案工作上水平、上台阶,更好发挥在人民政协工作中的全局性作用。

(一)聚焦中心工作精准建言。把实现中共二十大确定的目标任务和中央经济工作会议部署的九项任务作为履职重点,聚焦全面深化改革、推动高水平科技自立自强、统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革、防范化解风险、抓好“三农”工作、增进民生福祉、保持社会稳定等方面重大问题,提出富有精准度和含金量的高质量提案。

(二)发挥提案在政协履职中的重要作用。引导提案者坚持不调研不提案、重质量不比数量,积极运用提案的方式履职尽责。落实《全国政协关于加强和改进民主监督工作的实施意见》,更好发挥提案监督作用。发挥专门委员会协调作用,完善平时提案工作机制,推进提案工作更加常态化、长效化。

(三)推动提案工作高质量发展。深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,召开全国政协第八次提案工作座谈会,总结规律性认识,深化理论研究和实践创新。抓好新修订提案工作条例的实施,跟进完善提案审查、分办、办理协商、重点提案遴选与督办、成果转化、好提案评选等工作规范,提升提案工作的整体水平。

各位委员,新时代赋予新任务,新征程呼唤新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,坚定信心、同心同德,扎实工作、开拓创新,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献!

(新华社北京3月10日电)

凝心聚力 奋力共奋进

——从全国两会看全过程人民民主的最新实践

全国两会是集中反映和深入践行全过程人民民主的重要平台。

今年全国两会,正值全国人民代表大会成立70周年、中国人民政治协商会议成立75周年。在历史的大坐标中审视,中国特色社会主义制度、全过程人民民主发展独特优势和实践力量。

今年是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,近5000名全国人大代表、全国政协委员济济一堂,听民意、汇民智、建真言、献良策,14亿多中国人民所思所盼不断融入党和国家发展顶层设计,凸显全过程人民民主在新时代的强大生命力。

面对面、心贴心,奏响共商国是的最强音

3月5日下午,人民大会堂东大厅,暖意融融。习近平总书记参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议,同代表交流,听人民心声、谋发展大计,强调要牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力。

来自中车南京浦镇车辆有限公司的孙景南代表,精研焊接技术30多年。与总书记面对面,孙景南谈到自己对大国工匠的理解:“匠”字就是在专业领域对自己“斤斤计较”一点,历经磨砺方能实现突破。”习近平总书记点头赞许:“大国工匠是我们中华民族大厦的基石、栋梁。新中国成立以后,我们一穷二白,从无到有,引进消化吸收再发展,自力更生艰苦奋斗,搞出了一个独立自主的制造业基础。”

总书记去年在江苏代表团强调“制造业必须筑牢”。今年,孙景南在调研基础上,提交了进一步推动装备制造制造业高质量发展的建议。

“作为全国人大代表履职7年,我提出的不少建议都体现在了党中央和国务院文件中。”孙景南说。

十四届全国人大代表中,一线工人、农民代表占比达到16.69%,相比上届继续提高,更多来自基层的声音进入最高国家权力机关。

习近平总书记强调,有基层一线的同担当人大代表,是我国人民代表大会制度的政治优势。

3月6日下午,习近平总书记亲切看望参加全国政协十四届二次会议的民革、科技界、环境资源界委员并参加联组会,听取大家的意见和建议。

环境资源界是十四届全国政协增设的新界别,体现党和国家对生态环保工作的高度重视。

委员发言时,习近平总书记认真倾听、频频互动——

“春天戴口罩,摘下来一层灰。出门一天,家里地上一层土。那会儿不是PM2.5,是PM250!”

“我记得北京APEC会,那几天天气很好,当时有人问,这是‘APEC蓝’,能持久吗?我回答他们,这并不是短暂的蓝天,几年后它将是永恒的蓝。”

“人无远虑必有近忧,环境保护任重道远,还要继续抓好。”

良好的生态环境,是最普惠的民生福祉。习近平总书记提到,要以“改革的思路、技术的力量、转型的方式、市场的手段”,系统推进生态保护修复、破解生态环境突出问题。

3月7日,习近平总书记出席十四届全国人大二次会议解放军和武警部队代表团全体会议,认真听取6位代表的发言,不时同他们互动交流……

(上接第二版)要坚持新时代中国共产党解决台湾问题的总体方略,团结一切可以团结的爱国力量,深化两岸各领域融合发展,共同推进祖国和平统一进程。要进一步增强科教兴国强国抱负,担当科技创新重任,助力发展新质生产力,推动科技自立自强。要深入贯彻习近平生态文明思想,在加强生态环境保护、以高水平保护支撑高质量发展上作出新贡献,推进美丽中国建设。

会议认为,中共十八大以来,以习近平同志为核心的中共中央团结带领全党全国各族人民在已有基础上继续前进,不断实现理论创新和实践上的创新突破,成功推进和拓展了中国式现代化。要坚持中国共产党的领导,坚持中国特色社会主义道路,坚持团结广大人民群众,确保中国式现代化沿着正确方向行稳致远,把中共二十大擘画的宏伟蓝图一步步变成美好现实。人民政协要自觉服务新时代新征程党和国家中心任务,紧扣中共中央重大决策部署、国家重大战略需求,发展中重大现实问题,广谋良策、广聚共识,为推进中国式现代化贡献智慧和力量。

会议认为,中共十八大以来,以习近平同志为核心的中共中央以巨大的政治勇气全面深化改革,坚决破除各方面体制机制弊端,许多领域实现历史性变革,系统性重塑、整体性重构。要进一步全面深化改革,推进高水平对外开放,不断解放和发展社会生产力,激发和增强社会活力。人民政协要聚焦重大改革任务深入调研

党的十八大以来,每年全国两会,习近平总书记都同代表委员们倾心交流、共商国是,共参加团组审议讨论59次。习近平总书记带头践行全过程人民民主,兼听广纳、汇聚众智,映照出中国特色社会主义民主的底色与本色。

坦诚沟通、亲切互动,共商国是、共谋良策,人民领袖同代表委员们面对面,同广大人民群众贴心心,奏响全过程人民民主最强音。

践行全链条、全方位、全覆盖的民主

3月8日,来自云南省临江市的小学教师李瑞芳代表收到财政部来信:“根据您的意见,我们已在报告第21页倒数第5行,增加‘支持民族地区加快发展教育’。”

原来,李瑞芳5日在审查预算报告时提出相关建议。“我没想到3天就收到部委回复,而且质量高。”李瑞芳满意地说。

教育部和国家中医药管理局的工作人员,到浙江代表团驻地与浙江中医药大学党委书记黄文秀代表探讨“深化中医药师承教育”;国家发展改革委的工作人员,到吉林代表团驻地与技术工人白景阳代表探讨“锂电池回收利用”;工业和信息化部的工作人员到重庆代表团驻地与来自中国铝业集团的李谢华代表探讨“推动科技创新成果及时转化”……

一次次“面对面”,架起倾听民声汇民智的“连心桥”,打造助力履职尽责的“直通车”。

两会召开以来,国务院办公厅派出80余名工作人员到人大代表团、政协界别旁听,记录代表委员对政府工作报告提出的具体修改意见,对推动高质量发展的政策建议,用好两会简报、“2024代表委员对政府工作报告留言”小程序等渠道,提高汇集代表委员意见建议的覆盖面。

有畅通的建言献策“快车道”,也有开放的参政议政“议事堂”。

今年全国两会恢复疫情前的团组“开放日”活动。截至10日,有30多个人大代表举行“开放团组”活动,27个政协界别委员小组会议向境内外媒体记者开放。

“新疆开放的大门只会‘越开越大’”“约14.8万户积石山地震受灾群众将于年底前入住新居”……直面热点,回应关切,彰显中国式民主的开放与自信。

开放日活动上,中外记者架起“长枪短炮”,把镜头对准代表:山东代表团三分之一的时间向媒体给了境外媒体;面对听会会的教育部部长怀进鹏,湖南代表团十多名代表反映教育难题,部长认真记录……

习近平总书记指出,我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践。

8日提交审议的全国人大常委会工作报告指出,132件议案涉及的59个立法项目已列入立法规划或立法工作计划。

“我去年建议制定检察公益诉讼法,已纳入了这个立法计划。”贵州省黔东南苗族侗族自治州人民检察院第二检察部主任杨再滔代表说。

7日上午,云南代表团分组审议现场,多位代表围绕“退役军人就业创业园区标准”“双拥模范城市建设”等提出意见建议。

“代表提了很多好建议,我们做了全面记录,会尽快作出说明和回复,回应大家的关切。”现场听会的退役军人事务部部长董军表示,会后要尽快研究推动落实,接受代表的监督。

全过程人民民主,是全链条、全方位、全覆盖的民主,也是最广泛、最真实、

最管用的社会主义民主。

从20多岁时当选第四届全国人大代表到70多岁时第七次当选,来自山西的郭风莲代表围绕农村工作提出上百条建议,其中农药科学使用、农村厕所改造等建议得到采纳。

接地气、汇民意,让亿万人民所思所想融入国家发展的顶层设计和决策部署,显现全过程人民民主的强大生命力。

画出共谋改革发展最大同心圆

开展“人工智能+”行动,实施制造业数字化转型行动……

3月5日,在人民大会堂听取政府工作报告时,合肥合锻智能制造股份有限公司董事长严建文委员在这几句话上划了线。“看到自己提的建议在报告中有所体现,作为政协委员很有成就感。”他说。

今年1月,国务院召开专家、企业家和教科文卫体等领域代表座谈会,听取对政府工作报告(征求意见稿)的意见建议,严建文提出了有关人工智能赋能制造业、打造有显示度的产业等建议。

深入调研,充分商量,汇聚起推动经济社会发展进步的力量。

在中国科学技术大学附属第一医院(安徽省立医院)党委书记刘连新委员提案的推动下,安徽省修订44项医疗服务价格项目,一些原来没有的项目得以开展,不合理的收费得以调整。

商以求同,协以成事。

3月7日,8场界别协商会议在不同驻地同步举行,委员们分别就关心的议题建言献策。30位中央和国家机关有关单位负责同志参会,听取委员意见建议,与委员协商交流。

华北宾馆,政协教育界别,一场聚焦青少年心理健康的对话持续三个小时。14名委员发言直面问题,四部委负责人现场旁听。

“委员们深入调研,我们深受启发。今年将继续把推进学生心理健康列为重点工作。”教育部相关负责人现场回应。

通过“畅所欲言”的协商,达成“万众一心”的共识。

双周协商座谈会、提案办理协商会、专家协商会……十四届全国政协以来,全国政协组织召开各类协商议政活动共94场次。

人民大会堂中央大厅北侧,聚光灯下,一条长约百米的通道,成为展现大会开放透明、传递中国发展信心的窗口。“代表通道”上,首位盲人全国人大代表王永澄“摸”得着的民主;“委员通道”上,舒勇委员畅想未来将在全球100座城市打造100座“丝路驿站”。

增加记者会和“部长通道”的场次和出席人数,多部委负责人密集回应关切、通达民意。

拜中阿卫视记者方浩明在记者会和通道采访中找寻中国发展密码。“我认为中国式民主是人类民主故事的重要篇章。”他说。

3000多名记者报名采访今年全国两会,其中港澳台记者和外国记者1000多名。

众力并则万钧举,人心齐则泰山移。今年是中华人民共和国成立75周年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,践行更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主,必将团结亿万人民坚定不移朝着推进中国式现代化建设的宏伟目标奋勇前进。

(新华社北京3月10日电 记者熊争艳、史竞男、郑明达、任沁沁、吴雨、陈诺、宇强)

士联系,全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,推进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐,巩固和发展最广泛的爱国统一战线。要深入开展委员联系界别群众工作和委员履职“服务为民”活动,协助党和政府做好提振信心、凝聚人心、解疑释惑的工作。要积极开展对外友好交往,宣介构建人类命运共同体理念,讲好中国故事,传播好中国声音。要筹备组织好庆祝人民政协成立75周年相关活动,发扬优良传统,牢记政治责任,加强思想政治引领,加强专门协商机构制度建设,加强自身建设,不断把人民政协事业推向前进。

会议强调,要持续加强政协委员和机关干部“两支队伍”建设。广大政协委员要落实习近平总书记关于“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的重要要求,提高自身素质和履职能力,讲实话、道实情、谋实招,展现奋发有为的精神风貌。要提高机关干部综合素质和服务水平,倡导精益求精,追求极致的工作作风,克服和纠正形式主义、官僚主义,推进党风廉政建设和反腐败斗争,建设让党放心、让人民满意的模范机关。

会议号召,人民政协各参加单位、各级组织和广大委员,要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,同心同德、群策群力,不断开创新时代人民政协工作新局面!

(新华社北京3月10日电)

士联系,全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,推进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐,巩固和发展最广泛的爱国统一战线。要深入开展委员联系界别群众工作和委员履职“服务为民”活动,协助党和政府做好提振信心、凝聚人心、解疑释惑的工作。要积极开展对外友好交往,宣介构建人类命运共同体理念,讲好中国故事,传播好中国声音。要筹备组织好庆祝人民政协成立75周年相关活动,发扬优良传统,牢记政治责任,加强思想政治引领,加强专门协商机构制度建设,加强自身建设,不断把人民政协事业推向前进。

会议强调,要持续加强政协委员和机关干部“两支队伍”建设。广大政协委员要落实习近平总书记关于“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的重要要求,提高自身素质和履职能力,讲实话、道实情、谋实招,展现奋发有为的精神风貌。要提高机关干部综合素质和服务水平,倡导精益求精,追求极致的工作作风,克服和纠正形式主义、官僚主义,推进党风廉政建设和反腐败斗争,建设让党放心、让人民满意的模范机关。

会议号召,人民政协各参加单位、各级组织和广大委员,要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,同心同德、群策群力,不断开创新时代人民政协工作新局面!

(新华社北京3月10日电)

