

全国人大常委会法工委相关负责人

# 解读国务院组织法修订草案

国务院组织法是关于国务院组织制度和工作制度的基本法律。《中华人民共和国国务院组织法(修订草案)》5日提请十四届全国人大二次会议审议。

针对国务院组织法修改的意义、原则、具体修改内容,全国人大常委会法制工作委员会相关负责人进行了解读。

## 修法对全面加强国务院自身建设有何重大意义?

全国人大常委会法工委副主任武增说,修改国务院组织法是更好适应党和国家事业发展需要,不断提高政府治理体系和治理能力现代化水平的重要举措。

党的二十大强调,“转变政府职能,优化政府职责体系和组织结构,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化”,对推进政府组织机构法定化作出明确部署。

武增表示,面对新形势新任务新要求,有必要在认真总结实践经验基础上修改国务院组织法,将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、坚持党的全面领导等重要内容载入国务院组织法,将深化党和国家机构改革的精神和成果通过法律规定予以体现。

她表示,这将进一步健全国务院组织制度和工作制度,确保正确政治方向,全面加强政府自身建设,为建设人民满意的法治政府、廉洁政府和服务型政府提供坚实法治保障。这也是健全党的全面领导制度体系的必然要求,有利于国务院以政治建设为统领全面加强

自身建设,保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面落实。

全国人大常委会法工委宪法室主任雷建斌表示,此次修订有利于国务院更好坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,践行全过程人民民主重大理念,实现好维护好发展好最广大人民根本利益。

## 修法遵循哪些重要原则?

雷建斌说,坚持正确政治方向、坚持科学的思想方法和工作方法、坚持依法立法,是修法工作遵循的重要原则。

修改国务院组织法,始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循,将坚决维护党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则贯穿修法全过程和各方面。

坚持守正创新、坚持问题导向、坚持系统观念。雷建斌介绍,在修法工作中注重突出体现新时代的特点和要求,同时充分考虑国务院组织制度的连续性和稳定性。着眼新时代国务院工作面临的形势任务,总结吸收国务院工作实践的新经验新成果,特别是《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》《国务院工作规则》制定修改和实施过程中的成熟做法,以法律形式作出规定。

雷建斌介绍,修法工作严格遵循宪法确立的制度、原则和规定,处理好国务院组织法与全国人大组织法、地方组织法、立法法、监督法等法律以及相关党内法规、行政法规之间的关系,明确各自定位,做好衔接。

## 草案作出哪些具体修订?

修订草案增加有关国务院性质地位的规定,同时完善有关国务院职权的表述,规定国务院行使宪法和有关法律规定的职权。

“增补内容体现了坚持依宪立法的原则,发挥了宪法在立法中的核心地位功能。”武增介绍,我国宪法对国务院的性质地位等作了规定,“中华人民共和国国务院,即中央人民政府,是最高国家权力机关的执行机关,是最高国家行政机关。”

在完善国务院机构及其职权相关规定方面,修订草案与2023年修改的立法法相衔接,完善规章制定主体的规定,明确国务院组成部门和具有行政管理职能的直属机构以及法律规定的机构,可以根据法律和国务院的行政法规、决定、命令,在本部门的权限范围内,制定规章等。

修订草案健全国务院会议制度,对国务院常务会议、全体会议的主要任务以及其他会议形式作出规定。同时增加国务院依法全面正确履行职能的制度措施,提出“国务院坚持科学决策、民主决策、依法决策”“国务院健全行政监督制度,加强行政复议、法规和规章备案审查、行政执法监督、政府督查等工作,坚持政务公开,强化对行政权力运行的制约和监督”等内容。

(据新华社北京3月6日电 “新华视点”记者刘奕涛、齐琪)

(上接第二版)要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚定不移走中国特色社会主义解决民族问题的正确道路。要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,牢牢把握铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线和民族地区各项工作的主线,有形有感有效做好构筑中华民族共有精神家园工作,促进各民族广泛交往交流交融,引导各族群众增进对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。要积极履职尽责,深入协商议政,为铸牢中华民族共同体意识、推动新时代民族工作高质量发展,促进我国民族团结进步事业献计出力。

6日上午,蔡奇参加了文化艺术、体育界委员联组会。在认真听取俞峰、李群、刘国梁等委员发言后,蔡奇指出,过去一年,以习近平同志为核心的中共中央团结带领全国各族人民,坚决克服内外困难,推动经济回升向好,圆满完成主要目标任务,在开新局应变局中赢得战略主动,提振信心温暖民心凝聚人心。实践证明,有习近平同志记领航舵舵,有习近平新时代中国特色社会主义思想指引,就一定能够战胜任何风险挑战坚定向前进。蔡奇希望大家深刻领悟“两个确立”的决定性意义,做到“两个维护”,深入学习贯彻习近平文化思想,更好担负起新的文化使命。要发挥界别优势,紧紧围绕推进中国式现代化献计出力,为建设文化

强国、体育强国作出新的贡献。要广泛践行社会主义核心价值观,坚守以人民为中心的创作导向,勇攀文化艺术和体育“高峰”,推出更多文化精品,提高体育综合实力。要不断丰富人民群众精神文化生活,推进文旅深度融合,加强文化遗产保护传承利用,实施好文化惠民工程,广泛开展全民健身活动。文化艺术和体育工作者要耐得住寂寞,砥砺专业、提升造诣,把社会效益放在首位。要积极拓展国际人文体育交流,讲好中国故事。

6日上午,丁薛祥参加了港澳地区全国政协委员联组会。在认真听取袁俊龙、柯岚、屠海鸣等委员的发言后,丁薛祥表示,过去一年,在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下,我国发展取得新的重大成就。在中央的大力支持下,在特区行政长官和特区政府带领下,香港、澳门发展开创了新局面、展现了新气象,经济迎来整体性复苏,民生福祉得到明显改善,全面落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”取得重大进展,维护国家安全实现新突破。丁薛祥强调,中央始终坚持“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针,全力支持香港、澳门长期保持独特地位和优势,坚定维护香港、澳门的繁荣稳定。要筑牢维护国家安全屏障,支持香港尽快完成基本法第23条立法,健全澳门维护国家安全制度机制,确保“一国两制”实践行稳致远。丁薛祥对港澳地区全国政协委员认真履职尽责给予充分肯定,希望大家在爱国爱港爱澳旗帜下团结

奋斗,全力支持行政长官和特区政府依法施政,推动港澳更好融入国家发展大局,广泛凝聚各方面的智慧和力量,共创香港、澳门更加美好的明天。

6日上午,李希参加了九三学社、无党派人士界委员联组会。在认真听取林毅夫、潘建伟、姚力军等委员发言后,李希说,过去一年,以习近平同志为核心的中共中央团结带领全党全国各族人民,顶住外部压力、克服内部困难,圆满实现经济社会发展主要预期目标,全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。成绩来之不易,根本在于习近平总书领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,其中也凝结着各民主党派、无党派人士和广大政协委员的智慧和心血。希望各位委员毫不动摇坚持中国共产党领导,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,围绕党和国家中心工作积极建言献策,加强思想政治引领,多做解疑释惑、引导预期、提振信心、凝聚共识的工作,共同唱响中国经济光明论,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。李希强调,反腐败是最彻底的自我革命。新征程上,要深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想,始终坚持严的基调、严的措施、严的氛围,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,下大气力铲除腐败滋生的土壤和条件,坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。希望各位委员一如既往地关心支持纪检监察工作,多提宝贵意见建议。

# 聚焦高质量发展 巩固和增强经济回升向好态势

——五部门主要负责人回应中国经济热点问题

如何看待今年经济走势?2024年财政政策有何新特点?新一年促消费将采取哪些措施?货币政策如何支持经济回升向好?资本市场下一步监管工作有何考虑……6日下午,十四届全国人大二次会议经济主题记者会在北京梅地亚中心举行。来自国家发展改革委、财政部、商务部、中国人民银行、证监会的5位部门主要负责人,回应经济热点话题,详解政策未来走向。

5日提请审议的政府工作报告将今年经济增长预期目标设为5%左右。

国家发展改革委主任郑栅洁说,这是党中央、国务院在综合平衡基础上兼顾当前和长远、需要和可能提出的,是经过科学论证的。

谈及今年经济形势,郑栅洁强调,既要“形”,又要“势”。

从“形”看,2023年中国经济发展主要预期目标圆满完成,“稳”“进”“好”特征突出。

“稳”,是从经济增长、就业、国际收支等总量指标看,经济恢复回升又有新成效;“进”,是从高技术制造业投资、高技术服务业投资等结构指标看,经济结构调整又有新进展;“好”,是从科技创新、新动能、生态环境等质量指标看,经济发展质量又有新提升。

从“势”看,中国经济发展的有利条件强于不利因素。无论从经济发展的短周期还是长周期看,都有强有力的支撑。

今年的政府工作报告提出,积极的财政政策要适度加力、提质增效。

赤字率拟按3%安排;一般公共预算支出规模比上年增加超1万亿元;拟安排地方政府专项债券3.9万亿元;拟发行超长期特别国债1万亿元……财政部部长蓝佛安介绍的财政政策安排体现出“适度加力”的特征。

在提质增效方面,蓝佛安说,要落实落细过紧日子要求,优化财政支出结构,加强预算绩效管理,严肃财经纪律。同时,统筹运用税费、专项资金、政府债券等政策工具,加强与货币、就业、产业等其他政策的协调配合,打好“组合拳”。

蓝佛安说,2024年,居民医保人均财政补助标准还将再提高30元,教育、社保和就业预算安排都将超4万亿元。

2023年,消费对我国经济增长贡献率达到82.5%。商务部部长王文涛表示,今年,商务部会同五个部门开展了“2024全国网上年货节”活动,这也是今年“消费促进年”的首场活动。“接下来,我们将突出重点品类、节庆时令,指导各地开展丰富多彩、形式多样的‘消费促进年’系列特色活动,持续释放消费潜力。”

“巩固外贸外资基本盘,我们是有信心、有底气的。”王文涛说,总体来看,我国外贸发展依托的产业基础、要素禀赋、创新能力在不断增强,出口商品正在向价值链上游攀升;通过积极主动开放,我国进口市场机遇也在扩大,外贸发展韧性较强。

货币政策走向一直是国内外关注焦点。中国人民银行行长潘功胜明确表示,中国的货币政策工具箱依然丰富,货

币政策仍有足够空间。

“后续仍然有降准空间”“继续推动社会综合融资成本稳中有降”“发挥好结构性货币政策工具的激励带动作用”……潘功胜从总量、价格、结构、汇率等多方面介绍了下一步宏观调控的打算,释放出货币政策发力促进经济回升向好的积极信号。

“稳健的货币政策要灵活适度、精准有效,坚持服务实体经济的根本宗旨,加大宏观调控力度,加强总量和结构双重调节,巩固和增强经济回升向好态势,持续推动高质量发展。”潘功胜说。

证监会主席吴清表示,只有投融资平衡发展,资本市场才能够形成良性循环;监管者要把公开公平公正作为最重要的原则;保护投资者特别是中小投资者合法权益是证监会最重要的中心任务。

他强调,要坚持市场化法治化方向,尊重规律、尊重规则,进一步推动资本市场高质量发展。

就下一步监管工作重点,吴清用两个字概括:“强”和“严”。

“强”就是强本强基。投资者是市场之本,上市公司是市场之基,必须真诚善待投资者,必须聚焦提高上市公司质量。

“严”就是严监管。证监会将针对股票市场、债券市场、期货和衍生品市场等各领域、各主体、各环节,全面检视并加快补齐监管存在的短板弱项,并加大对触碰底线违法行为的严厉打击。

(据新华社北京3月6日电 记者于佳欣、吴雨、朱超)

# 全国三八红旗手(集体)评选结果揭晓

解放军和武警部队13名个人、5个集体受到表彰

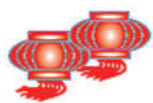
本报讯 近日,全国三八红旗手(集体)评选结果揭晓。解放军和武警部队1名个人被表彰为全国三八红旗手标兵、12名个人被表彰为全国三八红旗手、5个集体被表彰为全国三八红旗集体。

全国三八红旗手标兵、全国三八红旗手(集体),是全国妇联授予我国优秀女性、优秀女性群体的最高荣誉。

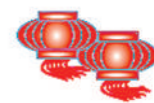
解放军和武警部队受表彰的个人和集体中,既有研战谋战、精武强能的备战先锋,也有瞄准前沿、勇攀高峰的科技精英;既有心怀官兵、救死扶伤的人民军医,也有英勇顽强、敢于挑战的特战尖兵;既有扎根一线、岗位建功的基层骨干,也有团结进取、争创一流的优秀集体……在她

群体铁心向党、矢志强军的情怀担当,爱岗敬业、甘于奉献的价值追求,勇于创新、奋斗奋进的崭新风貌。她们是各条战线、各自领域、各个岗位上涌现出的先进典型,是“四有”新时代革命军人的优秀代表,是全力以赴打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战的中枢楷模。

(相关报道见第八版)



## 光荣榜



罗尹虹 张瑛 黄春 达娃卓嘎

### 一、全国三八红旗手标兵(1名)

左莉

### 二、全国三八红旗手(12名)

明园 杨弘 和浩琴 卢海燕  
陈欢 李丹妮 张瑜 彭婉琴

(上接第二版)

“中国加快发展新质生产力是落到实处的行动。”菲律宾达沃雅典大学卡拉姆研究所所长穆索利尼·利达桑去年两次到访中国,对中国在科技创新领域的发展有着切身感受。“中国加快发展新质生产力将为其他国家平衡经济与可持续发展之间的关系树立榜样。中国在人工智能、数字经济、绿色技术、城市建设等领域的发展有望在未来助推行业革命,惠及全球经济。”

菲律宾“亚洲世纪”战略研究所副所长安娜·马林博格-乌伊对习近平总书记谈到的“积极促进产业高端化、智能化、绿色化”给予高度评价,认为对发展新质生产力的重要部署具有前瞻性,强调以科技、数字经济、绿色技术等赋能经济发展,充分平衡经济增长、科技进步与可持续发展之间的关系。

泰国泰中“一带一路”研究中心主任威伦·披差翁帕迪充分赞同习近平总书记所强调的“发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业”。威伦认为,中国地大物博资源禀赋差异性明显,发展新质生产力应加强对有限资源的整合分配,统筹好产业布局,因地制宜、循序渐进,使其成为高质量发展的高效助推力。

如今,全球光伏发电装机容量近一半在中国;全球新能源汽车一半以上行驶在中国;数字支付规模占全球份额接近一半;高速铁路运营里程超过全球其他国家总和……联合国贸发会议资深经济学家梁国勇表示,形成和发展新质生产力,关键在于科技创新。中国的研发投入和产出已居于世界领先地位,在多个创新领域发挥引领作用。“中国发展新质生产力举措将为中国和世界经济带来更多机遇。”

欧洲飞机制造商空中客车年初发布了未来20年全球航空服务市场预测,其中中国在未来20年将成为最大航空服务市场。“以可持续航空燃料取代传统化石燃料,是航空业目前较为成熟的减碳解决方案,也正是航空业的新质生产力之一。”空中客车中国公司首席执行官徐岗认为,中国在可持续航空燃料原料获取、生产加工

方面拥有巨大优势,期待与中国共同推动可持续航空燃料的规模化生产和利用,促进航空业的绿色低碳发展。徐岗说,几十年来,空中客车一直致力于成为中国值得信赖的长期合作伙伴。在中国追求高质量发展的道路上,空客既能以高效的产品和优质的服务贡献力量,也能享受到很多机遇和红利。

德国叉车制造及供应链解决方案供应商凯傲集团在中国市场深耕30年,见证了中国高质量发展绿色转型进程。“如果没有友好稳定的投资环境,我们在中国的成功发展是不可能的。”集团首席执行官罗布·史密斯说,中国经济的强大韧性和蓬勃生机坚定了凯傲集团的信心,将持续植根中国,积极把握机遇,通过本土创新与合作,在新能源、数字化和自动化方面持续发力,为中国用户提供更多丰富多元的企业内部物流解决方案,共创全新未来。

### “给世界带来新机遇”

德国柏林东北部的一个太阳能公园里,晶莹的光伏板整齐排列,而维持着这个太阳能公园稳定高效运转的重要设备逆变器的供应商是一家中国企业。将“制造”提升为“智造”,降低对化石燃料的依赖、促进可持续发展,许许多多像逆变器这样的中国产品正悄然推动着世界经济的绿色转型。

“中国发展新质生产力符合世界利益。”埃及埃中商会秘书长迪亚·赫尔米重点关注到习近平总书记关于“加大创新力度,培育壮大新兴产业”的论述。他指出,中国不断取得重要创新成果,推动世界科技进步。

对于习近平总书记强调的“塑造更高水平开放型经济新优势”,纳米比亚贸工部执行主任西孔戈·海汉博感触颇深。他认为,正是长期秉持的开放姿态,成就了中国在电动汽车、航空航天等领域的创新。期待纳中未来加强新能源等方面合作,助力纳米比亚早日实现工业化目标。

联合国环境规划署可持续交通部门负责人罗布·德容表示,中国已成为全球

电气化进程的重要参与者,中国电动车技术在世界范围处于领先地位,希望中国发展新质生产力的举措可以帮助全球南方国家共享中国绿色技术。

新加坡南洋理工大学南洋商学院高级讲师闫黎认为,新质生产力利用科技赋能,推动新兴产业和未来产业的发展。中国如今已在新能源开发、新能源汽车制造、智能汽车制造等领域处于全球领先地位,发展潜力巨大,这也将为发展中国家带来启发。

印度尼西亚是世界上生产新能源汽车电池所需镍矿储量最多的国家。印尼战略与国际问题研究中心中国问题专家卡罗妮卡·萨拉斯拉瓦蒂指出,不少中国矿业企业和新能源车企已通过直接投资、本土化生产等方式,助力印尼提高工业化水平、增加就业。“中国发展新质生产力将为包括印尼在内的许多国家带来巨大机遇。”

巴西商业领袖组织中国区首席执行官小若泽·卢斯认为,更高水平的对外开放将为中国发展新质生产力提供强有力支持。“我曾多次参加上海进博会,中国在制造业、清洁能源、电子商务等领域的创新能力不仅促进了本国经济增长,也有助于与世界协同发展。”他认为,更高水平开放型经济将助力中国在新兴产业领域与世界携手共进。

“中国发展新质生产力将进一步提升中国对外开放的质量。”哥伦比亚对外大学国际关系专家戴维·卡斯特里利翁说,发展新质生产力将使中国进口需求更加多样化,这将对中国的全球伙伴产生倍数效应,助力发掘发展中国家新的经济发展潜力。

“通过鼓励发展数字经济、智能制造和可持续能源等新兴产业,中国将为增强全球经济韧性作出贡献。”中欧数字协会主席路易吉·甘巴代拉看好中国发展新质生产力对全球发展的积极促进作用。他说,中国举措将为中国提供更多参与新兴产业的机遇,为全球技术进步营造良好合作氛围。

(新华社北京3月6日电 综合新华社驻外记者报道;执笔记者:王雅楠、何梦舒、常天童)



全国人大代表、武警北京总队机动第三支队某大队大队长何洪星——

## 铁血担当铸忠诚

■本报记者 安善忠 特约通讯员 何冠星

2010年,时任作训参谋的何洪星随部队赴上海执行世博会安保任务,他始终坚守执勤一线,总结出高效的人员疏导配置法,多次成功应对超大客流。

2013年,部队赴海拔4000多米的高原地区执行任务。一次应急任务中,面对高强度工作和严重缺氧,何洪星强忍不适,指挥部队快速机动,顺利完成任务。

去年7月29日,北京遭遇连续强降雨天气,门头沟区河湖水位暴涨,多个区域遭遇险情。深夜,何洪星奉命带队出

动。连续奋战18个昼夜,他们为灾区群众筑起一道“钢铁长城”。

何洪星先后荣立二等功1次、三等功2次,被表彰为“上海世博会先进个人”“全国抗击新冠肺炎疫情先进个人”“全国优秀共产党员”,所在大队被北京市评为“森林防火先进集体”。

“人才强则事业强,人才兴则军队兴。人才是推动我军高质量发展、赢得军事竞争和未来战争主动的关键因素。”今年全国两会上,何洪星结合自身经验,准备围绕“军地多维发力抓好人才培养”话题建言献策。

动。连续奋战18个昼夜,他们为灾区群众筑起一道“钢铁长城”。

何洪星先后荣立二等功1次、三等功2次,被表彰为“上海世博会先进个人”“全国抗击新冠肺炎疫情先进个人”“全国优秀共产党员”,所在大队被北京市评为“森林防火先进集体”。

“人才强则事业强,人才兴则军队兴。人才是推动我军高质量发展、赢得军事竞争和未来战争主动的关键因素。”今年全国两会上,何洪星结合自身经验,准备围绕“军地多维发力抓好人才培养”话题建言献策。

