

欧洲掀起新一轮北约怀疑潮

■王大宁

近期，“卷土重来”势头猛烈的美国前总统特朗普，接连发出令整个欧洲都“不寒而栗”的言论，让美国的欧洲盟友感到震惊。有分析人士指出，随着特朗普可能重返白宫，欧洲各国越来越意识到加强自身安全建设的重要性，并考虑寻求北约之外的第二份“保险”。

特朗普“豪言”引发担忧

2月10日，特朗普在南卡罗来纳州的一场竞选集会上表示，他将“鼓励”俄罗斯攻击未履行财政义务的北约盟友。他还宣称，每个北约国家都得出钱，美国不会保护任何“拖欠费用”的国家。这并非特朗普近期第一次唱衰北约。1月27日，他在内华达州拉斯维加斯举行的竞选集会上声称，如果美国受到攻击，他不相信北约盟国会站出来协助美国。

长期以来，特朗普一直抱怨北约其他成员国国防开支不足，并多次威胁要让美国退出北约。美国“政客”新闻网认为，特朗普这些言论表明，他一旦再次当选美国总统，可能会放弃执行北约“集体防卫”条款，拒绝保护军费未达标的盟友。美国有线电视新闻网评论称，特朗普看不起利用美国的实力而不予任何回报的盟友，北约正是这种盟友的缩影。

多年来，美国就军费分摊问题一直向北约欧洲盟友施压。尽管白宫谴责特朗普在危害安全与稳定，但在2月14日至15日召开的北约成员国国防部长会议上，美国国务院及北约秘书长仍在敦促各成员国增加国防开支。据《美国新闻与世界报道》网站统计，2023年，北约只有11个成员国军费开支达到占该国GDP总额2%的标准，包括德国、法国、西班牙和意大利在内的19个成员国仍未达标。

特朗普“以军费划线定亲疏”的讲话，对欧洲各国的心理冲击很大，并引起强烈反应。德国总理朔尔茨和总统施泰因迈尔都强调，任何否认北约绝对保护承诺的说法，都是不负责任和危险的，而且只符合俄罗斯的利益，不能允许任何人拿欧洲的安全做赌注。即便



欧洲多国举行联合军事演习，检验欧盟部队两栖登陆能力。

是防务支出占比达标的英国，其外交大臣卡梅伦也认为，特朗普发表过激言论毫无帮助、是不明智的做法。

寻求北约之外的“保险”

面对特朗普在大西洋两岸引发的“舆论海啸”，多位欧洲政要呼吁北约内部保持团结、欧洲自身加强合作。

2月12日，在巴黎举行会晤的波兰总理图斯克与法国总统马克龙表示，除了加强团结和军事合作，欧盟和跨大西洋联盟别无选择。欧盟外交与安全政策高级代表博雷利指出，北约不能成为一个随意的军事联盟，也不能成为一个依靠美国总统的幽默来运作的军事联盟。

同一天，在巴黎以西的拉塞勒圣克卢堡，法国、德国和波兰三国外长举行旨在协调立场和加强合作的“魏玛三角”机制会晤。三国外长一致强调，在维护北约的同时，有必要加强欧洲自身安全建设。法国外长指出，欧洲需要增强共同防务能力，建立以欧洲自身为基础的国防工业，为可能发生的冲突做好准备。欧洲需要北约之外的第二份“保

险”，不是取代或对抗北约，而是对北约形成补充。欧洲理事会主席米歇尔在抨击特朗普“言论鲁莽”之余，也强调必须尽快实现欧盟战略自主。

对于欧洲在上述动向，法媒评价称，欧洲多国对日益严峻的安全风险和特朗普可能再度当选美国总统表示担忧，正寻求建立更紧密的内部联系。一位波兰政府官员透露，鉴于美国国内政治对抗动摇了西方对乌克兰的援助，欧盟在防务上的团结以及加大对乌支持，显得至关重要。

怀疑背后是多重焦虑

欧洲各国急切回应特朗普的言论，折射出其诸多战略性焦虑。

一是面对美国“盟主”的无力感。跨大西洋联盟是欧洲国家的战略基石。过去两年来，欧洲局部冲突固然让一度松散的北约“再度团结”，却也凸显了战后几十年来欧洲对美国形成的安全依赖惯性，进一步加深了这种依赖程度。美国可以全面影响欧洲，并利用此次冲突大肆敲詐其北约盟友，美国军火商则通过欧洲各国的军事订货赚得盆

钵满。而欧洲对美国的内政外交、特别是对美国的不确定性和不可靠性，却显得无能为力。

二是面对“俄罗斯威胁”压力可能增大的恐惧感。近期，乌克兰总统泽连斯基访问德国和法国，并分别签署双边防务协定，凸显了乌克兰在欧盟及北约议程上的重要地位。然而，随着冲突持续延宕，西方“援乌疲劳症”已非常明显，美国如此，欧洲亦然。援乌已成为美欧党争的热门议题，欧洲国家对俄罗斯可能采取进一步行动的担忧愈发强烈。

三是面对自身未来的迷茫感。无论是俄乌和巴以冲突“并发症”，还是非洲萨赫勒地区的战乱、饥荒和恐怖主义“外溢”，在重大问题上追随美国的欧洲，不仅首当其冲遭到“反噬”，还增大了与世界其他国家特别是“全球南方”的隔阂。军费及安全投入成本的增加，更引发了政治乱象、社会分化等一系列国内难题。

在充满挑战的时代，在安全议题上如何“自处”，特别是如何摆脱“阵营对抗”落后思维和“西方中心论”优越感痼疾的束缚，已是欧洲各国不愿直面、却又无法回避的重要问题。

当地时间2月15日，希腊和土耳其在北约成员国国防部长会议期间，正式加入“欧洲天空之盾倡议”。至此，加入该倡议的国家增至21个。有观察人士表示，一直以来龃龉不断的希腊和土耳其同时加入上述倡议，表面上看既壮大了声势，也彰显了团结，但受多重因素影响，未来这一倡议能否发挥预期作用，仍有待进一步观察。

条件成熟

“欧洲天空之盾倡议”由德国总理朔尔茨于2022年8月发起，意在通过欧洲国家统一采购防空设备和导弹，构建一个欧洲的防空和导弹防御系统。作为北约成员国，土耳其和希腊也想加入这一倡议，但一直未能如愿。此次德国同意两国加入，主要基于两个方面的原因。

希腊和土耳其关系有所缓和，为两国同时加入上述倡议创造一定条件。近年来，出于缓解地区紧张局势、实现经济互利等方面的考虑，互为“世仇”的希土两国关系呈现回暖趋势，为两国加入上述倡议奠定基础。

土耳其在瑞典加入北约问题上作出让步，赢得德国的好感。2023年11月，土耳其总统埃尔多安访问德国，与后者讨论双边防务合作。另外，土耳其改变两年来持有的反对瑞典加入北约的立场，于今年1月下旬正式同意瑞典入约。土耳其上述表现最终让德国立场松动，同意其加入上述倡议。

寄予厚望

德国国防部长皮斯托里乌斯表示，在不到两年时间里，加入“欧洲天空之盾倡议”的国家迅速扩充至21个。这些国家团结在一起，致力于增强欧洲陆基防空能力。德国国际与安全事务研究所客座研究员阿诺德表示，从德国的角度看，希腊和土耳其加入这一倡议，有助于构建覆盖波罗的海到黑海的连续防空能力。

土耳其国防部长古勒在签字仪式后表示，“欧洲天空之盾倡议”是满足北约防空需求的重要一步。他补充道：“我们准备利用广泛的公共资源，为这一倡议作出贡献。”

北约副秘书长吉阿纳近期表示，在德国的领导下，“欧洲天空之盾倡议”能够使盟国在确保互操作性和一体化的同时，逐步满足北约防空要求。该倡议有助于将盟国国防开支的承诺转化为集体防御能力。参与国可使用可互操作的现成解决方案，高效、经济地联合采购防空和导弹防御系统，为各国加强威慑和防御提供一种灵活和可扩展的方式。

「欧洲天空之盾倡议」再扩容

■张小丽

前景存疑

阿诺德认为，德国试图将“欧洲天空之盾倡议”纳入北约“综合防空导弹防御系统”。这意味着其虽独立于北约之外，但可与北约防空系统和程序互动兼容。而土耳其购买了俄罗斯的S-400防空系统，希腊也在使用俄罗斯制造的S-300防空系统，让两国很难融入北约防空机制。更多的非北约系统，可能让这一倡议更具挑战性。

阿诺德指出，“欧洲天空之盾倡议”旨在通过采购现成的防空系统，填补陆基防空能力缺口，其政治意义大于军事意义，实战表现有待验证。

另外，上述倡议一直没能得到欧洲另一大国法国的认可。法国一向追求防务独立，致力于在争夺欧洲主导权方面分一杯羹，一直对上述倡议保持高度警惕，至今仍未加入。

日本谋求无人作战优势包藏野心

■刘澄

近日，日本防卫省发布2024年新装备开发和量产计划，无人两栖战车、新型无人潜航器等成为发展重点。日本防卫省官员称，这是新版《国家安全保障战略》和人工智能发展规划同步推进的结果，也是自卫队无人装备全谱系建设的重要举措。分析人士指出，随着防务右倾化不断加剧，日本开始变相扩充军备实力，并借机“组团”密切与盟友防务合作，引发外界高度关注。

装备建设无人化

日本正在开发两种型号的无人潜航器，主要开展通信中继、水下反潜等作业。值得一提的是，日本海上自卫队已小规模部署部分无人潜航器，但主要用于海洋环境探测。新型无人潜航器更加突出国产化和军事用途。据日媒报道，新型无人潜航器将与“播磨”号声学测量船配合使用，追求水下战场非对称优势。

无人艇方面，日本海上自卫队主要租用部分民船执行运补勤务。不过，在近期的“铁拳”演习中，日本模拟使用无人艇开展航道封锁和秘密渗透等课目训练。

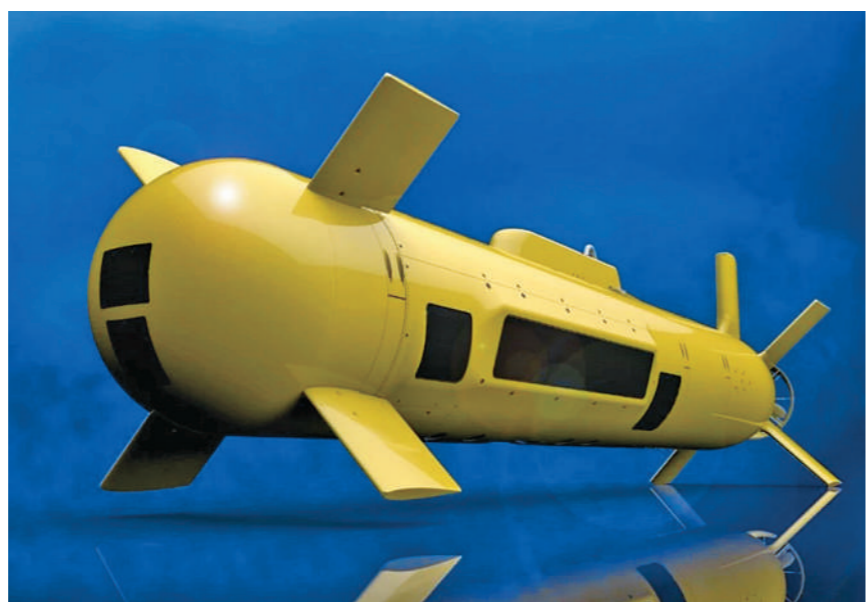
除“藏军于民”外，日本自卫队还采用“以警掩军”的做法。日本海上保安厅于2022年从美国采购了至少4架MQ-9无人机。虽然日本反复强调其警用性质，并拆除武器系统，但随后宣布该型机所获情报将与海上自卫队共享，近期更是直接将两架无人机的指挥权交由海上自卫队。

据报道，日本正在开发的无人两栖

战车单价高达8.8亿日元(约合585万美元)，仅2024年预算就达211亿日元。日本拟于2026年进行作战运用试验，2028年部署列装，整个“生命周期成本”超过2822亿日元。报道称，该型无人战车满足进攻性、机动性、无人化三重指标，是日本防卫省下了血本的“头号工程”。

防务渐趋右倾化

日本统合幕僚长吉田圭秀公开力挺自卫队无人作战项目，称其“瞄准了从根本上强化防务能力的目标”，着力发挥人工智能技术的军事赋能作用。日本自卫队高官高调表态，反映出日本



日本为海上自卫队开发的OZZ-5无人潜航器。

国内特别是军界“泛安全化”思潮泛起，防务右倾化态势加剧。

日本还试图拓展无人两栖战车的职能定位。据悉，除在遭遇袭击时运送给养外，该两栖战车还能在登岛作战时越过礁石实现多方向登陆，被视为一款攻击性武器。日本部分军政官员还呼吁，为MQ-9无人机重新加装武器系统，恢复察打一体功能。日本陆上自卫队决定新设一支察打一体无人机分队，海上自卫队计划设立两个专司无人装备研发管理的机构。

无人装备运用理念和研发样式的迭代发展，是日本军事战略转向进攻性的具体体现。特别是日本不断放宽

武器出口限制，实现所谓防务正常化，将加速无人技术在军事领域的应用。近期，日本防卫省已就引进攻击型无人机技术展开调研，并公开表达引进以色列、土耳其等国攻击型无人机的想法。

日本防卫省还持续推动民用无人技术应用自卫队防务装备，吸纳相关领域专家进入自卫队工作，计划5年内斥资1万亿日元强化无人装备部署运用。三菱重工等企业正在蓄势“抢单”。有外媒担忧，受西方准“战争经济”模式影响，日本军工领域的生产热潮，可能助涨军国主义思潮。

借机扩大盟友圈

在此次新装备研建过程中，日本还引入盟友元素。比如，在无人潜航器项目中，日本与澳大利亚签署一项双边协议，合作开发水下作战机器人和自主系统，进一步加强两国水下通信技术和装备互操作性合作。

在无人机领域，日本已连续投入3亿日元作为专门经费，试图将无人机部署计划与“卫星星座”项目结合起来，实现情报共享。未来，日本将重点针对高超音速武器防御，密切与美国等国在情报侦察等领域的合作。

日本还宣布将主导制定无人装备等人工智能技术产品应用的国际规则，并联合美国、澳大利亚、英国、加拿大等国组建所谓“人工智能联盟”。报道称，随着大国间博弈日益加剧，日本在经济外交领域的阵营化思路逐渐延伸至防务领域，正在将其绑上美国“战车”。



加拿大采购防空系统支持北约

■穆渝

2月15日，在北约成员国国防部长会议期间，加拿大国防部长比尔·布莱尔宣布新的军备采购计划。根据计划，加拿大将斥资2.735亿加元(约合2.03亿美元)采购防空和反无人机系统，以支持加拿大领导的驻拉脱维亚北约部队。

近年来，北约不断加大在中东欧地区的军事存在，在立陶宛、爱沙尼亚、拉脱维亚和波兰部署了多国战斗群。其中，加拿大在拉脱维亚领导着一个名为“增强前沿存在”的多国战斗群。该战斗群由1700人组成，其中加拿大军人约有1000人。新的防空系统将交由驻拉脱维亚的加拿大军队部署使用。

布莱尔表示，加拿大加大防空和反无人机领域投入，能在一定程度上增强北约多国战斗群的防御和威慑能力。加拿大将继续支持北约行动，参加北约演习，加强欧洲大西洋地区安全。

新的防空系统将选择瑞典萨博集团加拿大分公司生产的RBS-70NG便携式防空系统及相关设备。该系统可应对其射程内的固定翼飞机和直升机、近距离空中支援飞机和各种尺寸

的无人机，为驻拉脱维亚的加拿大军队提供防空保护。

加拿大还将从意大利和美国等国购买反无人机设备，以便为加拿大武装部队提供防护，使其能够探测、识别、跟踪、干扰和摧毁敌方无人机。所购买的具体装备和服务内容包括反无人机系统、指挥和控制软硬件、传感器以及相关支持和培训。这些设备预计于今年晚些时候具备初始作战能力。

在北约成员国国防部长会议期间，布莱尔强调，加拿大将持续增加在东亚地区的军事规模和能力。目前，加拿大海军“夏洛特敦”号军舰和大约1000名水兵、飞行员和特种部队成员，正在参加北约“坚定捍卫者-2024”演习。

据报道，加拿大还计划将北约驻拉脱维亚的多国作战营发展为作战旅。到2026年，驻扎在拉脱维亚的加拿大军人将增至2200人。加拿大已于2023年11月向拉脱维亚部署一支坦克中队，由15辆“豹-2”主战坦克组成，未来还计划在该国长期轮换部署直升机。

上图：瑞典萨博集团研制生产的RBS-70NG便携式防空系统。