

让国防动员与拥军支前相得益彰

■李云浩

动员之声

近期,笔者在调研时,发现一个值得关注的现象:有关部门在起草文件、研究工作时,将国防动员与拥军支前混为一谈,导致文件内容、工作安排上互相重叠、互相取代。这显然不利于工作。

虽然二者均为全民国防建设的组成部分,但有着明显的区别。比如,从概念上看,国防动员是国家为应对战争或其他军事威胁,采取非常措施将社会诸领域全部或部分由平时状态转入战时状态,使国防潜力转化为国防实力而进行准备、实施及其他相关活动。因为属于国家行为、政府行为,国防动员具有较强的约束性、强制性、程序性。拥军支前是在党和政府的号召下,社会各界对部队建设、军事行动以及军人、军人家庭的关心、理解、支持、服务,既是一种体现光荣传统的组织行为,又是一种随时代发展而发展的民间行为,具有一定的自发性、主动性、群众性。

再比如,从制度建设来看,国防动员强调以法律作为规范,为此先后出台国防法、国防动员法、预备役人员法、国防交通法、人民防空法等多部法律。而拥军支前以人民军队与人民群众的血肉联系为根基,以人民群众对于子弟兵的真挚情谊为动力,以各地、各行业响应党和政府的号召为基础,强调的往往是形成机制、推广经验、学习典型。

还比如,从组织实施看,国防动员分为发布动员令、组织动员、实施复员等步骤,有严格的程序,征用的民用资源涉及经济补偿问题。相对而言,拥军支前较为灵活,可以因地制宜、因时制宜。一般情况下,拥军支前不涉及经济补偿问题。

平时时期,国防动员更多涉及的是准备工作,实施和复员发生在战时和战后阶段,应防止概念使用上的扩大化,不能把国防动员当成一个筐,凡是战备工作都往里装。同样,也不能随意使用拥军支前这一概念,因为支前指的是支援前线、一线,支前特指战时条件下的行为。在没有战事的情况下,应引导广大群众开展社会化拥军,发动更多的人员关心国防、热爱部队、尊崇军人,持续巩固“军民团结如一人,试看天下谁能敌”的大好局面。

在认清国防动员与拥军支前区别的同时,更应看到二者密不可分的联系。二者都是把国防潜力转化为战争实力的重要途径,服务的都是国防事业,保障的都是人民子弟兵,皆属于“军队打胜仗,人民是靠山”的生动实践。二者目标上的一致性,决定工作中的互补性。平时准备中,国防动员侧重于“摸清家底”,而向民用资源开展潜力统计调查,并在此基础上编制方案、预编队伍、开展训练。拥军支前侧重于“军民一家”,继承发扬光荣传统,引导民用资源积极主动地服务部队建设。战时环境下,国防动员侧重于建制使用民用资源,拥军支前侧重于零散发动、化零为整,见缝插针、固强补弱。

可以预见,未来战争中,国防动员和拥军支前两个系统将并肩上阵、携手救援,展现出“直接服务部队与间接保障打赢同步进行、支援前方与稳固后方同步发力”的壮丽图景。由此不难看出,国防动员与拥军支前相辅相成、缺一不可,国防动员与拥军支前相辅相成、缺一不可,国防动员与拥军支前相辅相成、缺一不可。

辨析国防动员与拥军支前的区别与联系,目的在于更好地推动工作。应着眼提高全民国防建设对人民军队战斗力的贡献率,探索二者同频共振、相得益彰的方法路子。笔者认为,应在三个方面下功夫见成效。

第一,在指导思想上,坚持党的绝对领导。

党领导人民军队,东西南北中,党是领导一切的。着眼发挥党委统揽全局、协调各方的作用,将国防动员、拥军支前纳入地方党委军政会议,加大“统”的力度,提高“谋”的水平,做到宜合则合,使两项工作在目标上实现高度契合;宜分则分,使二者按照各自特点规律运行,充分发挥独特优势。

作为办事机构,各级国防动员联合办公室、双拥领导小组办公室,应及时学习领会党的创新军事理论,用以指导实践、推动工作,坚持在党的旗帜下摆兵布阵、凝心聚力,做到同心、合力、合拍。

结合保障过境外行动和双拥模范城(县)评比活动,在国防动员专业保障队伍、拥军支前各类组织中设立党组织,强化思想政治引领,发挥党员先锋模范作用带头作用,确保一线动员支前力量能够经受严峻考验、完成急难险重任务。

第二,在方法途径上,建立并保持顺畅的沟通渠道。

假如驻军部队急需一批抢险救灾器材,国防动员办公室与双拥办公室谁来承担这项保障任务更合适?在实践中我们提出,不妨让国动办—国动办成员单位—具有相关能力的市场主体,以及双拥办—爱国拥军社会组织—具有相关能力的市场主体两条线路同时推进,谁条件成熟谁先承办,谁能胜任谁来承办。市场主体为驻军部队提供器材后,国动办参照市场价格,提出经济补偿方案并做好相关准备。如果市场主体提出将器材无偿捐赠或者部分捐赠给部队,那么双拥办则应与国动办共同善后:该经济赔偿的经济补

偿,该鼓励表彰的鼓励表彰。

上述办法既确保了保障部队的高效率,又保护了动员对象、拥军单位的积极性。其中发挥基础作用的,是国动办与双拥办乃至二者与各类市场主体之间,建立起顺畅的沟通渠道。

沟通渠道的建立和保持,需要国动办与双拥办牢固树立“一盘棋”思想,分工不分家,平时多联系、有事多商量,做到信息互通、资源共享。可考虑在军地联合指挥部中,设立拥军支前席位,与国防动员席位共同受领任务、共同制订落实方案、共同保障部队,以战时机制牵引平时建设,促进双向沟通渠道的常态保持。

第三,在工作动力上,坚持法律约束与道德感召相结合。

现代战场前后方界限模糊,参与国防动员与拥军支前人员将面临各种考验。即便平时,他们也要正确处理义与利的关系,不能完全按照市场交换原则行事。这就要求相关部门在持续激发动力上出实招求实效,推动实现国防动员标准越来越高、拥军支前热情始终不减。

一方面,要把国防法律知识宣传突出出来,使公民和组织充分认识到,平时助力国防建设,战时担负国防勤务是一种义不容辞的法定责任,平时服务部队、战时保障打赢是一种光荣义务,为战时挺身而出、逆行出征打下坚实的思想基础。

另一方面,要在国防动员准备、社会化拥军中表现突出、事迹过硬、群众口碑好的公民和组织进行褒奖和宣扬,引导人们见贤思齐,增强国防观念和责任感,努力在全社会形成法定的国防动员任务坚决完成、法律未规定的拥军支前积极参与的普遍共识和自觉行动。

(作者单位:河北省军区)

筑牢基石

近期,浙江省温州市对为期6个月的人防工程专项检查进行盘点:抽查12个县(市、区)人防工程近百个,发现和整改解决各类问题218个,力度和成效之大前所未有。探其根源,由人防主管部门一家通报变为市委联合督查是根本原因。

这几年,温州市地下人防工程面积随城市建设的加速推进水涨船高,工程维护管理方面人员少与任务重的矛盾日益突出,仅靠上级部门给下级部门发通报、提要求,已远远不能解决问题。了解到这一情况后,结合市委中心组国防和军队建设理论专题学习,兼任市委常备的温州军分区领导向一班人作了详细汇报。

“人民防空是国之大事,是国家战略,长期战略。人防工程维护管理只能加强不能放松。”市委常委会上,市委主要领导提出,将人防工程管理工作纳入全市督查检查计划,使“地下长城”始终保持良好的战备效能。近年来,温州市委、市政府将人防工作摆上位、自觉抓,依托民兵训练基地建起人防专业队伍训练基地,借助信息化手段加强专业队伍建设管理。

根据市委常委会精神,市委办公室、市国动办联合印发《全市人民防空工程管理工作专项检查方案》,明确对2022年底前竣工的人防工程、1979年前建成的早期人防工程管理工作进行督查,督查内容包括平时使用、维护管理、数据归集、责任落实等情况。随着方案的印发,由发文单位会同市自然资源和规划局、市住建局、市综合行政执法局等部门组成督查组,开始以不打招呼、直奔现场的方式,对各县(市、区)人防工程管理工作开展专项督查。

参加督查组的每个成员单位都有明确责任分工。比如,市自然资源和规划局配合国动办核对、认定防空地下室平时功能是否符合原审批图纸功能;市住建局负责指导、监督物业公司配合做好人防工程维护管理工作;市综合行政执法局负责依法查处涉及人防工程违法案件。

根据督查情况,市委办公室、市国动办联合印发《全市人防工程管理工作督查暗访情况通报》,对在实地检查中发现的各类问题点到具体单位,明确整改时限。这份通报不仅发到各县(市、区)党委、政府,而且报送温州市委班子领导和市直有关单位。

被通报单位倍感压力,组织力量一边立即整改,一边开展自查自纠,防止类似问题再度发生。某企业擅自拆

变部门通报为市委督查

■本报特约通讯员 姜方宣 张小勇

浙江省温州市加大人防工程管理力度

除防空地下室人防门。瑞安市综合行政执法局对该企业立案调查,责令限期将人防门恢复原状,并给予罚款5万元的行政处罚。经过各级各部门共同努力,人防工程管理工作部分设备维护保养不到位、少数零件退装漏装、数据归集完整率和准确率不达标、功能房堆放杂物等问题,在这次督查中得到很好解决。

参照市委联合督查的做法,各县(市、区)普遍建立人防工程联管联治机制,相关部门各司其职,共同呵护“地下长城”。市、区两级国动办为每个人防工程完善档案信息,推动人防工程管理工作常态化、规范化轨道。他们还把这次督查中的典型案例拍摄成普法短视频,向社会发布,引导全市干部群众依法依规使用管理人防工程。

某铁路部门发挥优势——

助力国防运输提速

■本报特约通讯员 刘笃超 韩鹏

万象聚焦

平车运输改为专车运输,不仅减少了捆绑加固时间,而且提高了安全系数。前不久,某铁路部门再次改进部队装备运输方法,取得明显成效。

铁路是部队装备器材的重要运输方式。受普通车厢空间限制,超长超宽超高的装备装载时,需要拆解运输,影响效率。为解决这一问题,这家部门发挥自身配有特种车辆的优势,主动与任务部队对接,使一些超限装备器材装得下、运得顺。

随着部队武器装备更新迭代,仍有一些不能直接运输。对此,该部门与任务部队合作,持续开展课题攻关,取得数项技术上的突破,着力为国防运输提

速增效。

据山东省交通运输部门相关人员介绍,针对一些部队官兵对铁路特种车辆不了解、不熟悉的情况,该部门还结合运输任务,通过发放手册、案例讲解、现场演示等办法,使官兵掌握了特种车辆的使用方法。

他们还通过国防交通运输主管部门,将特种车辆的技术参数、适装范围以及物流基地等信息告知部队,较好解决了军路双方信息不对称的问题。这家铁路部门还主动请缨,为部队提供现场测量、试装试运、预编运输方案等服务,在提高国防运输效率方面做了不少工作。

“铁路系统有着服务部队的光荣传统。”该部门工作人员陈文英谈到,下一步,他们将坚持坚持军运优先的原则,为国防运输履职尽责。



北部战区总医院注重通过训练提高严寒条件下卫勤保障能力。图为该医院近日在雪野中搭建的战时帐篷医院。

兰济民摄

湖南省郴州市——

“功勋矿”精神励后人 防空洞旧貌换新颜

■本报特约通讯员 陈成

在湖南省郴州市许家洞镇,有一个防空洞:矿井生产时,它为矿工提供一片安全空间;矿井停产后,它变身为教育基地,成为人们学习国防、人防和科学知识的好去处。它就是711人防工程。

711矿是我国开采的第一座铀矿,被誉为“中国核工业第一功勋铀矿”。711人防工程修建历时7年,长度达6500多米,有31个出入口,设有指挥通信、医疗救护、物资储存、滤毒、洗消等多个功能区域。711矿停产后,711人防

工程于2016年移交给当地政府管理。

接管后,郴州市人防部门对711防空洞进行了维修,使其防护功能得以保持。但由于矿区距离城区有一段距离,人防工程一时难以得到有效利用。711防空洞规模大、养护成本高,时间一长,人防部门倍感压力。调研中,人防部门提出了“通过企业化运营,实现常态化维护、开展经常性教育”的发展思路。然而,有意向的企业因为担心租期短、投入大等经营风险而犹豫不决。

“通过建设宣教场所,开展研学活动,可以做到以洞养洞,实现国防效益、社会效益、经济效益的统一。”了解到企业顾虑后,郴州市人防主管部门及时出台优惠政策,给企业吃下“定心丸”,最终促成项目落地。

“使用电子设备要注意防辐射”“照明应当使用弱电,以消除用电安全隐患”……在对洞内装修提出指导意见的同时,人防部门还为签约企业提供历史资料、防护器材,用于展示和教学。

经过1年多的努力,沉寂多年的711人防工程焕发生机,不仅恢复了基本的防护功能,而且通过实物、文字、图片以及声、光、电各种手段,展出了中国原子弹产生历史、“两弹一星”精神、核裂变反应原理、铀矿石知识等多项内容。

行走在这个蜿蜒曲折、上下3层的防空洞,人们不仅可以了解到我国核工业工作者艰苦奋斗、无私奉献的感人事迹,而且可学习核物理知识,同时也能切身感受到老一辈创业者强烈的忧患意识和国防观念。

目前,711人防工程入口处已挂起郴州市全民国防教育基地、科学技术普及基地等牌子,与711纪念馆、教育广场融为一体,成为社会各界接受红色教育、爱国主义教育以及青少年研学的一个好去处。

双赢之举



1月初以来,山西省国防动员办公室组织开展人防教育进校园活动,在师生中营造学习人防知识、热爱国防事业的浓厚氛围。图为该办工作人员为太原市杏花岭区第五中学学生赠送学习资料。

李枫摄