

欧洲在安全焦虑中加大投入

■石文

近期,欧洲国家加大在防务领域的资金和精力投入,包括筹划设置千亿欧元的专项军事基金、联合开发武器平台、开放基地使用权等。外媒称,来自俄乌冲突和美国方面的压力,让欧洲安全焦虑骤增,囿于内在分歧和能力不足等因素,欧洲防务自主道阻且长。

加大资金投入

长期以来,欧洲的安全保障依赖于以美国为首的北约。1月15日,美国总统大选正式拉开序幕。民调显示,前总统特朗普支持率与现任总统拜登持平。报道说,尽管欧洲一直不愿接受特朗普回归的可能,但现在不能再无视这种风险,如果特朗普再次当选,美国或将回撤军事力量,减少对欧洲盟友的延伸防卫投入,让欧洲国家自己承担地区安全责任。

在不久前举行的欧盟峰会上,爱沙尼亚总理卡拉斯提议设立一个千亿欧元的军事基金,以在特朗普重返白宫时采取相应措施。她表示,应确保欧洲军事安全成为下一届欧盟委员会的工作重点,国防成为欧盟三大优先事项之一。

针对这一倡议,德国外交关系协会会长沃尔夫称,千亿欧元的军事基金可以为欧洲技术创新提供支撑,从而带来更好的安全保障。

外媒称,特朗普政府时期的“美国优先”政策使跨大西洋伙伴关系陷入低谷,欧洲普遍担忧美国新一届政府会重拾对欧洲盟友的激进政策,届时欧洲防务对美依赖的被动性将再次凸显。

对此,欧洲多国明确将增加国防预算。德国2024年常规国防预算将提升至518亿欧元(约合564亿美元),另有192亿欧元额外补充费用,创下历史新高。法国宣布未来7年的预算总额为4133亿欧元,较上一周期增加40%。丹麦计划未来10年在防务领域追加投入1430亿丹麦克朗(约合206亿美元)。荷兰国防预算由2023年的150亿欧元提高至2024年的210亿欧元。



立陶宛军队进行军事训练。

加强防务合作

在增加国防预算来增强内部信心的同时,欧洲多国联合开展装备研发、建立安全合作机制等,增强内部凝聚力,以推动延宕多年的欧洲防务一体化。

2023年底,德国和立陶宛签署驻军协议“路线图”。根据该协议,2024年第二季度,德国国防军战斗旅先遣队将正式入驻立陶宛,并于2024年底组建旅级指挥部,2025年完成约5000名德国武装部队人员的长期部署,2027年前进入全面战备状态。

德国国防部长皮斯托里乌斯表示,德国此举是在为欧洲未来的安全状况提前布局。立陶宛将在连续数年内花费GDP占比0.3%的资金为德国国防军提供住房、训练场和其他基础设施。同时,德国计划在爱沙尼亚建立弹药生产厂。

英国国防部宣布将加强在北欧地区的军事存在,计划在2024年向该地

区派遣2万兵力。瑞典、挪威、芬兰和丹麦4个北欧国家组建战斗机联队。欧盟理事会批准通过《欧盟太空安全与防务战略》,欧洲共同防务建设拓展至太空领域。

外媒称,与以往美国牵头北约加强欧洲威慑与防御力量不同,本轮调整由欧洲国家主动发起并完成,从一定程度上反映出欧洲国家对当前安全状况的不安。

除加紧兵力布势外,欧洲国家在军工领域也纷纷加强合作。德法意三国组建军工联合体,共同推进欧洲下一代主战坦克项目。意大利在本国预算法案中设立150亿欧元项目基金,用于组建多国合作的“欧洲军工联盟”。

荷兰寻求加入欧洲联合军备合作组织,意图在推动欧洲防务合作方面发挥作用。该组织由法国、英国、德国和意大利在2001年成立,几年后西班牙和比利时加入,年度运营预算为60亿欧元,涉及A400M运输机、FREMM多任务护卫舰和欧洲无人机等17个项目。

多重因素掣肘

报道说,欧洲国家看似作出很多努力,但欧洲防务自主进程将受多重因素掣肘。

作为欧洲“领头羊”的德法两国,在欧洲防务自主问题上各有盘算。德国希望在北约框架下开展军备建设,兵力布局和防务投入都凸显北约存在的必要性。法国则追求欧洲战略自主,期望脱离北约,建设欧洲自己的防务力量。

以德法意等国为代表的“老欧洲”与以波兰为首的“新欧洲”,在共同防务理念上存在分歧。外媒称,来自政治外交的“离心力”,让欧洲防务自主道阻且长。

目前看似火热的军工合作也存在风险。欧洲联合军备合作组织、德法意军工联合体等,与美国在全球军售市场存在竞争关系,未来在技术供应链等方面势必受到美国阻碍。同时,欧洲军工业产能有限,即使产品技术取得突破,也无法在短期内供应足够的武器装备。

据外媒报道,在近日举行的年度国防会议上,瑞典首相克里斯特松宣布,瑞典计划于2025年初向拉脱维亚派遣一支地面作战部队。该部队将加入由加拿大领导的北约加强型前沿驻军战斗群,在北约框架下展开行动。

拉脱维亚是波罗的海地区的主要国家之一,于2004年加入北约,长期以来一直积极推动北约加强在其国内的军事存在。2019年3月,北约多国部队北方司令部在拉脱维亚成立,这是北约首次在波罗的海地区设立司令部,主要任务包括制订防御计划、组织军事训练、协调联合军事项目等,以强化波罗的海三国乃至北约所有成员国的集体安全。

目前,包括加拿大、意大利、波兰、西班牙和阿尔巴尼亚等多个北约成员国在拉脱维亚驻有军队,其中加拿大的军队数量最多,达到1700人。加拿大计划在2026年前,将其部署在拉脱维亚的军事人员增加至2200人,同时投入1500万加元(约合1120万美元),用于建设新的军事基础设施。

此次瑞典宣布向拉脱维亚派遣的地面作战部队,是一个由800名士兵组成的机械化营,装备有8×8模块化装甲车和6×6装甲运兵车。瑞典方面表示,该部队完成部署后,将进一步提升北约在波罗的海地区的军事实力。

2022年5月,瑞典正式提交加入北约的申请。此后,瑞典一直与北约保持密切合作关系。瑞典多次与北约部队进行联合训练,参与北约在波罗的海地区的空中警戒任务。2023年2月,北约发布公告称,瑞典已加入由德国倡导的“欧洲天空之盾倡议”,成为17个倡议签署国中唯一一个尚未加入北约的国家。

2023年12月,瑞典和美国签署首份防务合作协议,允许在瑞典加入北约前,与美国进行双边军事演习并加强军事关系。根据该协议,瑞典将向美军开放全国17个军事基地的使用权,并允许美国在瑞典领土上驻扎军队、进行演习和储存军事装备等。美国国防部官员称,该防务协议有助于美军在瑞典开展行动,包括美国军事人员和军事物资在该地区的预先部署,该方案为瑞典在加入北约前,与相关国家开展相关军事行动铺平了道路。

从未来发展来看,瑞典承诺向拉脱维亚派遣的地面作战部队,也是其推动加快进入北约进程的又一举措。瑞典官员表示,瑞典还将发布一项全面的“历史性”防御计划,以加强该国作为北约盟友的作用。该计划包括打造能力更强的武装力量部队、长期在

瑞典计划向拉脱维亚派遣部队

■方晓志

北欧地区采购弹药、改进国防创新战略和建立更完备的防御机制等。

目前,土耳其大国民议会外事委员会已通过瑞典加入北约议定书。下一步,瑞典加入北约的申请,还要面对土耳其议会全体会议表决,以及土耳其总统埃尔多安签署等环节,变数依然存在。此外,匈牙利也尚未批准瑞典的人约申请。

由于瑞典所处的独特地理位置,如果加入北约,将对欧洲现有安全格局造成较大冲击,可能导致欧洲安全形势进一步恶化。

(作者为国防科技大学副教授)

解放军画报
第四届、第五届中国出版政府奖期刊奖提名奖
2018年“中国最美期刊”
2018期刊数字影响力100强
新中国60年有影响力的期刊

1951年2月创刊
【军事影像史记 军旅时代面孔】

权威·厚重·丰富·精彩

月刊 全年定价180元 邮发代号2-246
http: www.plapic.com

社址:北京市西城区阜外大街34号 邮政编码:100832 发行电话:(010)66720745 每周一、二、三、四、五出版 全年定价150元 零售每份0.57元 承印单位:解放军报社印刷厂(地址同社址)