

美国务卿“灭火”之行收效甚微

■胡波

1月11日，美国国务卿布林肯结束了为期一周的中东之行。这是2023年10月7日新一轮巴以冲突爆发以来，布林肯3个月内的第4次中东之行，据称意在避免巴以冲突进一步外溢。然而，布林肯在访问期间并没有提出任何实质性举措，美军和以军的军事行动也未因此收斂。美国如此这般在中东抱薪“灭火”，非但不能“止战”，反而可能会“助战”。

斡旋难见成效

1月4日至11日，布林肯对土耳其、希腊、约旦、卡塔尔、阿联酋、沙特、以色列、约旦河西岸以及埃及进行了访问。美国国务院发表声明称，布林肯此行重点强调以下事项的重要性：一是保护以色列和约旦河西岸和加沙地带平民的生命；二是确保所有被扣押人员获释；三是确保向加沙地带提供人道主义援助，并恢复基本服务；四是确保巴勒斯坦人不会被逐出加沙。

据外媒报道，布林肯此次中东之行并未取得实质性成果。

在土耳其，布林肯与土外长和总统见面后，双方没有发表任何联合声明。据土耳其媒体报道，土耳其对美国持续向以色列输送武器，并在联合国力挺以色列表示强烈不满，美国就巴以冲突的立场让土耳其政府和民众无法理解。

在希腊，布林肯对媒体表示，由于各方视角、需求和要求各不相同，此次中东之行的多场对话并不容易。

在约旦，约旦国王阿卜杜拉二世在会见布林肯时称，美国要促使以色列立即停火，以军持续的军事行动将带来灾难性后果，必须结束加沙地带的人道主义危机。

在卡塔尔，卡塔尔埃米尔（国家元首）塔米姆在会见布林肯时强调，必须尽快促成加沙地带停火，确保地区稳定与安全。布林肯称，如果没有协调一致的和平努力，加沙地带冲突可能蔓延到整个中东地区。哈马斯高级官员哈姆丹表示，美方应反思自身立场，正是其



1月上旬，美国民众在白宫前用蜡烛摆出“停火”字样，批评拜登政府的中东政策。

对以方的支持使冲突延宕至今。

外溢风险增加

在布林肯以促和为噱头访问中东之际，美以两国军队却正用实际行动破坏着中东地区安全稳定。

一方面，美军加大军事行动力度。美国五角大楼发言人莱德1月4日表示，美军当日在巴格达发动空袭，炸死“人民动员组织”第12旅指挥官穆什塔克。莱德称，该目标人物一直参与策划和实施针对美军的袭击，美军此次打击是出于自卫，未造成平民伤亡。路透社称，袭击造成包括该组织1名高级指挥官在内4人死亡、多人受伤。

美国《华盛顿邮报》评论称，虽然近期美国多次将伊拉克和叙利亚境内与民兵组织有关联的地点作为打击目标，但美国在伊拉克首都这样的中心位置采取空袭极为罕见。这一行动凸显了冲突正在向中东大部分地区蔓延的危险。

另一方面，以军持续打击重点目标。以色列总理内塔尼亚胡1月7日在内阁会议上强硬表态称：“在我们实现所有目标之前，决不能停止战争，我们的目标包括消灭哈马斯、释放所有人

质，并确保加沙地带不再对以色列构成威胁。”

1月2日，以色列无人机在黎巴嫩首都贝鲁特进行“斩首行动”，杀死哈马斯二号人物、政治局副主席萨利赫·阿鲁里。拜登政府忙撇清干系，称事先并不知情，以色列在暗杀行动开始后才知道美国政府。1月3日至4日，以军战机连续对黎巴嫩真主党几处设施发动空袭。加沙地带卫生部门同日发布的数据显示，本轮冲突爆发以来，以军在加沙地带的军事行动已造成超过2.2万人死亡。

搅局作用凸显

从近期的情况看，美国虽表面上极力在中东问题上扮演“促和者”，但其搅局者的本质还是暴露无遗。

一方面，外交努力难以奏效。美国国务院发言人马修·米勒坦言，美方不指望此行每一场对话都容易。以色列前情报官员、特拉维夫大学教授迈克尔·米尔施泰因表示，通过外交途径避免巴以冲突扩大化的窗口正在关闭，“布林肯此访可能是通过外交方式解决冲突的最后机会，当前诉诸武力的可能性看上去比达成外交方案更大。”

美国智库昆西治方略研究所联合创始人特里塔·帕尔西表示，美国政府对以色列在加沙军事行动的纵容，是当前中东地区紧张局势不断加剧的根本原因。美国需要做的，不是假惺惺地促和，而是向以色列施压。“如果美国拒绝向以色列施压要求其停火，中东地区局势就会持续紧张，并可能发生一场将美国卷入其中的地区战争。”

另一方面，军事助战作用凸显。同前几次巴以冲突不同，这次美国盟友以色列的目标已不仅仅是削弱哈马斯。与此同时，驻扎在叙利亚、伊拉克等地以及部署在该地区海域的美军正处于“痛苦的暴露状态”，自新一轮巴以冲突以来，美军在中东的多个基地遭到120余次袭击。

在上述情况下，让美军和以军“马放南山、刀枪入库”无疑难度很大。美国“政治新闻网”近日援引美国政府高官的话称，美国越来越担忧巴以冲突扩展为更广泛、旷日持久的地区冲突。美正在就可能卷入中东新战争的方案进行内部讨论，情报官员正在制订让伊拉克和叙利亚武装组织袭击美军的计划，军方也准备打击也门境内胡塞武装。可以预见，美国未来在中东地区最有可能发挥“助战”而非“止战”作用。

1月2日在东京羽田机场，日本海上保安厅1架固定翼巡逻机与日本航空公司1架客机相撞并起火，造成巡逻机机组人员重大伤亡。受此事故影响，日本海上保安厅11日称，将停止使用羽田航空基地的航空机，引发国际社会对日本海上保安厅的高度关注。

日本海上保安厅虽名义上是国土交通省下属行政机关，执行维持海上治安、海上搜索与救援等任务，实际上却是一个庞大的准军事组织，具备完备的情报、通信、训练和保障机制及专项运维经费，拥有敷岛级、黎明级、宗谷级、津轻级等一批规模大、吨位大、武装化程度高的舰船装备，以及一定数量的固定翼飞机和直升机。

近年来，为应对所谓“灰色地带”领域激烈竞争，日本持续强化海上保安厅装备建设。2024年，日本海上保安厅预算总额比上一年度增加13%，为历史最高值。具体来看，开支重点主要包括：强化通信与监听装备，加深与自卫队的联合；进行调研并购买相关器材，用于在突发事态时疏散离岛居民；新建5艘1500吨级巡逻船，使舰船数量到2027年增至90艘；推进无人机部署进程，构建可及时掌握海洋信息的监控体制等。

近年来，日本越来越重视发挥海上保安厅的作用。2022年12月，日本政府出台3份安保政策文件，明确表示加强海上保安厅与自卫队的紧密协同，并发布《关于强化海上安保能力的方针》，规定在发生武力攻击事态时，海上保安厅将归防卫大臣统一指挥，加强与自卫队的情报共享和共同训练。根据这份文件，2023年5月，日本海上自卫队与海上保安厅举行基于“统制要领”的桌面推演，并在此基础上实施应对武力攻击事态的联合实弹训练。

此外，日本还将海上保安厅力量的使用，作为摆脱“和平宪法”限制的重要突破点，寻找参与海外派兵的机会。2023年6月，在日本推动下，美日三国首次举行国家安全事务高官协商机制会议，就加强安全领域合作交换意见，表示将在相关海域强化海上巡逻、训练演习等。随后，日本海上保

安厅与美菲两国海岸警卫队在吕宋岛巴丹半岛南部海域举行3国海上执法部门首次联合演习，演练海上通信、海上执法、拍照取证、搜索救援、海上拦截、登临检查等课目。

可以说，正是由于日本政府对海上保安厅力量的过度使用，给后者带来了沉重负担，导致其不堪重负，事故频发。而这种在“和平宪法”禁区打“擦边球”的做法，不仅增加了日本发动战争的风险，也给地区安全稳定带来挑战，值得国际社会高度警惕。

（作者为国防科技大学副教授）



1月7日，日本东京羽田机场清理撞机残骸。

装备轻型多用途导弹和反舰导弹——

英“野猫”直升机完成升级

■张苗

据美国媒体1月5日报道，英国海军“野猫”直升机在服役10年后，将于今年获得完全作战能力，一定程度上扭转英国海军直升机长期以来存在的火力偏弱问题。

“野猫”直升机前身是英国韦斯特兰公司的“超级山猫”直升机，后因韦斯特兰公司与意大利阿古斯塔直升机公司合并成阿古斯塔·韦斯特兰直升机公司，而改名为“野猫”直升机。

该型直升机基于韦斯特兰公司的“山猫”直升机设计开发，旨在替换英国海军和陆军装备的“山猫”直升机。外形上，它与“山猫”直升机相似，但在设计上差异显著，其95%的组件为全新设计。剩余5%的组件，包括燃料系统和主旋翼变速箱等，可与“山猫”直升机系

列中的AH7和HMA8型号互换。除英国外，菲律宾和韩国也采购了“野猫”直升机，两国选择的均是海军型号。

2006年，英国国防部与阿古斯塔·韦斯特兰公司签订70架“野猫”直升机采购合同，后减至62架，其中28架装备英国海军。2015年，英国海军首架“野猫”直升机正式服役。随后，“野猫”直升机执行作战及其他相关任务。2021年，“野猫”直升机随同“伊丽莎白女王”号航母完成首次作战部署。目前，英国海军“野猫”直升机部队总部设在约维尔顿，下辖两个中队，共约400人。这些直升机已累计飞行超过4万个小时，可用率达100%。

在之前的配置中，英国海军的“野猫”直升机或搭载12.7毫米舱门机枪，或运载陆战队狙击小组，或挂载“刺鲑”反潜鱼雷，但一直缺少反舰武器，仅能执行反潜、火力支援和海上临检拿捕等任务。今年，“野猫”直升机装备了用于打击小型海上目标的“马尔莱特”导弹，还将装备用于打击护卫舰级别目标的“海毒液”反舰导弹，从而弥补其战斗力缺陷。

“马尔莱特”是一款轻型多用途导弹，重12千克，长1.3米，直径7.6厘米，适用于陆海空平台发射，能够攻击多种目标。“野猫”直升机最多可挂载20枚“马尔莱特”导弹，即挂载4个5联装发射器。此外，它还能组合挂载10枚“马尔莱特”导弹和2枚“海毒液”反舰导弹，或在移除一侧武器挂架的情况下，挂载1挺12.7毫米舱门机枪和10枚“马尔莱特”导弹。

“海毒液”反舰导弹由欧洲导弹集团研制，主要用于装备法国海军的“黑豹”直升机和NH90直升机，以及英国海军的“野猫”直升机。其射程超过20千米，配备有1个重30千克的战斗部，不仅能打击护卫舰等水面目标，还能打击陆地上的静态目标。该导弹采用红外制导方式，在具备自主制导能力的同时，还能通过高速双向数据链实现“人在回路”的跟踪制导，操作人员可通过导引头画面来控制导弹。

预计在装备“海毒液”反舰导弹之后，英国海军的“野猫”直升机将获得更全面的反舰、反潜和火力支援等作战能力。此外，该型直升机正在整合北约的Link16数据链系统，这将赋予其控制无人机的能力。



英国海军“野猫”直升机。



波兰发布新年度防务重点

■张小丽

在地区局势持续动荡背景下，波兰国防部于近日发布2024年度防务领域建设重点，并顺利获得参议院国防委员会批准。

2024年，波兰国防预算总额为1181.4亿兹罗提（约合29.8亿美元），约占国内生产总值（GDP）的3.1%。如果加上武装部队支持基金，国防预算总额将达1590亿兹罗提，占GDP的4.2%。

早在2022年，波兰国防预算就达到GDP的2.4%，超过北约标准的2%。2023年的国防预算增至GDP的3%，在 NATO 国家中处于最高水平。2024年，波兰国防预算再次增长。有评论认为，这意味着波兰将同时在多个方面推进军队现代化。

据报道，波兰军队基本建设支出超过520亿兹罗提，占国防预算总额的44.3%。349亿兹罗提将用于技术现代化，其中，314亿兹罗提用于投资、采购补贴以及与欧盟和北约投资计划相关的支出。人员方面的支出占国防预算的

18.6%，约为218.8亿兹罗提。士兵、军事情报和军事反间谍人员及雇员的薪酬将上涨20%，军事教员的薪酬将增长30%。

另外，25亿兹罗提将用于军事和通用设备检修，7.23亿兹罗提用于采购相关辅助设备，2.07亿兹罗提用于支付相关服务费用。退休和养老金支出为111.1亿兹罗提。国防研究项目支出为2.5亿兹罗提，向欧空局提供5500万兹罗提，军事资格方面的费用超过4800万兹罗提。

有分析认为，提高国防潜力是波兰国防部增加巨额预算的主要目标。

一是增加部队员额。新年度，波兰国防部将招募约8000名士兵，用于领土防御。预计到2024年底，波兰军队总人数将增至4.1万。新招募的士兵需接受42至50天的基本和专业培训。

二是提升战备水平。波兰将完善第18机械化师、第16机械化师和第1步兵师的组织结构，提升陆军战备水平，提高驻扎在该国东部和北部部队的能

力，新年度国防预算中，48亿兹罗提将用于为波兰陆军配备主战坦克相关计划；确保国土防御部队处于全面战备状态，做好应对危机和与作战部队进行系统配合的准备；提升网络防御部队战备水平，发展应对军事突袭的能力。

三是强化防务合作。波兰将很大部分国防预算用于军事训练，参与国内和国际军事演习，提升与盟国开展军事行动的潜力。另外，波兰还将完善相关军事基地，设置燃料弹药库，为美军在波兰的永久驻扎创造更多条件。

开支增长、合作增多，从新年度国防预算不难看出波兰对防务建设的重视。不过，增加国防预算和军事装备采购，固然可以向外展示波兰保卫主权和安全的决心，但与此同时，预算所蕴含的持续强化与北约盟友合作、不断向东扩张压缩俄罗斯战略空间的动向，将会给欧洲局势带来更多风险和不确定性。

上图：波兰陆军升级后的“豹-2”主战坦克。