

# 聚力推动民兵建设高质量发展

■尚友宾

## 战略论苑

党的二十大报告指出：“巩固提高一体化国家战略体系和能力。”当前，国家竞争力、社会生产力、军队战斗力的耦合关联越来越紧密，现代战争集中体现为以国家整体实力为基础的体系对抗。谁能最大限度实现国家整体实力的系统集成，谁就能够赢得军事竞争优势。民兵作为国家战略体系的重要组成部分，在捍卫国家主权和领土完整、维护社会稳定、促进经济社会发展中处于十分重要的战略地位。省军区系统肩负民兵建设主体责任，必须自觉聚力战建备，全面提升民兵基于打赢战争和服务经济社会发展大局的组织动员能力、支援保障能力、维稳维权能力、快速反应能力，加快建设与一体化国家战略体系和能力相适应的现代民兵。

## 强化军地一体推进，凝聚建设合力

民兵建设是国防和军队建设的重要方面，对于实现精干常备军与强大后备力量相结合，健全中国特色现代军事力量体系具有重要意义。从实践要求看，认清民兵战略地位，巩固民兵制度，加强民兵建设，必须坚持“三个强化”、凝聚“三个合力”，发挥军地双重领导作用，一体推进民兵建设转型发展。

强化党管武装，凝聚思想合力。坚持党管武装是我们党在长期革命斗争实践中探索形成的宝贵经验，与人民战争相生相伴、互相支撑，必须充分认清党领导民兵这支武装力量建设的政治性、原则性和严肃性；必须深刻认识到无论形势如何发展变化，人民战争始终是我们克敌制胜的法宝；必须紧紧管住政治方向，抓好思想建设、建强组织队伍、提升服务保障，不断增强支援保障打赢能力；必须健全落实党委议军会、双向兼职、述职考评等制度，推动民兵建设纳入经济社会发展规划，纳入军地联合督查范围，始终把民兵建设摆在高位、军地合力推进。

强化军地联动，凝聚组织合力。民兵工作涉及各行各业、关联军队地方，不能单打独斗，需要加强军地沟通协调，有效发挥民兵工作领导小组的作用。军事机关经常向地方党委政府传达上级有关民兵工作的方针政策和指示要求，积极当好参谋、出好主意、为抓好本地区武装工作提供决策依据；地方党委政府会同军事机关制定完善民兵工作地方性行业性法规制度，不断提高民兵建设的法治化水平；军地各级要按职分工各司其职、各负其责，团结协作、同抓共建，自觉把民兵建设的担子挑起来，真抓实干、攻坚克难、突破创新，形成“硬拳头”、打好“团体仗”，共创军地齐抓共管的工作格局。

强化配套支撑，凝聚保障合力。民兵建设综合保障是影响制约民兵吸引力、动员力和战斗力的重要因素，需要

军地各级根据经济社会发展和民兵建设实际，不断完善综合保障措施，着力构建全方位、立体化的配套保障体系。加大经费保障力度，规范经费保障范围、内容、标准和落实措施，优化民兵事业经费投向，落实专款专用、预算执行、绩效评估等制度；强化装备保障力度，根据任务需求精准配备民兵急需装备，预征军民通用装备，购置应急专用装备，力求实现人装结合、功能匹配；完善制度保障支撑，建立健全民兵工作相关政策法规，不断完善民兵权益保障措施，为民兵建设高质量发展提供有力支撑。

## 推进平战一体准备，提升动员质效

民兵平时服务、急时应急、战时应变，只有深度挖掘利用优质动员潜力，提高民兵建设起点，才能编实建强民兵组织、优化升级力量结构，在关键时刻更好地实现社会资源由平时状态快速转入战时状态。从编组实践来看，加强力量建设，需要突出抓好“三个关键环节”，提升民兵动员的质量效益。

建实“潜力资源库”。动员潜力调查，是民兵整组的基础性工作，直接影响编兵成效，制约民兵战斗力建设。必须坚持军地合抓、明确职责分工、顺畅对接机制，落实联合部署、联合调查、联合分析；必须坚持任务牵引，做到打仗需要什么就重点调查什么、什么队伍最需要编组就突出调查什么潜力，确保动员潜力随时能够有效转化为战争实力；必须坚持贯穿全年，建立动态调查、动态补充、动态审核的常态潜力调查机制，做到及时更新、实时保鲜；必须坚持精准全面，运用普遍查、重点找、实地看等多种形式，深入挖掘辖区各类适用潜力，全面梳理分析潜力现状，充实完善“潜力资源库”，为民兵组织整顿提供真实可靠的数据支撑。

严把“编组准入关”。民兵队伍编组是民兵建设的基础，提高编组质量，必须把住源头、卡住关口。严格政治考核，择优选编政治素质合格、思想品德良好、符合条件的兵员，确保民兵组织集中统一和纯洁巩固；严格体格检查，对新入队和年度参训对象进行健康状况检查、病史调查，确保民兵具备履行职责的身体条件；严格专业技能考核，认真核实拟编入专业工作岗位人员的技能资质，确保民兵队伍真正具备执行任务的能力；严格质量指标要求，落实党员、退役军人等规定指标，确保民兵队伍整体素质过硬。

优化“基干力量池”。着眼使命任务，统筹协调需求侧与供给侧，确保基干力量精实、成战应急一体。坚持以战领建，围绕能打胜仗这一核心要求，着力构建顺应战争形态演变、弥补合作战体系短板弱项，与现役部队作战行动任务相匹配、与国防动员专业保障队伍相衔接的打仗型民兵力量；坚持重点准备，按照规模适度、突出重点、前后方兼顾的要求，优化资源配置，科学排兵布阵，大力发展新质力量，精准保障

国防动员需求；坚持军地统筹，协调抓好民兵应急力量和地方应急专业队伍建设，实现优势互补、一体运用，有效构建互为策应、多维拓展的力量格局。

## 坚持战训一体练兵，锻造过硬本领

民兵军事训练是生成和提高战斗力的基本途径，是最直接的军事斗争准备，必须摆在战略位置、作为中心工作，抓住不放，抓出成效。从备战准备看，提升能打仗、打胜仗的过硬本领，必须落实“三个坚持”，扎实做好军事斗争准备各项工作，大力推进战训耦合，大力推进体系练兵，大力推进科技练兵，全面提高新时代战备水平和打赢能力。

坚持实战实训。仗怎么打，兵就怎么练。只有坚持从实战需要出发从难从严训练，做到以战领训、以训促战，实现作战与训练一体化，才能提高训练水平、增强打赢本领。紧密衔接训练场和战场，走出室内课堂，到野外去、到现地去、到预定战场去，走进指挥所、走进比武场、走进保障单位，灵活开展各类训练；结合遂行保障任务和参加演训活动，常态开展实战化练兵，研究规范编组模式、指挥方式、协同要素等内容；发展人民战争战略战术，贯彻“多域聚拢精确”动员理念，借助地方人力、物力资源和技术优势，不断创新探索战法运用。

坚持科学治训。时代在变、形势在变、任务在变，应聚焦支援保障打赢目标，深入推进民兵军事训练转型，使民兵训练由侧重单兵素质向提升分队整体遂行任务能力转变。在训练内容上，根据担负任务的实际，细化不同类别民兵的训练内容清单，做到援战需要什么就重点训什么，短板弱项是什么就重点补齐加固什么、确保训用一致；在训练方法上，着眼聚合优势资源、强化训练统筹，完善优化省域跨区联训、市域基地轮训、县域基础自训的“三大平台”练兵模式，推动实现训练效益最大化；在训练保障上，按照军地共建、共管、共用的原则，围绕训练场地建设标准化、物资器材专业化、运维管理常态化、经费使用规范化等方面，集聚军地资源，建立全方位的训练综合保障体系。

坚持联战联训。未来信息化战争是陆海空天电多维一体的联合作战，任何单一军兵种都难以“包打天下”，民兵作为未来战争不可或缺的支援保障要素，必须与诸军兵种有机融为一体，整合力量、聚合优势、释放效能，才能赢得战争胜利。应突出体系训练，摒弃自我封闭、单打独斗的组训模式，强化与对口支援保障军兵种部队联合训练、挂钩训练，通过融入联战联训体系指挥、练协同、练保障；应创新对抗训练，按照基于实案、严于实战的原则，设计对抗要素，全面真打实打，提升参演援战保障能力；应建立联战联训保障机制，细化民兵能力指标、建设要求和各项保障措施，凝聚齐抓共建合力，促进体系作战能力加速提升。

## 注重融合一体发展，发挥整体威力

民兵作为党领导下最广泛、最可靠的群众性武装力量，是国家战略威慑力量体系不可或缺的重要组成部分。从国防动员看，发挥人民战争整体威力，应当贯彻总体国家安全观，加强“三个融合”，扩大民兵组织优势，助推构建一体化国家战略体系和能力。

加强人武动员与国防教育相融合。人是影响战争胜负的决定性因素，人武动员是打赢新时代人民战争的重要保证，只有加强全民国防教育，增强忧患意识，才能夯实动员思想根基，实现快速动员、精准动员、全面动员。应把民兵工作宣传纳入国防教育，采取多种形式宣传民兵工作法律法规，突出党政军机关领导干部、企事业单位负责人、村(社区)班子成员、青年学生等重点对象，强化民兵战略地位认知；把民兵政治教育纳入国防教育，深入开展光荣传统、职能使命、形势战备等教育，了解民兵光辉历程，认清民兵重要地位，强化民兵战斗精神；把民兵参建共建纳入国防教育，让民兵在参与抢险救灾、基层治理等活动中彰显责任担当，强化身份认同、赢得群众支持，从而夯实动员基础。

加强组织建设与社会治理相融合。民兵平时为民，战时为兵，缩短民兵战斗力生成周期，必须按照有利于领导管理、有利于提高战斗力、有利于快速动员、有利于执行任务的要求夯实民兵建设根基。探索编组方式与网格治理相融合，以一个网格一个连、微网格建班排的模式编组民兵队伍，使民兵组织架构与网格治理结构相适应；探索编组领域与行业系统相融合，利用行业内部相互联系、相互作用的整体性优势编兵，推动形成民兵队伍遂行任务的综合能力；探索编配干部与治理团队相融合，将单位符合条件的党组织成员、行政管理人人员选配为民兵干部，有利于平战管理衔接，形成寓兵于民的组织和动员优势。

加强援战需求与新兴产业相融合。现代战争对新质新域力量援战需求越来越大，依靠新兴产业、科研力量、科创成果赋能是民兵战斗力新的增长点。应注重发挥军民一体优势，把国防和军队现代化建设融入地方经济社会发展体系之中，通过编建民兵队伍这一有效组织形式，将地方军民通用资源转化为国防动员战斗力；注重发展智能化装备企业，智能化装备对抗作战是智能化战争的高级阶段，人在后方决策主导、智能化装备在前对抗的全新作战场景已在近几场冲突中呈现。应加强智能化装备的研发和应用，切实发挥国防动员重要作用；注重发掘军地通用资源，按照“打仗离不开、部队有需求、地方有潜力、援战有能力”的要求，充分发挥地方科技优势，有效加强新质新域民兵力量建设，着力推动民兵建设高质量发展，全面提升民兵遂行国防动员贡献率。

(作者单位：浙江省军区)

## 思考笔谈

“当然我们也不要一味地追求奇迹，还是要平常心，把握住自己的历史定位。不要出那种带有极性的、情绪性的举动，病急乱投医。那些做法毫无益处。”习主席的话语重心长，是党员干部做人做事的行动指南。

保持平常心，不是归于平庸，而是静水流深、从容淡定，是大音希声、大象无形，是谦虚谨慎、艰苦奋斗；是低头拉车、抬头看路的知行统一，是敢于“有我”、甘于“无我”的完美结合。平常心不平常，它含有平实，既积极主动、尽力而为，又顺其自然、不急功近利；蕴有平和，任凭外界风吹雨打，内心依旧平静如常；蓄有平稳，不以物喜不以己悲，抱元守一、充满自信。涵养、拥有一颗平常心，这不仅是一种清醒、一种成熟、一种智慧，更是一种信念、一种责任、一种追求，是深远的修炼，是立世做人做事的根本之一。

平常心是平常心，蕴含本色本真。一位作家说：“人本是人，不必刻意去做人；世本是世，无须精心去处世。也就是真正的做人处世了。”官本平常人，应有平常心。不能一闻险就变，不能有权就任性，不能有成绩就骄矜。“扎根原在群众中”，党的根基在人民，血脉在人民，和人民群众一块苦、一块吃、一块干，本色本真得人心。不为出人头地，不搞标新立异，而是珍惜本色、坚持本色、演好角色，干好该干的事。铭记自身是民，持本秉真，像人民群众那样“有着平凡之中的伟大追求，平静之中的满腔热血，平常之中的强烈责任感，平淡之中的无私奉献。”丢掉民的品质、民的淳朴、民的本色，高贵之感就是颓废之念。“七一勋章”获得者李宏塔，当过兵、做过工人，而后又在共青团、民政部、政协等部门工作过，一步步走上领导干部岗位。他一个习惯从未改变，坚持天天骑自行车上下班；一生节俭从不讲究，一家人两室“蜗居”，住16年。党员干部只有放下架子，与民平起平坐，一起摸爬滚打，才能知民之需、民之忧、民之盼，才有亲和力、感召力、凝聚力。

平常心是进取心，蕴含自强不息。《菜根谭》说：“人品做到极处，无有他异，只是本然。”平常心不是懦弱，而是一种内心强大的自信，是一种专注的从容进取。天惊天地动地事、做隐姓埋名的人间奇迹，平凡出非凡；“能到林海场就不会会场”，长此以往就是脚踏实地；“不在试验田就在去试验田的路上”，习惯成自然便是久久功成。“攀山越水寻常事”，要勇于知难而进；知重负不皱眉头，做到自信弥坚、自强不息。如果好高骛远、心理浮躁，把功夫下在“造势”上，要嘴皮子，摆花架子，

# 做人做事须怀平常心

■王晓河

“不平常”实则是色厉内荏；好大喜功、掩盖矛盾、粉饰太平，患有“政经冲动症”，终是“赔了夫人又折兵”。平凡的进取最有力，不贪得无厌，不得意忘形，做人恰如其分，做事恰到好处，一锤一锤钉钉子，步步扎实、步步深入。

平常心是持久心，蕴含谦虚谨慎。平常心是对生活意义的彻悟，是对生命价值的领悟，也是一以贯之的行动。得陇望蜀，志得意满，耐不住寂寞，守不住清贫，往往无善终。古人云：“立志欲坚不欲锐，成功在久不在速。”持之以恒，方得功成。张富清多次立功并获“人民功臣”荣誉称号，却一辈子深藏功名，为贫困山区奉献一生；开国将军甘祖昌解甲归田当农民，不辞辛劳领着乡亲们修水库、建电站、架桥梁、改造红壤田；“青春无悔，中年无怨，到老无愧”，黄大年用鞠躬尽瘁的执着和卓越的科研成果，向人们诠释时间与生命的意义。保持平常心，是正确认识自己、正确对待人生的过程，有战胜自我的笃定和大度，有拒绝庸俗的超脱和清醒，让心时刻处于平常之位，让路时刻走在正直之间，必能一路晴朗，一路高歌。

## 从“画线”的价值说开去

■张西成

## 国防漫谈

一次，美国福特公司的一台大型电机发生故障。不得已，他们请来科学家史坦敏茨。他查询两昼夜之后，在电机的一部位画了一条线，交代道：“打开电机，把此处的线圈减少16匝，故障就可排除。”电机果然运转如初，于是福特公司向他支付1万美元作为报酬。有人说：画一条线就收1万美元？简直是敲竹杠！史坦敏茨莞尔一笑讲：“画一条线收1美元，知道在哪儿画线值9999美元。”这一故事，给我们以深刻启示。

1943年1月之后，盟军在德国的对峙中占上风，并开始大规模轰炸德国本土，但效果欠佳。因为德国是一个现代化工业强国，有着完整的工业体系。有没有可能在德国国内的生产工业体系中发现某种连接各部分的关节点，把这个关节点炸掉，使其彼此割裂？诺贝儿奖获得者列昂哈德经过研究给出了肯定而又确切的答案。如果用史坦敏茨的思路解释这个问题，能认识到德国工业链条肯定存在某一致命关节点，是低价值的判断；而以矩形统计方式综合考量各部门的生产和消费量，并根据这一数据变化，得出滚珠轴承工业就是这个致命关节点，则是高价值的判断。因为后者通过科学分析从工业系统内部挖掘出致敌德国工业体系瘫痪的关节点。

1950年6月，驻日美军司令麦克阿瑟受命扶植南朝鲜李承晚势力。就在麦克阿瑟秘密屯兵日本、策划新的阴谋之际，时任总参谋部作战室主任雷尔夫经研究及时判断出：麦克阿瑟企图于9月中旬在仁川实施两栖登陆作战，拦截朝鲜人民军的供给线，实施南北夹击。如果用史坦敏茨的思路解释这个问题，作出美军要登陆朝鲜半岛这一判

# 增强思想政治教育的渗透力

■张 晗

教育进行故事化叙述、故事化表达，以讲故事阐释道理、体现真理、传递智慧，从而达到事半功倍的效果。尤其要善于讲述发生在官兵身边的故事，把故事变成思想政治教育的载体，用故事去传递思想、明事理，可起到意想不到的效果。例如，用“半条被子”的故事来体现人民军队和人民群众血肉相连的感情，用“半截皮带”的故事再现革命理想高于天的强大信仰力量。再举一个例子，思想政治教育故事化表达要符合时代性、导向性、真实性等原则，讲述的故事必须符合人们公认的道德标准，尤其是政治性要求。另外，要注重使用现代信息技术提升故事化表达效果。比如，《档案》节目使用虚拟现实、全息投影等技术对历史事件进行场景模拟，让历史故事重现；用年青一代喜闻乐见的话语表达方式阐释主流价值观，不仅鲜活生动接地气，深受年轻观众欢迎。

巧用修辞，增强思想政治教育感染力。在思想政治教育中，巧妙地使用修辞手法，使原本严肃生硬的思想教育增添些许生动性、趣味性，

可迅速抓住官兵眼球，激发他们接受教育的热情。思想政治工作者要善于运用修辞手法，使话语表达变得细腻生动、灵活有趣，既能展现出高屋建瓴、澎湃不竭的话语力量，又能表现出行云流水、谈笑风生的话语韵味。例如，思想政治工作者可以运用比喻增添话语美感，使教育内容变得生动有趣、具体形象；运用排比增强话语磅礴之势，使思想政治教育既有纵向上的逻辑性与层次性，又有横向上的清晰性与延伸性，不仅能帮助受众政治工作者树立威信，还能给予受众醍醐灌顶的震撼，有利于摆脱“八股文式”的说教方式，使话语更为生动地直达人心。又如，思想政治工作者可以借用“人生的扣子要从第一粒扣子开始扣好”、来阐述青年时期价值观养成的重要性；借用“缺钙”“软骨病”，来比喻理想信念缺失的危害性；借用与价值相关的词“金山银山”，来比喻保护生态环境的紧迫性，等等。在思想政治教育过程中，使用修辞应确保合理、合适，避免不加分析、不加选择地胡乱

使用，否则适得其反。同时，也要避免使用过多，造成不必要的复杂与繁琐，不能为了使用而去使用，不能只停留在技巧方法的单纯生搬硬套。

妙用俗语，增强思想政治教育亲和力。思想政治教育既要搭“天线”也要接“地线”，在某种程度上说，思想政治教育就是讲道理。用官兵熟知的俗语，会让人倍感亲切、拉近距离感。用日常生活中的俗语阐释“高大上”的道理，不仅可使高深的道理变得通俗易懂，还更具亲和力，让人听得进去并听得明白。思想政治教育内容通常以政策法规、政治理论等内容居多，具有意识形态性的特征，话语内容具有理论性、抽象性、政治性等特点。因此，思想政治工作者应走进官兵心里，了解他们的生活，将“高大上”的思想政治教育内容以生活化、接地气的话语贴近官兵生活的话语，让他们愿意听、听得懂、听得进，才能达成教育目的。比如，在思想政治教育中，使用广大官兵耳熟能详的“小康不小康，关键看老乡”“撸起袖子加油干”“幸福是奋斗出来的”等通俗易懂又振奋人心的话语，不仅能增强思想政治教育的有效供给，符合官兵兴趣爱好，更有利于促进思想政治教育话语的“推陈出新、吐故纳新”，增加思想政治教育的亲和力。

## 工作研究