

修订《防卫装备转移三原则》和运用指针,首次允许出口杀伤性武器——

# 日本不断放宽武器出口限制欲何为

■海宁



不久前,日本政府审议通过新版《防卫装备转移三原则》和运用指针,决定向美国提供在日生产的“爱国者”防空导弹。这是2014年日本内阁决议通过《防卫装备转移三原则》后,首次允许出口杀伤性武器。近年来,日本大幅调整安保政策,逐年增加防卫预算,不断放宽武器出口限制,其背后的野心图谋值得国际社会高度警惕。

## 打破战后禁忌 违背“专守防卫”原则

第二次世界大战结束后,日本政府颁布《武器出口三原则》,明确不向“共产主义阵营、联合国实施武器禁运的国家、正在或可能发生国际争端的当事国”出售武器。这一“禁令”成为日本“专守防卫”原则的重要基石。冷战后,日本政府一再借机修改相关法律条款,不断打破《武器出口三原则》,妄图扩大武器出口

的范围和规模。2014年,日本政府决议通过《防卫装备转移三原则》用以代替《武器出口三原则》。在文字表述上,日本政府以“防卫装备”和“转移”取代“武器”和“出口”,企图降低政策敏感性,但事实上已大幅放宽武器装备及相关技术的输出限制,为武器“出海”打开方便之门。2017年,日本国会修订《自卫队法》,允许将自卫队的二手装备免费或低价转让给其他国家。自此,日本得以向越南出售巡逻艇,向菲律宾出售巡逻艇和防空雷达系统,向印度出售“独角兽”通信系统,不断制造二战后武器装备出口的先例。

俄乌冲突爆发后,日本政府违背“不向冲突当事方提供防卫装备”的规定,紧急修改《防卫装备转移三原则》和运用指针,为向乌克兰输送头盔和防弹背心等非杀伤性装备“开绿灯”。2023年4月,岸田内阁通过“政府安全保障能力强化支援”(OSA)实施方针,正式确立向“志同道合国家”提供军事援助的

新制度。据日媒报道,最近这次政策修改的重点在于,允许日本将其生产并组装的成品武器出口到给予日本“生产许可”的授权国。而在此之前,日本仅能向授权国出口相关武器的零部件。新版《防卫装备转移三原则》和运用指针还确定,只要事先征得日方同意,这些成品武器还可经授权国出口到其他第三国,但当前被认为正在进行战斗的国家除外。

## 暗藏多种图谋 谋求军事领域松绑

很多分析评论指出,日本政府再次修改武器出口制度,不断突破武器出口“禁区”,背后暗藏多种图谋。

推动防务产业发展。由于武器出口长期受限,自卫队需求又有限,日本防务产业产能严重过剩、成本高昂、效率低下、国际竞争力不强。其90式坦克、F-2战斗机的采购单价,是美国同类装备的2至3倍。日本政府每年都要拿出大量补贴,以维持武器自主研发和生产能力。即便如此,2003年至今仍有100多家日本公司退出防务业务。近年来,日本在多笔国际军贸大单竞争中接连败北。一旦放宽出口限制,日本就可以激活释放本国企业的武器装备生产潜力,摊薄研发和采购成本,争夺国际军贸市场份额,并借武器出口订单提振国内经济。

加快军事领域松绑。近年来,日本为突破“战后体制”,实现所谓“国家正常化”,除进行解禁集体自卫权、增加防卫开支和自卫队海外行动、发展进攻能力等“正面突破”外,还注重展开更具隐蔽

性、内外阻力也更小的“横向突破”,即拓展和深化对外军事合作。通过此次政策修改,日本不仅可以对外转赠闲置的武器,还能对外援助自卫队现役乃至新开发的武器,从而获得更多外交手段。同时,日本还能更方便地与其他国家联合研发武器装备,提升自卫队的武器水平。

倚靠美国借机谋利。由于日美关系的特殊性,日本武器出口政策的制定和调整,背后都有美国的授意或默许,并服务于美国的利益需要。近年来,美国力推美日同盟升级转型,纵容日本解禁武器出口,以呼应其“大国竞争”战略。日本在追随美国构筑“印太包围圈”的同时,也趁机提升自身国际影响力。值得注意的是,日本此次修改武器出口政策,正值美欧武器产能遭遇瓶颈、难以同时满足乌克兰和以色列武器需求的特殊时期,显然在迎合、对接美国激增的武器输出需求。

## 背离和平道路 破坏地区安全稳定

此次修改武器装备出口政策,折射出日本政治右倾化不断加剧,值得国际社会高度关注。

日本在军事领域的外向性和进攻性越发抬头。近年来,日本加快发展进攻性武器,除了没有核武器、洲际导弹、战略轰炸机和大型航母,自卫队目前已配备轻型航母、F-35战机、“宙斯盾”舰艇等先进武器装备。2024财年是日本新“安保三文件”实施后的第二个财年。在最近通过的日本2024财年政府预算草案中,防卫预算约为7.9万亿日元,同比上涨超过16%。放宽武器出口限制,是日本背离二战后和平发展道路的最新动向。日本政府架空“和平宪法”及“专守防卫”原则的种种行径,引发国际社会广泛批评和国内民众强烈反对。

破坏地区安全稳定,制造地缘冲突风险。日本政府曾宣称,对外武器装备合作是用于国际紧急援助、反恐、打击海盗等目的,但岸田政府大肆渲染所谓“周边威胁”,打着维护“海上通道安全”的旗号,将武器装备合作的重点对象,瞄向了南海周边国家。随着武器出口政策的不断放宽,日本很可能作出更具挑衅性的行为。日本政府需要充分认清,充当地区安全“搅局者”,只会加剧自身安全困境和发展困局。日本政府应当切实尊重周边邻国的安全关切,深刻反省侵略历史,坚持走和平发展道路,以实际行动取信于亚洲邻国和国际社会。

图①、图②:日本自卫队装备的“爱国者”防空导弹和F-35战机。

本版照片均为本报资料图片

## 军眼聚焦

## 军眼观察

近日,美国和芬兰签署防务合作协议,进一步增强两国军事和安全等领域合作。根据该协议,芬兰将开放包括空军基地、海军基地、训练区、仓储区等在内的15个区域供美方使用。此举意味着以美国为首的北约再度收紧对俄罗斯的包围。未来,芬兰与俄罗斯之间长达1300多公里的边境线将成为北约和俄罗斯战略博弈的前沿,双方在北欧地区的军事对抗或将进一步升级。

2023年4月,芬兰成为北约第31个成员国,标志着该国军事不结盟的时代彻底结束。芬兰地理位置重要,紧邻俄罗斯,向南扼守波罗的海,向北可进入北极地区。芬兰拥有人口约560万,常备武装部队规模2.3万人,战时还有能力迅速征召超过20万名预备役人员。芬兰军队较为擅长冬季作战,此前美军特种部队曾专程前往芬兰学习冬季特种作战技能。

与波罗的海三国相比,芬兰的综合实力更强。通过与芬兰签署防务合作协议,美国对北欧地区的控制力将进一步增强。根据此次签署的协议,美国不但可以使用芬兰的军事基地,还能够使用芬兰北部的铁路通道,并在通往俄罗斯边境的铁路沿线设置弹药存储设施。这份协议,还涉及美军在芬兰领土上预先部署国防装备和物资、确保美军及其使用的设施和区域的安全性以及刑事司法管辖权等内容。

在与芬兰签署防务合作协议的两周前,美国同瑞典也签署了类似协议,从而让美国可以使用瑞典的17个军事基地。目前,美国已与挪威、爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛和丹麦等多个欧洲国家签署了防务合作协议。这些迹象表明,美国意在逐步形成对波罗的海进行封锁的能力,以便需要时将俄罗斯波罗的海舰队的行动范围限制在芬兰湾内。对此,俄罗斯媒体分析称:“自卫国战争以来,俄罗斯将首次面临俄罗斯舰队困在其中的局面。”可以预见,在以美国为首的北约步步紧逼下,俄罗斯必将采取加速设立列宁格勒军区等措施作为回应。

值得关注的是,美国和芬兰此次签署的防务合作协议并未对核武器作出任何限制。芬兰国内法律明确禁止在其境内储存或运输核武器。芬兰国防部长海凯宁也称,芬美防务合作协议将确保遵守芬兰法律。不过,国际社会依然对核武器是否会出现在芬兰抱有担忧。目前,美国在欧洲部署的核武器主要集中在德国、荷兰等国境内,一旦这些核武器推进前移至芬兰境内,北约与俄罗斯的核对抗将急剧升级。

芬兰外长瓦尔托宁表示,芬美防务

# 美芬强化军事合作 推升地区紧张

■王敏 韩光烁

合作协议是两国关系的“里程碑”,协议的签署将“增强北欧和波罗的海地区的安全”。然而,从事实上看,芬兰原本并不是地缘博弈的热点,直到加入北约后,芬兰与俄罗斯边境地区的局势才发生根本变化。正如俄总统普京所说,俄罗斯与芬兰的争端早已得到解决,不曾有任何问题。但随着芬兰被拖入北约,“如今将遇到问题”。

芬兰与美国签署防务合作协议,事实上将自身的国境线变成了潜在的冲突线。而美国派兵驻扎芬兰,也绝不是为了保护一个原本不需要保护的国家,其背后的战略意图或让芬兰付出巨大的政治和经济代价。当前,北约和俄罗斯围绕芬兰乃至北欧地区的博弈正陷于互相加码的恶性循环中。这一地区现在最需要的,不是外来力量的介入或者更多的武器部署,而是以理性姿态推动局势实现真正降温。



芬兰士兵在训练中操作反坦克导弹。

## 俄组建“混合航空军团”保护北极航道



俄军战机在北极圈内的摩尔曼斯克州进行飞行训练。

新闻事实:俄罗斯《消息报》去年12月25日报道称,为保护北极航道安全,俄军将新组建一个“混合航空军团”。该军团隶属俄军北方舰队,主要包括2个歼击航空团、1个混合航空团和1个直升机组。

点评:俄罗斯此举主要是针对美国、加拿大以及部分北欧国家近期在北极地区的种种动向。北极航道是指穿越北冰洋,连接大西洋和太平洋的海上航道。近年来,由于气候变化等原因,北极航道的航运价值愈发凸显。作为环北极国家,俄罗斯深知北极航道在其与美西方博弈中的战略价值,组建“混合航空军团”就是期望更好地集成空中作战能力,保护其在北极附近的国家利益和领土安全。

(点评专家:刘强,上海环太国际战略研究中心学术委员会主任)

## 德国2023年武器装备出口额大幅增长



德国制造的PzH-2000自行火炮。

新闻事实:德国官方去年12月27日发布的信息显示,德国政府2023年批准出口的武器装备价值总额超过117亿欧元,同比增长40%。其中,出口到乌克兰的武器装备大约占三分之一,价值41.5亿欧元。

点评:德国是欧洲重要的军工产品生产国。2023年,德国出口的武器装备主要流向俄乌战场和西方国家。除乌克兰是最大接收国外,挪威、英国、澳大利亚等国也采购了大量的德制武器装备。急剧变化的国际形势,尤其是俄乌冲突的持续延宕,是德国武器装备出口额大幅增长的重要原因。德国政府批准增加武器出口,也反映出其与美国对外政策的进一步趋同。

## 法国在萨赫勒地区的军事存在日渐式微



法国军人准备登机撤离尼日尔。

新闻事实:据法新社去年12月下旬报道,最后一批法军士兵已于当月22日撤离尼日尔。至此,1500余名法国驻军及其作战装备全部撤离尼日尔。

点评:西非萨赫勒地区多数国家曾是法国殖民地。这些国家陆续独立后,法国仍通过驻军等手段,维系对各国的控制。近年来,该地区接连二连三发生军事政变,民众反法情绪高涨,新当局纷纷对法军下达“逐客令”。从2020年开始,法国先后从马里、中非共和国和布基纳法索撤军。随着法国在萨赫勒地区的军事存在日渐式微,这一地区的安全局势走向值得关注。

## 军情点评