

# 在新的赛道上“跃马扬鞭”

## ——2023年多地国防动员办公室工作回眸

■申自然 江辉生 本报记者 贾勇 特约记者 章源漫 王诚洁



写在前面

蹄疾步稳，万马奔腾。2023年，国防动员工作在新的起点上实现新发展——多个省、市、自治区国防动员办公室在原有基础上挂牌运行。各地国动办贯彻新发展理念，以探路者的姿态，立标杆、树形象，推动各项工作顺利开局起步。

年终岁尾，我们不妨回望他们一步一个脚印，敢为善为、奋勇争先的足迹，不仅仅是为了记住广大干部职工洒下的辛勤汗水，也是为了从中梳理国防动员建设的有效做法、成功经验，以更好地筹划明年工作和未来发展。

### 从门外汉到业务通——加钢淬火

“打赢战争，国防动员是强大的保障力；遏制战争，国防动员是强大的威慑力。”12月中旬，在安徽省国防动员系统干部能力素质培训班上，参训人员对国防动员有了新的认识。组织业务培训，提高专业能力，是多地国动办贯穿全年、覆盖全员的任务。

国动办挂牌后，职能任务由人民防空向国防动员规划建设、综合协调、督导落实等方面拓展。踏上新赛道，亟需学习新知识，掌握新本领。“两眼一摸黑”“心中一团火，脑中一团麻……”一些单位负责人用这样的话描述当时的状况。

学习充电任务越是紧迫，越要坚持

培训高标准。北京市国动办规定：授课人员必须从事国防动员专业研究10年以上，或者从事国防动员工作15年以上；必须在国防动员领域获得过国家级奖励、荣誉……与该办一样，多地国动办通过与中国兵器党校等专业培训机构合作，努力打造精品课，培养明白人。

“缺乏战时任务的牵引，很难把国防动员知识学深用活。”多家单位发理论联系实际学风，开展专题化学习、课题式调研、对策性研讨，干部职工在学中干、干中学，业务水平不断提高。尽管一些人员过了知天命之年，但没有人说出“人过五十不学艺”之类的话，大家都如饥似渴地学习充电，努力由门外汉变成业务通。

天津市把培训范围拓展到国动委数十家成员单位，以及各级政府负责人，市委常委、常务副市长进行动员部署。按照同一思路，江苏省、市、县三级国动委成员单位6000多人异地同步参加培训，形成各级、各部门共学国防动员知识、共抓国防动员工作的浓厚氛围。

多地国动办干部职工在自身学懂弄通的基础上，把国防动员知识向全社会普及。9月是“全民国防教育月”，上海、重庆、山西、云南、辽宁等多地国动办开展线上、线下宣传，一方面增强广大群众的国防观念，另一方面促进自身对国防动员的学习理解。

在开展培训过程中，国防教育资源分布不均、国防动员培训机构较少等问题一度凸显。有的省（市、区）没有军事院校，有的专家受邀授课时感到分身乏术。一些单位建议，加强国防动员研究机构、培训机构建设，及时把新鲜经验上升为理论，以更好地指导实践、推动工作。

位细化了联合办公、信息互通、要事会商等措施，形成在党的统一领导下，军地各司其职又密切协同的国防动员新格局。

“国动委联合办公室的成立，对于充分发挥省军区系统主导职能和国动办主责职能具有重要意义。”陆军指挥学院教授薛志亮认为，军地双方应当共同唱好国防动员“一台戏”，做到心往一块想、劲往一处使，不断积蓄打赢新时代人民战争的强大合力。

在实际工作中，一些地方国动委联合办公室不仅实现形联，而且追求神联。“这个神就是‘你见红旗就扛、我见第一就争’的精气神。”湖南省衡阳市国动办主任林喜洋介绍说，近年来，衡阳警备区动员处在大学生士兵征集、专武干部队伍建设和方面探索出管用做法。他们以军事机关为学习榜样，推动多部门工作走在全省前列，形成双方并肩携手争创争先的良好局面。

干部队伍，在乡镇（街道）设立国防动员工作站，推动国防动员向基层延伸、向一线拓展。一些国动办还针对基层治理力量薄弱的实际，探索“国防动员+整体安全”模式，推动风险隐患在一线消除、国防动员在一线落实。

新能源电动汽车停泊在人防工程后，能不能在此充电？江西省国动办、省住房和城乡建设厅联合印发《人防工程内安装使用新能源汽车充电设施指引》，既为群众提供了方便，又确保人防工程战备效能不受影响……

“各项工作之所以能够开好局、起好步，得益于地方党委、政府对国防动员办事机构高看一眼、厚爱一层。”河南省国动办工作人员张军举例说，今年以来，该办1次提请省委常委会会议、4次提请省政府常务会议研究相关事宜，全部一次性通过。

国动办挂牌以来，多地党委、政府在工作摆位、政策扶持、人员配备、经费保障等方面予以倾斜，使国动办各项工作高标准展开、高质量推进。

动办必须运筹帷幄，当好参谋、出好主意。”多地国动办负责人谈到，一方面要对国防动员的形势任务有一个准确的整体把握，另一方面要对当地国防动员建设的优劣长短有一个清晰的认知。在此基础上，协调出针对性较强的政策、措施，不断调动各行各业支持参与国防动员的积极性。

（丁秀雅、王根平、谢亚静、马浩铭、王若洁、袁磊、李枫等对本文有帮助）

图①：广西人防专业队伍在灭火机器人配合下，开展洗消训练。胡鹏飞摄

图②：在浙江省湖州市国防动员系统保障队伍点验中，指挥员整队报告。肖天桥摄

图③：在北京市国防知识技能大赛中，参赛者比拼战场救护技能。黄亮摄

图④：河南省鹤壁市人防专业队伍开展消除“空袭后果”训练。董洋泳摄

图⑤：安徽省黄山市组织开展国防动员系统通信技能比武竞赛。张国春摄

版式设计：扈硕

### 你冲锋陷阵 我擂鼓助威

■本版编辑组

从揭牌的那一刻起，各地国防动员办公室与中国国防报动员版的牵手互动，便成为必然。

起步时的激动、探索中的艰辛、突破时的喜悦……本版编辑组对多地国动办开局之年的实践创新感同身受。“战斗决心图”鼓舞人心、先行探索者提供借鉴、倾向性问题引人深思……广大国动办工作人员、热心读者和通讯员对本报有关国动办的宣传报道倍加关注。

哲人说，谁会讲故事，谁就拥有世界。随着各地国动办工作高质量发展大幕徐徐拉开，越来越多的人士登上国防动员的舞台，演绎的故事越来越精彩。能不能讲好这些故事，不仅关乎主人公自身的形象，而且关乎舞台的吸引力影响力。

今天，我们把2023年最后一个版面留给国动办，一个从今年初开始承担起国防动员规划建设、督导落实职能的综合协调单位，目的是期盼牵头者带头讲好国防动员故事，用好声音召唤更多的人投身国防动员事业。

请带头把想法绘成蓝图。国动办工作人员应对当前和今后一个时期的工作进行筹划规划，并将适宜公开的内容广而告之，以起到“举一反三、解一而众”的作用。只要你能把上级要求与当地实际结合起来深入思考，请将思考的结晶原汁原味地呈现给本版编辑组，我们一起努力，争取在去粗取精中，让你描绘的蓝图成为兄弟单位的参考。

请带头把做法梳理成文。指导工作，是党报党刊的重要职责和优良传统。平稳开局、顺利起步后，多地国动办会同相关部门正在多个领域上下求索，一些兼具时代特点与地域特征的经验做法呼之欲出。“言之无文，行而不远。”国动办工作人员可将本单位以及当地国防动员准备中可复制的方法措施梳理归纳，与本版编辑组共同推广先进经验、打造工作品牌。

请带头为好榜样精准画像。单位没榜样，工作无活力。进入新赛道，一大批干部职工在勇争先、闯关隘。所在单位应从中发掘和培养先进典型苗子，成熟后及时宣扬。国动办可会同本版编辑组，把典型人物的事迹宣传好，坚持用真实的力量吸引人打动人，营造见贤思齐、共创佳绩的良好氛围。

请带头用镜头定格精彩瞬间。好的摄影作品，总是通过人物的精气神给人以振奋和美感。拍摄照片时，既要考虑布局合理、着装规范等因素，更要突出人物舍我其谁的必胜信心、昂扬向上的精神状态，力争让读者眼前一亮、心头一热。

击鼓催征正当时，快马加鞭未下鞍。你冲锋陷阵，我擂鼓助威。让我们沐浴着新年的阳光，共同开辟新战场、夺取新胜利！

### 与军事机关合唱“一台戏”——双向奔赴

从12月上旬开始，多地国动办会同军事机关动员部门，对辖区国动委成员单位完成年度工作情况，进行联合检查评估，督促各委、办、局依法依规履行国防动员责任。

这次改革将原来由军事机关承担的一些任务转交至国动办。军事机关并未因此当“甩手掌柜”。担任地方人大代表、政协委员的多名军事机关领导，对驻地国防动员深化体制改革情况进行调研，以议案、提案的形式，向地方党委、政府提出意见建议，促进改革工作落到实处。

“这次改革带来的一个明显变化，是国动办与军事机关动员部门像亲戚一样走动起来。大家形象地比喻为双向奔赴。”河南省国动办综合处处长王九彤介绍说，他们为省军区动员局的同志准备了办公场所和设备，便于双方随时研究处置情况；省国动办的同志经常到省军区对接协调工作，门岗卫兵对他们的单位和姓名已经十分熟悉。

与河南省国动办一样，各地国动办与同级军事机关动员部门组成国动委联合办公室。为把两根绳拧成一股劲，两家单

### 创造性开展工作——破题开局

11月15日，北京、天津、河北三地国动办，在雄安新区举行仪式，签署协同发展框架协议，推动协同内容由人民防空向国防动员拓展。

踏上新赛道，须有新作为。多地国动办推出新举措，打开新局面。

军事设施保护链条长、环节多，只有从源头上把住关口，才能掌握工作主动权，防止出现“高楼大厦俯瞰军营”的被动局面。山东省烟台市国动委联合办公室印发文件，强调征得军事机关同意，是政府专项规划与经济建设审批的前提条件，可能影响军事设施安全保密和使用效能的建设项目，必须在审批核准前由主管部门征求军事机关意见；审批过程中发生的改变可能影响军事设施保护的，必须

再次征求意见。

考虑到军事设施保护属于跨军地、跨部门的工作，北京市等地依据法律法规，对军事设施管理单位以及发改、规划、住建、城管等几十家部门的相应职责进行明确，做到“千斤重担人人挑，个个肩上有指标”。

国防动员潜力统计调查涉及单位多、工作周期长。多地国动办充分发挥政府部门优势，及时从各委、办、局获取准力信息，协调专业机构会审把关，将大量“冒着热气”的新鲜数据入库入案，为保障部队、服务打赢打下坚实基础。

这次国防动员深化体制改革，明确了县（市、区）以上政府设置专职机构。县级以上国防动员工作谁来抓、怎么抓？江苏省盐城市、浙江省嘉兴市等地，依托专武

### 动员社会各界助力国防——形成合力

12月19日，刚刚编入浙江省绍兴市国防动员专业保障队伍的一个公益组织，携带无人机、生命探测仪等器材，紧急赶赴甘肃省临夏州积石山县支援救灾行动。此前，绍兴市国动办举行仪式，将一批具有实际救援经验的公益组织纳入国防动员序列。与绍兴市一样，目前不少地方正在探索应急管理国防动员力量融合，以应急行动锤炼应战本领的方法路子。

国防动员以经济社会为母体。“想要实现经济社会‘水涨’，国防动员‘船高’，必须及时挖掘潜力资源。”今年以来，多地国动办开阔视野思路，拓展工作范围，动员社会各界助力国防建设。

陕西省国动办联合数所大学，开展“国防动员进高校”活动，发挥院校科研力

量雄厚的优势，促进国防动员理论创新、法治研究、应用技术开发、工程建设管理等工作迈上新台阶。河北省国动办与多家央企国企签订战略合作协议，借助经济领域“国家队”的力量，助推全省城市防护水平进一步提升。

建设全民国防，离不开“关键少数”的示范带动。在山东省沿黄九市重要目标协同防护训练中，省长、省国动委主任带头走上指挥席位。在江苏省南京市国防动员研究性训练中，市长、市国动委主任担任指挥长。上海市、福建省厦门市、湖北省黄石市等地相关领导，也就构建与经济社会发展相适应、与打赢现代战争相匹配的新时代国防动员体系等明确具体要求、画出清晰路径。

“作为国防动员的综合协调部门，国

