

回眸2023·国际风云③

非洲国家加速探寻自主发展道路

■马汉智

2023年,非洲国家多次成为媒体关注的焦点。从金砖峰会邀请包括非洲国家埃及、埃塞俄比亚在内的六国成为正式成员,到首届非洲气候峰会探讨非洲国家走绿色发展道路,再到非盟成为二十国集团正式成员,非洲国家不断探寻适合自己的发展道路,致力于提升自身在国际舞台上的影响力和话语权。

反对外部干涉,坚持政治自主 在国际舞台上更趋活跃

公道正义是非洲国家的共同主张。非洲国家排斥西方国家强加的“基于规则的国际秩序”,主张推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展,致力于建设平等有序的多极世界。

南非成功举办金砖峰会,推动实现金砖机制的历史性扩员。8月22日至24日,金砖国家领导人第十五次会晤在约翰内斯堡举行。此次峰会的主题是“金砖与非洲:深化伙伴关系,促进彼此增长,实现可持续发展,加强包容性多边主义”。这是三年来金砖国家举行的首次线下峰会,也是金砖峰会时隔五年再次来到南非。会议期间,金砖国家领导人一致同意,邀请沙特、埃及、阿联酋、阿根廷、伊朗、埃塞俄比亚正式成为金砖大家庭成员,开启了金砖“朋友圈”扩容发展的新时代。乘金砖扩员的东风,南非和非洲提升了自身国际影响力。

非盟成为二十国集团正式成员。9月,在印度首都新德里举行二十国集团(G20)领导人第十八次峰会期间,代表55个非洲国家的非洲联盟被吸纳成为G20正式成员。这是G20机制成立20多年来首次扩员。非盟成为G20成员中继南非之后的第二个非洲成员,继欧盟之后的第二个区域组织成员。非洲是“全球南方”国家最集中的一片大陆,非盟加入G20也意味着“全球南方”地位的提升。

面对俄乌冲突给自身粮食、能源安全带来的严峻挑战,非洲主动作为,推动俄乌局势朝着政治解决的方向发展。6月,由南非总统拉马福萨、塞内加尔总统萨勒等非洲多国领导人和高

级代表组成的代表团访问乌克兰,提出和平解决冲突的十点建议。另外,面对西方国家的层层阻挠,仍有49个非洲国家代表团出席了第二届非峰会,双方商讨了如何促使俄发展规划与非盟《2063年议程》进行衔接、如何确保行动计划落地等。

反对外部干涉,坚持政治自主

今年以来,包括尼日利亚在内的非洲多国举行大选。在美西方加大对非洲选举干涉的背景下,非洲国家实现政权有序更迭。2月,尼日利亚举行新一届总统和国民议会选举。尼此次总统选举竞争激烈,出现了3名强有力的候选人。虽然选情胶着,但依然顺利举行。6月27日,欧盟观察团就尼日利亚进行的选举发布报告,称尼在总统选举过程中存在违规行为。随后,数百名尼日利亚人聚集在位于首都阿布贾的欧盟办事处周围,要求欧盟撤回报告。塞拉利昂大选则遭到美国粗暴干涉。塞总统比奥称,美国曾试图强迫他干预6月总统大选的计票过程,但被他拒绝。美国还以重新评估美塞合作计划进行威胁,要求调查选举过程。8月,津巴布韦举行总统选举,欧盟称选举缺乏透明度,将撤回向津巴布韦选举委员会提供的500万美元的财政支持。显然,没能把津现政权“选”下去,美西方很恼火。

马里、尼日尔、布基纳法索等国家加快肃清西方殖民遗毒影响。法国在上世纪60年代与前殖民地国家签署了10余项合作协议,对这些国家进行政治、军事、经济和文化上的全面控制,加剧了这些国家社会转型的困境,引发广泛不满。相关国家不同程度上提出了反西方的口号,并要求废除列入不平等合作协议。

调整能源矿产政策,推进经济一体化

随着美西方对非洲矿产资源争夺

的加剧,非洲一些国家调整能源矿产政策,促进自主发展。同时,非洲国家加速大陆自贸区建设,推进经济一体化,促进非洲经济与社会平稳发展。

增强对关键矿产的控制力。纳米比亚、刚果(金)、津巴布韦拥有大量锂矿,希望将这些矿产在当地加工,以便获得更好的价值。纳米比亚已宣布禁止出口未经加工的锂矿和其他关键矿物。津巴布韦宣布禁止出口原矿,只允许出口精炼锂。刚果(金)总统齐塞克迪指出:“现在是时候在刚果(金)境内加工开采矿物了,这将提高产品附加值,最重要的是,为刚果(金)创造财富和就业机会。”同时,非洲多个国家大力发展清洁能源,促进能源转型。根据肯尼亚2030年远景规划,该国力争在2030年前实现100%清洁能源发电。南非提出,力争到2030年将太阳能发电、风电等清洁能源在能源结构中的占比从目前的7%提高至40%。埃塞俄比亚、乌干达等国的风电、水电等清洁能源项目建设也在不断推进。

稳步推进自贸区建设。今年举行的非洲联盟第36届首脑会议上,“自由贸易区”成为与会各方热议的话题。会议以“非洲大陆自由贸易区协定年:加快非洲大陆自由贸易区的实施”为主题,彰显了非洲大陆推动经济一体化的

决心。目前,非洲大陆自贸区协定三阶段谈判中的前两阶段已基本完成,正加紧进行第三阶段的《数字贸易协定书》以及《妇女和青年贸易协定书》审议。《数字贸易协定书》将建立一个框架,通过取消跨境数字贸易关税、采用共同的电子认证和电子信任机制与技术、保护源代码等促进非洲内部数字贸易。

此外,2023年美联储持续加息,造成非洲等广大发展中国家资金外流、通胀高企、货币贬值、融资成本上升,甚至面临债务违约等风险。在此背景下,非洲加速去美元化。自今年3月起,肯尼亚正式采用本币先令购买沙特石油。肯尼亚总统鲁托曾多次在国际场合发表讲话,呼吁非洲国家间采用本币结算。今年5月初,津巴布韦宣布,计划发行由黄金储备支持的数字货币。展望2024年,大国竞争或更趋激烈,国际局势的演进依然充满不确定性。非洲国家将持续聚焦自身问题,更好统筹发展与安全,不断探索自主发展之路。

(作者单位:中国国际问题研究院)

下图:由中企承建的驻西非联合国机构办公楼项目11月23日在塞内加尔首都达喀尔举行竣工仪式。图为塞内加尔总统萨勒在竣工仪式上讲话。



新华社发

我赴黎维和医疗分队参加联黎部队防卫演习

本报贝鲁特12月24日电 曾德乐、庄小好报道:近日,中国第22批赴黎巴嫩维和医疗分队圆满完成联黎部队东战区举行的代号为“豪猪”的应急防卫演习。

随着一阵响亮而急促的防空警报响起,演习正式开始。医疗分队接到指示后立即集结,按照演练路线快速有序地向指定掩体紧急疏散,同时派出突击警戒小组密切关注周围安全情况。“你们的应急响应及时高效!”演

习结束后,联黎部队巡查人员对我维和医疗分队2个掩体内的人员情况、武器装备、医疗物品等进行核查,并利用掩体内通信设施向司令部报告此次演习情况。

此次演习结合当前任务区复杂安全形势,检验和提升我维和官兵应急处突能力。该批医疗分队自12月上旬部署至任务区以来,时刻保持战备状态,及时修订完善各类应急预案,确保遇有突发情况能够快速有效处置。

“雪龙2”号再度停靠新西兰利特尔顿港

新华社“雪龙2”号12月23日电 (记者周圆)北京时间23日凌晨,执行中国第40次南极考察任务的“雪龙2”号再度停靠新西兰利特尔顿港,开展物资补给和人员轮替工作。

“雪龙2”号之前在罗斯海新站完成物资卸运和人员登陆工作,并赴韩国张保皋站接上23名韩国考察队员,帮助运送他们到利特尔顿港。此次靠港期间,“雪龙2”号将补充蔬菜、水果等物资,接上大洋考察队员。23名韩国考察队员

将下船。接下来,“雪龙2”号将前往阿蒙森海执行考察任务,开展生物生态、水体环境、沉积环境、大气环境及污染物分布综合调查监测。

中国第40次南极考察由自然资源部组织,派出3艘船执行南极考察任务。目前“雪龙”号正在前往长城站,继续执行卸货及科考任务;“天惠”轮日前已经完成罗斯海新站建站物资卸运,新站也转入工程全面建设阶段。

联合国秘书长表示

以军进攻方式给加沙人道主义救援制造巨大障碍

新华社联合国12月22日电 (记者尚绪谦)联合国秘书长古特雷斯22日说,以色列在加沙地带的军事进攻方式给加沙人道主义救援制造巨大障碍。过去75天,加沙地带已有136名联合国工作人员遇难。

古特雷斯当天在记者见面会上说,许多人在以在拉法口岸卸货的卡车数量作为衡量加沙人道主义救援成效的标准,这是错误的。真正的问题是,以色列的军事进攻方式给加沙人道主义援助物资在加沙地带的分发制造巨大障碍。

他说,加沙人道主义救援效果取决于四点:整体安全环境、救援人员的人身安全、物流能力、商业活动的恢复,而这些现在都不具备。以方密集炮击加沙地带人口稠密的城区,在那里进行战斗,威胁到平民和救援人员的生命安全。过去75天,加沙地带已有136名联合国工作

人员遇难。在被迫匆忙从加沙北部撤离过程中,很多联合国车辆被毁或被迫遗弃,但以方不允许增加在加沙地带运行的卡车数量。通信频繁中断,使救援物资分发的协调工作难以实施,人们不知道该怎么去领取。此外,以方对商业活动的限制等也极大阻碍救援行动。

古特雷斯说,巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)对以色列的袭击没有正当理由。但同时,哈马斯的袭击不能成为以色列对巴勒斯坦人进行集体惩罚的理由,以色列不能因为遭袭就不遵守其国际法义务。

古特雷斯表示,希望安理会当天通过的要求加大对加沙人道主义援助力度的第2720号决议能够最终实现人道主义停火。他说,从长远看,“两国方案”是实现持久和平的唯一出路。他对一些以色列高级官员质疑“两国方案”的言论表示“极度失望”。

新一轮巴以停火谈判前景难料

新闻分析

多家以色列媒体日前报道,以色列、美国和卡塔尔官员在波兰首都华沙就巴以交换被扣押人员进行磋商。巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)和加沙地带其他武装组织领导人近日陆续前往埃及首都开罗,与埃方商讨巴以停火事宜。

新一轮巴以冲突自10月7日爆发以来,目前已持续70多天。分析人士指出,以色列政府在国内面临要求优先解救被扣押人员的呼声,对外面临美国要求军事行动降级以及国际社会敦促停火等多重压力,被迫再次回到谈判桌旁。但以以色列和哈马斯的诉求存在较大差

距,停火谈判前景难料。围绕再次停火以及交换被扣押人员事宜,巴以双方近期分别展开“密集会谈”。

以色列媒体18日报道,以色列情报和特勤局(摩萨德)局长巴尔内亚当天与美国中央情报局局长伯恩斯和卡塔尔首相兼外交大臣穆罕默德在华沙会面。哈马斯领导人伊斯梅尔·哈尼亚20日率团抵达埃及首都开罗,与埃方进行会谈。以色列总统赫尔佐格19日表示,以色列已准备好再次实施人道主义停火,并让更多人道主义援助进入加沙地带,促成更多被扣押人员从加沙地带获释。

以色列总理内塔尼亚胡和国防部长加兰特多次表示,加沙军事行动旨在消

灭哈马斯,解救被扣押人员。从11月24日开始,以色列和哈马斯实施了为期7天的临时停火。其间,以色列释放240名巴勒斯坦人,哈马斯释放100多名被扣押人员。临时停火到期后,双方在加沙地带重新交火。以方称目前仍有120多人被哈马斯扣押。

临时停火结束后,以色列将清除哈马斯领导人列为目标,将地面行动从加沙地带北部区域扩展至南部的汗尤尼斯。以军判断哈马斯高级领导人藏在汗尤尼斯,但截至目前并未发现哈马斯高级领导人的踪影,也未解救更多被扣押的以色列人。

同时,美国的态度也发生微妙变化。作为以色列盟友,美国自本轮巴以冲突爆发以来,向以方提供武器和外交

等诸多支持。但随着加沙地带伤亡人数快速增加,美国政府面临国际舆论压力,对以方的态度逐渐强硬。美国总统国家安全事务助理沙利文、国防部长奥斯汀等美方高官近日陆续访以,敦促以方将军事行动转入“低强度阶段”。

有分析指出,虽然巴以双方再度回到谈判桌前,但由于双方诉求差距较大,本轮停火谈判恐将非常艰难。

多方信息显示,哈马斯提出的条件包括与以色列达成长期停火而非临时停火,哈马斯释放所有在押以色列人、以色列释放被关押的巴勒斯坦人等。以色列则希望以临时停火换取被扣押人员的获释。

有分析说,如果以军持续打击加沙地带,但迟迟不能实现既定目标,或以方在谈判中答应了哈马斯开出的较高的换俘条件,都很可能引发以色列国内极右翼势力不满而退出执政联盟,导致现政府垮台。届时,以色列恐将迎来新一轮议会选举,再次进行政治洗牌,这些都将为巴以冲突增加更多不确定性。

(据新华社 记者吕迎旭、王卓伦)

一个不光彩的“赢家”

■许怡真 韩光烁

国际观察 中国新闻名专栏

持续的地区冲突给战乱地区的民众带来苦难,但对美国军工复合体来说却是发财的良机,这也是美国对国际社会“停火止战”呼声置若罔闻的重要原因。据外媒报道,随着美国及其盟友大量采购武器弹药,一些大型防务公司预计2024年相关需求将更为强劲。俄乌冲突爆发后的近两年时间里,由美国军火商、军方及政客捆绑形成的军工复合体,从冲突、动乱中攫取巨额财富和政治利益,成为不光彩的“赢家”。

对军火商来说,持续的冲突就是武器“大卖场”和“广告会”。美国国务卿布林肯称,美国向乌克兰提供的安全援助中的90%都流向美国本土工厂,为美国人创造了更多就业机会,促进本国的经济增长,因此必须继续向乌提供军事援助,“这是一件双赢的事情”。然而,所谓“双赢”本就是无稽之谈。冲突给民众带来的只有无穷的人道主义灾难。通过将给予乌克兰的援助转化为武器装备订单,美国军火商却赚得盆满钵满。

对美而言,对外军事援助可推动其国防工业建设。给乌克兰的武器援助主要分为两种,一是通过总统下发指令,动用美国的库存武器,过后再制造更现代化的武器进行补充;另一种是通过“乌克兰安全援助倡议”,由政府直接和军火商签订军火合同,并将生产的武器运往乌克兰。为了满足激增的订单需求,美国政府给18

个州的军火承包商33亿美元的资助,用来维护现有生产线和增加新的生产线。美国国防部网站不久前还得意洋洋地发布标题为《给乌克兰的安全援助强化了美国国防工业基础》的文章。

一些美国政客同样大获其利。为保障源源不断战争财,美国军火商大力气进行政治游说,目前美政坛上活跃着的相关游说团体达到4000多个。部分美国政客入则为官,出则为商,与军火商高度捆绑,形成利益集团,这种政商“旋转门”让军工复合体得以控制或影响美国的政策制定。

为了让利益“完美”地聚拢到军工复合体中,美国建立起一整套军援体系。在俄乌冲突中,美国政府除了采取向国会申请拨款这种程序复杂、速度较慢的方式,还动用总统紧急授权、去库存、第三方转账等方式,在最大程度地服务地缘利益的同时满足军工复合体的胃口。据统计,俄乌冲突爆发以来,美国国会已批准总额约1130亿美元的对乌援助,包括466亿美元的直接军事援助。今年10月美国“双赢”本就是个无稽之谈。冲突给民众带来的只有无穷的人道主义灾难。通过将给予乌克兰的援助转化为武器装备订单,美国军火商却赚得盆满钵满。

美国军工复合体的获利,代价是他国民众的灾难。正如曾在美国国防部长办公室工作多年的富兰克林·斯平尼所认为的,军工复合体的巨大影响力使得美国无法制定出维护世界和平的政策,同时也助长了军工产业排斥竞争、权力寻租等垄断与腐败行为。美国若是不能控制住军工复合体这头“怪兽”,最后恐怕会在自己制造的冲突与混乱中,遭遇难以预测的后果。

最后一批法国驻军撤离尼日尔

尼日尔军方12月22日在首都尼亚美宣布,最后一批法国驻军当天撤离尼日尔。至此,1500余名法国驻军及其作战装备已全部撤离尼日尔。当天,在多哥军方代表见证下,法尼两国军方代表签署了关于法国从尼日尔撤军的谅解备忘录。

图为法国军人登上运输机准备撤离。

新华社发



新华社发

新华社发