

# 2023：北约持续强化威慑态势

■刘俊飞 陈岳

2023年，北约在乌克兰危机延宕背景下加速改革。自2022年新战略构想发布以来，北约采取多种举措推动这一构想尽快落地，围绕所谓俄罗斯威胁和未来安全挑战，不断整合资源，进一步强化威慑和防御态势。

## 重估安全威胁

随着北约新战略构想等文件出台，北约已基本确定未来10年战略方向，即应对所谓俄罗斯威胁和恐怖主义挑战。在欧洲局势冲突背景下，北约在欧洲地区全面“抗俄援乌”，同时在亚太地区谋局布势，谋求发挥全球性作用。

北约认为，当前世界正发生巨大变化，北约正从危机管理时代过渡到集体防御新时代。北约将做好长期支持乌克兰的准备，增加防务投入，提高武器弹药制造能力。同时，利用好人工智能和大数据等技术带来的机遇，保持技术优势，以更好应对未来战争。

为此，北约年内大幅增加国防开支。2023年，北约总体国防开支达1.26万亿美元，高于2022年的1.17万亿美元。其中，美国国防开支为7430亿美元，北约欧洲主要国家中，英国国防开支为657亿美元，占该国国内生产总值(GDP)的2.07%；法国国防开支为566亿美元，占GDP的1.9%；德国为681亿美元，占比1.57%。北约31个成员国中，有11个国家国防开支达到占GDP2%的目标。

## 强化威慑能力

2023年，北约以应对俄罗斯、恐怖主义威胁为目标，以强化联盟东翼力量为重点，以常规力量、核力量及导弹防御能力组合为基础，以太空和网络等新兴领域能力为辅助，全方位提升联盟威慑和防御能力。

加强联盟东翼对俄威慑防御。今年1月，北约向罗马尼亚部署14架预警机，



今年9月，美海军与北约盟国海军在亚得里亚海进行联合训练。

执行持续数周的侦察任务。9月，北约1架RQ-4D无人机首次在芬兰上空执行飞行任务，为北约提供大范围监视和侦察数据。随后，美国向罗马尼亚增派4架F-16战斗机，加强黑海地区空中巡逻。9月28日，北约宣布向立陶宛派遣预警机，监视俄罗斯军事活动。

强化海上威慑和态势感知能力。今年2月，北约成立海底基础设施协调小组，7月，北约将在海事司令部内建立关键海底基础设施安全海事中心。8月，北约第二海上常备部队2艘舰艇，在地中海举行防空、反潜、通信、海上补给等课目演练。9月，北约在波罗的海举行为期2周的“北方海岸”年度演习。10月，北约批准“数字海洋愿景”计划，推动盟国与北约海上监视系统间的协作。

进一步贯彻总体太空政策。今年2月，北约启动史上最大规模太空项目——“太空持续监视联盟”倡议，简化收集和使用太空数据的方式，加强监视和侦察能力。7月，北约维尔纽斯峰会公报指出，安全使用和自由进入太空，是有效威慑和防御的关键。同月17日，北约正式建立太空卓越中心，进一步提升北约太空整体能力。

全面应对网络威胁。北约在维尔纽斯峰会上决定，各成员国将“前防后控”，采取更加主动的网络防御态势。9月，北约和欧盟举行会议深化网络防御合作。11月，北约在柏林举办首届年度网络防御会议，讨论网络安全和网络防御方面的战略和制度问题。北约还分别于4月和11月底至12月初举行“锁盾-2023”和“网络联盟-2023”演习。

确保有效可靠威慑。4月6日和28日，北约高级官员先后访问法国隆格岛核潜艇基地和英国克莱德核潜艇基地。北约维尔纽斯峰会公报称，将采取一切必要措施，确保核威慑可信、有效。10月16日，北约在南欧举行“坚定”年度核演习，美军首次派遣战略轰炸机参演。

## 谋求东进亚太

近年来，北约不断将触角伸向亚太地区。维尔纽斯峰会公报指出，亚太地区的态势发展可能直接影响欧洲一大西洋地区安全。2023年，北约持续深化与日本、韩国、澳大利亚、新西兰等亚太地区国家的伙伴关系。

高层互访频繁。1月底至2月初，北

约秘书长斯托尔滕贝格先后访问韩国和日本，讨论加强双方网络安全和防务合作等议题。3月20日至24日，北约合作安全军事代表团访问澳大利亚和新西兰，讨论当前伙伴关系和未来安全合作。7月，日本、韩国、澳大利亚、新西兰4国第二次参加北约峰会。8月14日至16日，北约军事委员会主席罗布·鲍尔出席在斐济举行的印太地区防务部长年度会议。

合作机制化。1月25日，北约启动“印太地区未来”倡议，进一步推动北约与印太地区伙伴合作。7月，维尔纽斯峰会结束后，北约分别与日本和韩国签订“个别针对性伙伴关系计划”，进一步提升合作制度化水平。此外，韩国和日本分别于5月和11月加入北约网络防御卓越中心。

联合演习增多。4月18日，日本和韩国参与了北约在爱沙尼亚塔林举办“锁盾-2023”演习。6月12日，日本作为除瑞典外唯一非北约成员国，参加北约史上规模最大的“空中卫士-2023”演习。11月27日至12月1日，日本和韩国再度参加北约在爱沙尼亚举行的“网络联盟-2023”演习。

(作者单位：军事科学院战争研究院)

当地时间12月18日，美国与芬兰在华盛顿签署一份防务合作协议，旨在进一步增强两国军事和安全等领域合作。自今年4月正式成为北约第31个成员国以来，芬兰持续加强与美国等国的防务合作，引发外界对地区局势对抗升级的担忧。

根据协议文本，芬兰将开放包括4个空军基地、1个军港、通往芬兰北部的铁路通道、训练区等在内的15个区域供美军使用。协议还涉及美军在芬兰预先部署国防装备和物资，确保美军及其使用的设施和区域的安全性以及刑事司法管辖权等内容。

签字仪式上，美国国务卿布林肯表示，协议生效后将提升美芬两军合作效率，为双方联合训练提供更多机会，同时增强北约军事行动的互操作性。芬兰外交部长瓦尔托宁认为，协议的签署是芬美双边关系的“里程碑”，将增强北欧和波罗的海地区的安全。芬兰国防部长海凯宁表示，协议将显著增强两国在应对军事、安全和国防领域各种情形时一致行动的能力。

尽管美芬两国对增强军事合作表现出高度期待，但考虑到芬兰所处的地缘政治位置，其于今年4月加入北约后，进一步密切与美国的军事关系，不利于欧洲整体安全稳定，还可能给欧洲局势埋下新的不安定因素。

地处欧洲北端的芬兰，与俄罗斯的边境线长达1340公里。一旦美芬防务合作协议生效，美军进驻芬兰，就意味着美国军事力量距离俄罗斯更近一步。美军可广泛使用芬兰境内尤其是靠近俄边境地区的军事设施，实际上等于跑到俄罗斯“家门口”，对俄形成更强的军事威慑。

对于俄罗斯而言，美芬防务合作将使其面临更大安全压力和危机。俄罗斯方面称，进驻芬兰的北约国家部队将对俄罗斯构成威胁，相关防务协议将导致芬俄之间的紧张局势。俄总统新闻发言人佩斯科夫表示，俄罗斯曾与芬兰有着很好的关系，但芬兰加入北约，尤其是北约的军事基础设施进入芬兰，将对俄罗斯构成显著威胁。俄专家建议

## 美芬防务协议 加剧地缘对抗

■刘俊飞

俄军采取主动方式进行回应，将“伊斯坎德尔”导弹和情报系统，部署到俄芬边境地区。

俄乌冲突爆发后，随着芬兰人约以及瑞典即将入约，北欧和北极地区逐步发展成为北约防御的新重心。事实上，除芬兰外，瑞典近日也与美国签署防务合作协议，允许美国在瑞典部署军队、战斗机，存储武器弹药等物资。挪威也曾于2022年与美国达成类似协议，向美国开放4个军事基地的使用权。随着美芬军事合作协议的签订，为防范来自西北部边境的压力，俄罗斯必然会采取反制措施，在俄芬边境地区部署更多尖端武器，甚至不排除战术核武器。如此一来，将进一步加剧北极和波罗的海地区的军事化，推高地区紧张局势。



美陆军士兵在芬兰参加军事演习(资料图)。

# 外军加速发展无人作战力量

■许芳铭 陈岳

2023年，在大国战略博弈和军事科技发展驱动下，世界各国军队十分重视无人装备的研发运用。这意味着无人作战力量在联合作战力量体系中所占比重不断增加，在实战中的地位作用和影响力进一步提升。

## 完善体系架构

总体统筹指引方向。今年9月，美军发布新版《联合作战》条令，强调有人和无人系统协同使用，是未来作战的关键组成部分，加快推进“敏捷作战部署”“分布式海上作战”等作战概念的应用。为强化海上作战优势，美海军提出构建无人水面舰艇“网状网络”，并与盟友军队定期举行联合演习。美还提出“复制者”计划，在18至24个月内大量装备无人系统。今年10月，日本防卫省

公布海上自卫队未来装备建设重点，具体包括战斗支援用途无人艇、无人两栖车辆等。

专项规划明确路径。今年3月，美国国防部发布《无人系统战略计划》，提出发展无人系统和技术的目标和方式。6月，俄罗斯批准2030年前无人系统发展战略，明确五大主要发展方向。7月，法国海军发布“海底战略”，启动6000米级无人潜航器及相关作战技术开发计划。

技术发展提供动力。今年5月，美国国防部发布“国防科技战略”，强调研发和投资无人作战等领域关键技术。6月，俄罗斯批准2035年前无人系统发展战略，明确打造国产无人系统。日本将高超音速飞行相关技术等列为不公开专利的关键技术，计划未来5至10年推进相关技术武器化。

## 实施综合演训

以系统功能区分，简单装备快速训、复杂装备专项训。澳大利亚推出造价680美元的“纸板无人艇”，可快速投入战场，实现简单装备的快装快训。相比之下，大型无人系统精细复杂、功能多样，需要相对固定的场地、时间、流程。比如，美军针对MQ-9等无人机制定了专用训练文件；俄军将大型无人列入年度训练计划。

以行动样式区分，有人/无人协同训、无人/无人组网训。美军将有人/无人协同作战视为无人作战最重要行动方式。在人装协同方面，美海军第5舰队第59无人特遣部队、美空军第99无人特遣部队，多次在中东地区相关海域、空域进行测试。在部队协同方面，美军

于5月和8月启动“无人系统综合作战问题”系列演习，让无人特遣部队与常规部队协同演训。无人/无人协同训练包括双平台、多平台系统组网和智能无人集群等。今年8月，美空军对3架配备“蜂巢思维”系统的V-BAT无人机进行组网测试，完成对任务目标的自主监测、识别、定位与报告。

以编组运用区分，军种编组递进训、联合编组融合训。今年5月，英陆军举行“威塞克斯风暴”演习，运用无人机、巡飞弹、机器人多种装备，提升城市作战环境中的编组作战能力。联合编组主要依托跨军种和国际双边演训活动，开展联合训练，加强互操作能力。今年2月，美国和阿联酋两国海军完成首次双边无人系统演习。其间，参演的9艘无人艇将探测到的信息传输到岸上的作战中心，由人工智能系统检测、识别和分类，增强了双方海上无人探测能力。

## 拓展运用方式

美俄等国重视发挥无人作战的联合效能、规模效益和成本优势。俄罗斯、乌克兰在无人作战方面快速积累经验，为推进无人力量发展和拓宽作战战法提供了动力。在各类冲突中，民用无人机得到广泛运用，成为战场上的重要角色。年内，无人作战的运用形式在实战中呈现高端低端样式交织态势。冲突各方倾向于使用低价值无人装备，以自杀式袭击消耗对手有生力量。同时，美英等国无人侦察机在冲突地区周边异常活跃。

为应对无人机攻击，乌克兰引进研发了一系列反无人机系统；俄军成立反无人机电子战部队；以色列尝试为坦克加装金属顶棚，加速部署激光防御系统等方式，升级反无人系统。

(作者单位：军事科学院战争研究院)



## 法德意深化防务合作

■郭秉鑫 周宇宽

据外媒报道，12月13日，在意大利国防部支持下，该国莱昂纳多集团与法德合资的KNDS防务集团签署合作协议。该协议将致力于共同推进欧洲下一代主战坦克计划——“主要地面作战系统”(简称MGCS项目)，同时协助意大利完成“豹-2A”主战坦克采购工作。

MGCS项目最初由法德合作开发，旨在设计欧洲下一代主战坦克。由于两国对技术指标要求不同、参与项目的防务企业在合作框架下的地位责任不明、关键技术研发滞后，经常导致项目拖延甚至陷入困境。

今年8月，有媒体称，意大利对MGCS项目表现出极大兴趣，凭借其在国防工业实力和坦克研发方面的经验，将在该项目中发挥关键作用。此外，法意两国曾在“紫苑”防空导弹和地平线级护卫舰等项目上进行合作。法国支持意大利参与MGCS项目，被视为两国深化防务合作的重要一步。

意大利莱昂纳多集团与法德合资的KNDS防务集团签署合作协议，主要有以下两个方面的考量。

一是补充坦克库存，提升战斗力。据报道，在该合作框架下，意大利将从德国购入约133辆“豹-2A”主战坦克，以补充其局冲突提供援助耗尽的坦克库存。此外，三国防务企业还将为意大利

设计制造一种新型步兵战车及配套战斗支援系统，提升其陆军现代化水平，取代上世纪末装备的“达尔多”步兵战车。

二是深化跨国合作，奠定发展基础。根据意大利2023年国防预算文件，其中一项价值约150亿欧元的计划，将通过多国防务合作来完成。意大利深化与法德防务合作，将为欧洲下一代主战坦克研发带来新的技术和资源，同时意大利也将获得一条“豹-2A”主战坦克生产线，为未来国防工业发展奠定基础。

今年10月，莱昂纳多首席执行官罗伯特·辛戈拉尼表达了对欧洲组建巨型防务企业的支持，以期能够同美国等大国平等竞争。以此次合作为契机，意大利将进一步提升军工生产和研发能力，满足持续增长的欧盟国家防务需求。此外，三国防务企业还将在陆基电子战系统领域进行合作。

有分析认为，意大利深化与法德两国防务合作，不能从本质上解决法德两国在MGCS项目上存在的矛盾。此外，由于欧盟防务合作的框架机制较为复杂，意大利一直倾向于在北约框架下开展防务合作，其防务预算更多用于购买现成武器装备。这与法德意建立欧洲防务集团的想法有出入，或将一定程度上影响三国未来防务合作。

上图：德国“豹-2A”主战坦克。



今年5月，美海军举行“无人系统综合作战问题”演习。