

# 精准对接战时需求与平时准备

## ——江苏省南京市国防动员研究性训练侧记

■本报特约通讯员 向军 姚峰 尹慧林

### 集结号响

12月15日,南京大屠杀死难者国家公祭日的防空警报声尚在耳畔回响,一场国防动员研究性训练在江苏省南京市拉开序幕。这次由60余家国防动员成员单位和相关单位参加的训练,根据现代战争中国防动员的使命任务设置课目、锤炼队伍、凝聚合力,展现出一幅“一边保障前方部队打仗,一边护佑后方群众平安”的生动场景。

### 课目如何设置——着眼战时需求施训

按照前方优先、就近就便、综合配套原则,启动企业转扩产计划,生产车间一派忙碌景象,产品源源不断送往“前方”……

某大件运输企业加入保障过境部队的行列,运用大型平板车等专业器材,助力部队超长超限装备顺利渡长江、完成铁路装载……

记者在训练现场看到,为筑起安全屏障的课目,与保障“前方”和“过境部队”的课目同时展开:

空袭警报拉响后,社区打开地下人防工程的大门,在工作人员引导下,居民有序进入。此前,人防工程完成平战转换,供水、供电、滤毒通风等设备全部启用。在此进行掩蔽的居民,一边接受身体检查,一边接受心理疏导……

在某通信企业,人防专业队伍采取传统伪装与电子伪装相结合、预先设置与临时布设相结合等方法,对“来袭兵器”实施引偏诱爆……

“战时需要动员保障什么,平时就训练什么。”在这次训练中担任协调中心副主任的市国防动员办公室主任赵小华介绍说,在上级和军事机关指导下,他们会同国防动员成员单位对训练内容精准安排:把前方和部队所需与当地所能所长紧密结合起来,合理确定转产项目、扩产指标;动员多家实力强、信誉好的企业,为过境部队提供轮渡、伙食、油料、通用装备维修等保障;在派出民兵和人防专业队伍防护重要经济目标的同时,动员目标单位抽组力量、配备器材,共同为城市生命线筑牢防护网。



### 行动谁来指挥——主要领导披挂上阵

这次训练中,市国防动员委员会主任担任指挥长,市国防动员委员会副主任担任副指挥长。在各级领导带动下,市发展改革委、交通运输、公安、工信、科技等部门深度参与、全力配合,使这次训练做到了实案、实地、实装。

在国防动员工作链条中,部队提出需求后,国防动员委协调、政府抓落实成为“重头戏”。以往,市国防动员委员会成员单位负责人不能以实际身份参演,影响了训练效果。今年,市委、市政府主要领导分别到新挂牌成立的市国防动员办调研,对包括国防动员训练在内的各项工作提出明确要求,使这次训练高起点筹划、高标准展开。

在运筹帷幄和排兵布阵过程中,参训人员不仅掌握了国防动员组织谋划和指挥协同的程序方法,而且对本系统、本单位、本岗位的职能任务有了一个新的认识:一旦有事必须扛起双重责任。一方面,保证城市正常运转,人民群众生产生活不受大的影响,另一方面,为前方和过境部队提供有力保障。

国防动员法明确规定:“建立健全与国防安全需要相适应、与经济社会发展相协调、与突发事件应急机制相衔接的国防动员体系”。通过参加这次训

练,各个指挥席位人员对这一条法规有了深刻的认识,纷纷表示,要将国防动员与应急管理一体规划、统筹推进,全面提升战时应急能力。

### 牵头协调作用怎样发挥——课题牵引聚力攻关

训练中,南京市国防办受到广泛关注。这家单位于2022年12月30日挂牌,在原市人防办的基础上成立。训练展开前,一些人心存疑问:市国防办运行不到1年,能否在这次综合训练中承担起牵头协调任务?

训练结束后,观摩人员给出较高评价,对市国防办的作用也予以肯定。参训单位普遍表示,虽然市国防办对有些动员工作并未具体组织,但他们对国防动员的形势任务、特点规律有一个准确的把握,使训练找准了方向、突出了重点。

挂牌后,市国防办的任务由人民防空向国防动员规划建设、综合协调、督导落实等拓展,工作人员不懂不会的问题凸显,学习业务知识、补齐能力短板成为当务之急。“我办组织的前两次业务培训,由专家教授对国防动员知识进行系统讲解;第三次培训开始,由我办的业务骨干授课,学员变成了教员。”市国防办

综合协调处副处长王钢介绍说,办党委结合岗位工作,为每个处室赋予课题攻关任务,要求每名机关人员在学懂弄通基本常识的前提下,对本职业学深钻细研,做到学明白、干明白、讲明白,倒逼大家尽快由门外汉变成业务通。

对于每个处室来说,在这次训练中受领的任务都是新课题。“不能因为是新课题,就可以说外行话、办外行事。”办党委一班人分头参加各个处室的学习攻关,一个问题一个问题地研究,一个方案一个方案地推敲。他们注重发挥“外脑”作用,邀请相关专业人员参加讨论,吸收有益意见提高方案质量。

他们还组织专业人员研发出模拟训练系统与重要经济目标防护系统。在这次训练中,模拟训练系统助力指挥部初步实现“基于态势指挥、基于数据决策”。重要经济目标防护系统机动性强、防护范围广,在这次训练中,通过融入空情预警、指挥信息、应急管理等多个系统和大数据平台,进一步提高了目标防护水平。

复盘总结中,该办干部职工形成共识:把国防动员训练作为一项基础性工作紧抓不放,拉响和平年代的警报,在加强人与装备的结合中,不断提高国防动员对部队战斗力、城市防护力的贡献率。

上图:在江苏省南京市国防动员研究性训练中,某企业模拟保障部队超长超限装备运输。石伟摄

### 动员之声

在筹划新年度工作过程中,不少地方国防动员办公室将编制国防动员实施预案提上日程。国防动员实施预案,是指为应对战争或其他威胁而预先制定的国防动员实施活动方案,包括综合性预案和经济动员、城市人民防空动员、民用运力动员、医疗卫生动员等专项预案。手中有案,遇事不慌。编制实施预案是国防动员准备的关键环节,抓好这项工作十分必要和重要。同时应看到,编制实施预案是一项系统工程,不能围着预案编制本身打转转,而应研究掌握其方法要领,做到扭住一环、多点发力,防止出现“劈柴不照纹,累死劈柴人”现象。

国防动员法明确规定:“国家实行国防动员计划、国防动员实施预案和国防动员潜力统计调查制度。”之所以将上述3项工作固化为制度,是因为这3项工作打基础、管长远,需要常态化、经常性落实。从实践看,这3项工作既独立运行,又紧密相联。

国防动员计划、实施方案,都是对国防动员工作的安排部署,所不同的是,计划侧重于平时,时间跨度长;实施方案侧重于战时,时间跨度短。实施方案编制人员应学习了解新时代本级国防动员计划,搞清楚当地国防动员干成了什么、正在干什么,在全局上把握住某一地域、某一行业领域国防动员的优劣长短。

如果说国防动员计划为实施方案的编制提供了宏观参考,那么国防动员潜力统计调查则是具体依据。潜力统计调查是指对政治、经济、科技、社会等领域经过动员能够转化为国防实力的人力、物力、财力等资源状况,进行数据资料搜集、分析和管理的活动。如果没有潜力统计调查作支撑,实施预案就会成为无源之水、无本之木。

各级国防动员办公室挂牌运行以来,紧紧抓住潜力资源蕴藏在民间、平时政府管辖的特点,充分发挥政府部门优势,推动潜力统计调查迈上新台阶,数据准确率和鲜度进一步提升。实施方案编制人员应依托潜力数据库,切实掌握当地、本行业领域国防动员潜力“有什么、有多少、怎么样、在哪里、谁谁征”等基本情况,以精准无误的潜力数据,搭建实施预案的“四梁八柱”。

根据军事需求编制实施预案,也是国防动员法的明确要求。在国防动员链条中,军事需求是牵引和龙头。只有着眼满足部队所需,编制实施预案才有意义。各级国防办应通过建立各种渠道,不断收集汇总驻军部队、过境部队和重点方向部队的军事需求,从而筛选出军需民用、军民两用、军少民多的优质潜力资源,为编制实施预案找准方向、明确重点。

国防动员实施预案与突发事件应急处置预案在指挥、力量使用、信息和保障等方面相互衔接,既是法律上的一条明文规定,也是编制实施预案的内在要求。千军万马看指挥。应把建立健全军地联合指挥机构写进实施预案,根据可能担负的任务,将国防动员应急功能融入政府应急管理体系,将政府应急管理处置职能纳入国防动员体系,推进

# 掌握实施预案编制的科学方法

■姜召利 彭祥

国防动员体系与应急管理体系在组织指挥上紧密衔接。

并肩上阵力量大。各级国防办应把国防动员和应急救援队伍联合训练、共同使用写进实施预案,增强两支力量协同行动能力。共建共享效益高。应把整合装备器材以及财力、运力、信息等资源写进实施预案,实现一项投入、两种效益。

当前,国防办工作人员编制实施预案面临专业知识积累不多,实践经验探索不够等问题。与此同时,国防动员涉及的行业越来越多,领域越来越广。对此,既要读好有字之书,把国防动员相关理论、法规、政策学懂弄通,确保实施预案编制于法周全、于事有据;又要读好无字之书,随时注意研究经济社会发展中涌现出的新技术、新设备、新工艺、新产品,随时调查论证哪些优质资源可以服务部队、保障战场,通过将这些调研成果写进实施预案,及时把动员潜力转化为国防实力。

实施预案编制过程中,还应发挥好军事机关提需求、定标准、搞评估的作用,通过开展军地联合训练检验活动,对实施预案进行修订完善,不断提高其科学性和操作性。



近日,浙江省绍兴市组织开展国防动员专业保障队伍点验活动,摸清各支队伍的装备底数,检验快速集结和遂行任务能力。图:张莘昕摄

## 北京市国防办用歌声传递国防情怀——《扬帆远航》诞生记

■本报特约通讯员 刘 靓

“我们瞄准未来战场,我们汇聚磅礴力量……”前不久,在北京市机关第六届青年技能大赛展演活动中,北京市国防动员办公室合唱团演唱的原创歌曲《扬帆远航》——北京国防动员之歌,作为压轴节目将演出推向高潮,赢得观众热烈掌声。此前,这首歌曲从66个单位报送的220个参赛作品中脱颖而出,入围决赛。

北京市国防动员办公室自2022年12月底挂牌成立以来,打好主动仗,争当先行者,努力在新的起点上推动首都国防动员工作高质量发展。为了进一步鼓舞士气、激励斗志,国防办党组决定组织力量,创作一首能够传得开、唱得响,兼具首都特点与国防特色的歌曲。

北京市人防科技教育中心主任、《北京国防动员》执行副主编王占明完成歌词创作。“五个一工程奖”获得者、国家一级作曲胡旭东和市国防办工作人员潘薇薇共同谱曲。经过反复打磨,歌词简洁有力,朗朗上口;曲调节奏明快,热情豪迈。

“情系国防,热血沸腾,北京国防动员扬帆远航……”歌曲推出后,国防办干部职工积极在组织的活动中传唱推广,使命感自豪感在歌唱者心中油然而生。这首歌曲还被放在北京市国防动员网站上,成为社会各界了解首都国防动员工作的一张亮丽名片。



12月14日,河北省邯郸市国防动员办公室开展严寒条件下车载通信设备互联互通训练,着力提高应急通信保障能力。何林义摄

## 江西省南昌市国防动员办公室——

# 优化人防工程审批验收程序

■本报特约通讯员 刘巧 蔡汝宁

12月12日,在江西省南昌市市民中心政务服务窗口,负责南昌工学院某工程的施工单位项目经理高丽,拿到人防工程建设审批单后,情不自禁拿出手机向公司领导报告:“项目审批很顺利,人防窗口已经给我们的项目文件盖章了。”与高丽一样,今年以来,许多人防工程申请人在半天时间内,通过人防窗口办完审批手续。

据悉,这是该市国防动员办公室优化人防工程审批验收程序带来的成效。

“人防工程是人民群众战时的安全空间,人防工程审批验收必须又快又好。”按照这一思路,今年南昌国防动员办公室着眼消除各个环节的堵点风险点,对人防工程审批验收程序进行大力优化。

一方面,人防主管部门能够自主搜

集整理的材料,就不再让申请人提供。比如,《防空地下室审核意见书》原来由申请人提供,现在人防主管部门通过南昌市工程建设审批管理平台,直接获取防空地下室信息数据,由工作人员完成填报。人防工程监理单位资质证书原来由建设单位自行提供,现在改由人防窗口通过江西“住建云”平台进行核实。据

统计,通过优化程序,需要申请人提供的材料由18项减到10项。

另一方面,全力杜绝暗箱操作空间,让审批流程在阳光下运行。该市国防办将需要申请人提供的材料整理成目录清单向社会公开,申请人一看就懂、照着可做,无需托人咨询、找人打听。他们还与负责自然资源、住建等业务的部门建立联动机制,定期开展项目内容对账、注意事项提醒、联合检查验收等活动,形成互相监督、共同服务的浓厚氛围。

今年以来,该办审批人防工程新建项目130多件,办理竣工验收备案、质量监督报告420多件,没有发生信访举报问题。

### 筑牢基石