

# 人防资源融入百姓生活

## ——浙江省“共富人防、文化人防”媒体采风活动侧记

■尤良文 张 玎 董建斌

### 双赢之举

**编者按** 2021年6月,《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》发布,选取浙江省先行先试,为全国促进共同富裕探索示范。浙江省国防动员办公室以此为契机,积极探索人防资源助力共同富裕示范区建设的方法路子。11月下旬,他们组织“共富人防、文化人防”媒体采风活动,30多家新闻单位记者走一路看一路,所见所闻令人耳目一新。

### 人口疏散地域——一项投入两种效益

宁波市奉化区岩头村,因保留大量明清时代古建筑,而被浙江省政府命名为历史文化名镇。据统计,今年以来此观光的游客数量远超往年。究其原因,人口疏散地域建在该村,是一个重要原因。

人口疏散地域需具备“能生活、能生产、能学习、能防护、能安置、能指挥”6项基本条件。据此,宁波市、区两级国防办联合有关部门,对岩头村生活供水设施进行改造,提升了水质,“农家乐”的饭菜更香了;增设充电桩,方便了游客电动汽车充电;建成1200平方米的卫生室,满足村民、游客日常就诊需求。

让村民们挂在嘴边的,是依托游

客集散中心建成的国防动员宣传教育馆。游客不仅可以了解人防国防常识,进行模拟射击、体验VR逃生,而且还能回顾岩头村悠久的历史,特别是把绿水青山变成金山银山的精彩历程。

宣教馆的二楼被打造成人口疏散行动指挥中心,目前已经实现区、镇、村三级音视频联动。指挥中心平时用于岩头村日常管理,保障游客安全、提升服务质量。

“岩头村只是一个代表。”宁波市奉化区国防办专职副主任蒋备松介绍说,该区庙后周村利用闲置农田,打造出3000余亩的粮食保障点,战时可供疏散人员口粮;宁波市战略蔬菜保障基地西坞片区,也正在加紧建设。该项目建成后可带动宁波南部区域形成年产数万吨本地蔬菜的供应能力,平时助力农民增收,战时保障疏散行动。

### 防空地下室——弥补公共空间不足

冬日的杭州寒意袭人,拱墅区万寿亭公寓4号楼防空地下室里却暖意融融。居民有的练习舞蹈,有的打乒乓球,有的观看国防宣传栏里的报刊。

一门之隔的区域是一间泵房,动力机“嗡嗡”作响,为楼上32户居民源源不断提供生活用水。据了解,泵房内的水箱还可直接保障防空地下室掩蔽人员饮水。

“因为属于老旧小区,供水设施一度比较落后。”万寿亭公寓业委会副主任杨国芳向记者谈到,小区多次将二次供水系统改造项目提上议事日程,但一个瓶颈问题始终难以突破:老旧小区公共空间有限,水箱、水泵、电机等供水系统设备无处安放。了解到这一情况后,市国防办组织力量开展技术攻关,对防空地下室放置二次供水系统设

备进行专业化设计和施工,最终让居民喝上了放心水。

目前,西湖区的嘉南公寓、嘉绿苑西等小区也参照这一模式,“唤醒”防空地下室这一战备资源,使其为百姓生活服务。

防空地下室建在居民楼下,便于服务群众。与杭州市国防办一样,全省各地国防办普遍将一些防空地下室改建为停车位,缓解了群众停车难题。比如,台州市新近建成的新百合家园小区停车位,不到一周便全部租出。

### 共富人防主题社区——丰富精神文化生活

“原来宁波也遭受过侵华日军轰炸……”在共富人防主题社区——宁波市鄞州区白鹤街道黄鹂社区,刻在青砖墙上的抗战故事,将媒体记者带回到那段烽火岁月。

依托一条铁路沿线的隔离墙,市、区两级国防办指导街道党工委,在黄鹂社区建起约1千米的国防教育长廊。居民在此散步的时候,顺便能学到防空袭历史与国防动员知识。

他们还协调附近的一所军休所,联合开办国防教育讲堂。居民从老干部的授课中加深了对“国无防不立、民无防不安”的认识。

“共富人防主题社区建设,使居民在富了‘口袋’的基础上,又富了‘脑袋’。”白鹤街道党工委副书记严青春介绍说,今年居民积极参加应急演练训练、军旅生活体验等活动,不知不觉中掀起一股“国防热”。

“人民防空助力共同富裕的方式还有不少。比如说,可以发挥人防工程平战结合的优势,弥补老旧小区公共服务空间的不足。”宁波市国防办副主任段道省谈到,黄鹂社区已在人防工程内建成便民超市,下一步,还将建设老年学校、托儿所、修理站,为居民

提供更多便利。

### 早期防空洞——变身特色文旅品牌

在绍兴古城的地下,有一条长约24千米的防空洞,不仅把“护城屏障”府山、塔山、蕺山联在一起,而且串联着鲁迅故里、王羲之故里、王阳明故里、徐渭故里等丰厚的文化旅游资源。

防空洞修建于二十世纪六七十年代。洞内的砌体层次清晰可见,透着沧桑感的电缆线在墙壁上整齐排列,排水管道内传出“潺潺”水流声音。

值得一提的是,其中的“绍兴茶厂”防空洞历时7年建成,建造工艺讲究,仅通道就分为直转、弧形、三岔等数种类型,地下种植场、地下会议室、地下医院分布得错落有致。

“经过岁月的沉淀,凝聚广大群众心血和汗水的防空洞也会呈现出一种文化底蕴。”驻足在一条高差21米、坡度75度的石阶上,浙江省电视台记者邹明明说出的这番话引发媒体同行的共鸣;这座主要靠人工完成的“地下长城”,无疑是绍兴人民自力更生、艰苦奋斗精神的生动体现。

“今天的人们应当见证和传承这种精神。”绍兴市国防动员办公室工程处负责人金涛介绍说,近期,他们将部分早期防空洞进行改造提升,让游客在绍兴开启一段地上瞻仰名人故居、地下参观防护工程的特殊旅程。

同样作为早期防空洞,台州市黄岩九峰一号抗潮人防体验馆,因设置20多个体验项目,成为一处网红打卡地,日接待游客最长达3000人。

“每一座防空洞都有一个动人的故事。”浙江省人防办相关负责人表示,下一步,他们将加大对老旧人防工程的改造力度,让防空洞成为承载宝贵精神财富、开展全民国防教育的现实教材。

### 动员之声

置身繁华都市,面对鳞次栉比的高楼大厦,行人宛如处于“水泥森林”之中。地下空间却是另一番天地:除了常见的停车场外,商场超市一应俱全,娱乐健身场面火热,非遗作品巡回展出,让人顿觉别有洞天。与之形成鲜明对比的是,少数地方的防空地下室长期“铁将军”把门,不仅难以让群众生产生活带来便利,而且连自身的日常维护管理都成为问题。笔者不禁想到邓小平同志在1978年讲过的一句话:人防工事要平战结合,平战结合才靠得住。

在平战结合思想指引下,那种“防空洞是无底洞,扔多少个铜板都听不见一声回响”的说法已成为历史,取而代之的是一桩桩“投资一个人防工程项目,取得战备、经济、社会三个效益”的鲜活事例。平战结合在全国各地大中城市中迅速推广开来,成为人们的共识。

一开始,相当一部分人防工程被改造成为地下商场、粮库、酒窖、饭店、旅馆、停车位、蔬菜种植基地等,缓解了城市用地紧张等问题。一些城市还利用地下空间冬暖夏凉的特点,将人防工程用来避暑纳凉,受到市民群众欢迎。

进入新时代,以第七次全国人防工作会议精神为指导,人防工程平战结合进入发展新阶段。一方面,多地坚持人防工程公益性质,不再以营利为目的,而将其改造成为服务居民的公共健身房、图书阅览室、文体活动室等,弥补了城市地上公共空间的不足。另一方面,以大型综合体建设为契机,人防工程开始融入地下空间开发利用总体规划,建成一批地上地下融为一体、兼具防护功能的地铁干线与商业设施互联互通的现代城市地下空间。

改革开放特别是新时代的实践证明,平战结合的关键,是抓住规划这个龙头。当前,多地正参照雄安新区“地上一座城、地下一座城”模式,对城市国土空间进行详细规划。人防主管部门应乘势而上、顺势而为,协调相关部门将人防工程建设纳入现代城市地下空间开发利用总体规划,使人防工程与地下空间同步设计、同步建设、同步验收。

在这个问题上,人防主管部门决不能割弃寸土坐失良机,等相关部门把“每一寸土地规划得清清楚楚”以后再提要求、谈打算。应充分认清地下空间开发利用具有不可逆性,密切关注当地国土空间建设动态,确保人防工程融得进去、作用发挥得出来。

同时,应深入了解“韧性城市”建设、城市更新行动等理论知识和相关政策,

# 平战结合才靠得住

■王 婷 李冬生

署,研究分析当地地下空间开发利用的现状、特点和发展趋势,及时向地方党委、政府提出合理化建议,推动人防工程建设与地下空间开发利用互相促进、相得益彰。

平战结合要形成规模效应。在城市新建民用建筑中修建防空地下室,是人民防空法的明确规定。但以何种方式修建,值得人们研究。如果无论面积大小,在每座民用建筑中同步修建,则可能造成人防工程高度分散,难以联片成网,开发利用受限。应在科学评估的基础上,确定防空地下室修建的临界限值,达不到标准的,可缴纳易地建设费,由人防主管部门统一建设,以凝聚开发合力,提高平战结合效益,避免因零打碎敲导致平时不好用、战时难使用。

人防工程因战而建、为战而存。平时开发利用人防工程的终极目标,是战时能够有效发挥它的作用。因此,无论平时人防工程如何“华丽转身”,都要保证它的防护功能不受影响。这应作为一条底线坚决守住。



图①:浙江省杭州市拱墅区万寿亭公寓4号楼居民在防空地下室打乒乓球。

图②:浙江省宁波市奉化区岩头村村口导向牌。

杨再洪摄

### 河南省南阳市——

# 地标性建筑地下空间利用高效

■本报特约通讯员 王一鸣 李浩

河南省南阳市光武大道与白河大道交叉处,坐落着南阳市博物馆、图书馆、文化馆、大剧院“三馆一院”,是当地地标性建筑。到此参观学习的人们发现,这里不仅地上布局合理,形成规模效应,而且地下空间开发力度大、利用效率高。

“三馆一院”地下建有800多个停车位,以及80多个电动汽车充电桩。此外,还能看到多个绘有简洁图形的醒目标识牌。

在“三馆一院”地下空间开发利用过程中,南阳市国防动员办公室发挥了重要作用。该项目规划初期,他们主动对接主管建设和规划设计等单位,投入人防专项经费支持建设。几家单位坚持地上地下一体设计、同步建设,使人防工程不仅融入重点文化项目,而且与周边地下空间实现互联互通。特别是光武大道地下过街通道建成后,让南北两个地面不联通的区域融为一体,减轻了地

面交通压力。

“三馆一院”地形平坦、交通便利,且地势较高利于排水。“考虑到这些有利条件,我们在平战结合方面下了不少功夫。”南阳市国防办副主任夏明晓介绍说,他们一方面将部分人员掩蔽工程用作停车位,依据相关规定建成一批充电桩;另一方面,依托“三馆一院”,采取地上地下联动的办法,建成居民防空应急疏散避难场所。

战时或者发生自然灾害时,该场所可为居民提供生活保障、实施集中救援。笔者发现,“三馆一院”居民防空应急疏散避难场所地上广场、地下停车位两张示意图上,应急帐篷宿营区、应急医疗救护、应急饮用水、应急供电等几十个功能区标注得清清楚楚。

“现有设施能够利用的,我们不再另起炉灶。”夏明晓举例说,“三馆一院”地上地下均建有消防监控室,他们在此基础上建成疏散避难指挥中心,通过整合资源,实现对各种信息的收集、传达、分析,为指挥员决策部署提供有力支撑。

他们在设置各类功能区的同时,规范各类标识、标牌、导视系统110多处,一旦遇到紧急情况,能够为疏散人员提供直观易懂的路径指引,使大家快速进入安全区域。平时,则使人们在潜移默化中了解防空应急知识,增强防护避险意识。

### 天津市蓟州区罗庄子镇旱店子村——

# 国防元素亮点多 乡村振兴路更宽

■本报特约通讯员 张文玉

### 筑牢基石

12月1日,天津市蓟州区国防动员办公室联合区人民法院,在该区国防动员教育基地——罗庄子镇旱店子村,启动“宪法宣传周”活动,向群众普及宪法、国防动员法、人民防空法等法律知识。

“自从我村被确定为国防动员教育基地后,国防动员办公室经常来此组织开展宣传教育活动。”旱店子村党支部书记刘卫国介绍说,丰富多彩的活动,不仅增强了村民的综合素质和国防观念,而且提高了旱店子村的知名度美誉度,为发展乡村旅游添了一把火。

近年来,旱店子村依托抗日遗址,以及风景秀丽的自然资源发展乡村旅游,成效显著。9月初,区国防办来到罗庄子镇调研战时城镇人口疏散课题,旱店子村“两委”班子主动请缨,利用现代国防元素,丰富该村旅游资源,助力人防建设。

考虑到处于城乡结合部的旱店子村基础设施完善、交通便利,区国防办决定按照共建共享的思路,在该村打造一座国防动员教育基地,并在人口疏散安置方面明确标准、打造样板。他们在村子里安装防空警报器、多媒体宣传大屏,设置应急医疗救护站、战时临时安置学校以及国防动员标识、国防法规宣传橱窗等。

笔者在该村广场看到,一幅《战时人口安置示意图》十分醒目,疏散人员安置到谁家、行进线路标注得清清楚楚。在承担安置任务的农户家门上,悬挂的不仅有自家门牌号,还有对应的城中疏散人员的门牌号。

现代国防元素的嵌入,进一步改善了村容村貌。据村民介绍,最近到村子观光的游客,经常三五成群观看国防法规宣传内容,实地了解人员疏散安置常识,加深了对旱店子村的了解。

下图:天津市蓟州区罗庄子镇旱店子村村干部向游客讲解疏散知识。

商毅摄

