

浙江省嘉兴市明确镇、村、网格三个层级国防动员职责——

不增一个编制 建起三支队伍

■周凯茜 时庆 本报记者 贾勇

创新之举

全市68个镇(街道)设立工作站,在1081村(社区)完成联络点建设,5372名网格员受领国防动员任务。

这次国防动员深化体制改革,明确了县(含)以上政府设置专职机构。县以下的国防动员工作如何推动、谁来落实,是浙江省及嘉兴市国防办关注的一个重点问题。

大家自然而然想到了镇(街道)武装部长这个兵味十足的角色。“武装部长的职责,以人民武装动员为主。要让其牵头协调国防动员,必须给其相应的名分。”嘉兴市国防办的这一建议,获得军事机关认可。

原来,当地对基层武装部长兼职数量作了相关的规定,以防止“种了别人的地,荒了自己的田”。一旦他们挑起国防动员工作站站长这副担子,其他兼职特别是与武装工作关联不紧密的兼职工作会相应减少。

“挑起国防动员工作站这副担子,

我责无旁贷。”嘉兴海宁市袁花镇武装部部长徐丹波谈到,有作为才有地位,工作站这个平台将给他提供更大的成长舞台、更多的建功机会。

嘉兴市国防办主任毛永忠介绍说,他们参照市、县两级国防动员委员会设置联合办公室的做法,在镇(街道)设立国防动员联合协调办公室,由镇长(办事处主任)担任主任,党委(工委)副书记和武装部长担任副主任。联合协调办公室的运行,使工作站的设立水到渠成、顺理成章。

有人员还要有阵地。市、县两级国防办指导镇(街道),按照与基层治理平台、武装工作阵地共建共享的思路,设置国防动员综合指挥中心和办公室、资料室、活动室、物资储备室,编制突发情况处置预案,对国防动员准备和实施的方法、程序等进行明确和细化。

二

“一脉不通,周身不畅。”想要实现基层国防动员高质量发展,必须延伸工作“触角”。嘉兴市国防办联合相关部门,在村(社区)一级设立国防动员联络点,由党组织书记担任联络点站长。

“我们正按照有组织、有人员、有器材、有场地、有制度的目标,开展国防动员各项准备工作。”嘉兴桐乡市洲泉镇道村党支部书记、村国防动员联络点站长沈锋连告诉记者,无论是作为党员,还是作为民兵连指导员,完成国防动员任务都是义不容辞的责任。据了解,嘉兴全市1000多名村(社区)党组织书记,普遍与沈锋连一样,对受领的国防

动员任务不讲价钱、不提条件,自觉摆上位、积极主动抓。

“我们的底气还来自更基层的网格员。”沈锋连介绍说,国防动员联络点发挥着承上启下的关键作用。一方面,不折不扣贯彻落实上级指示要求;另一方面,指导督促网格员将各项工作落细落实,打通国防动员“最后一公里”。

三

“让网格员挑起国防动员担子,是这次基层规范化建设的点睛之笔。”浙江省国防办相关部门负责人谈到,浙江多地实现网格化管理,城市管理网格员已成为一种新职业。嘉兴市安排网格员在维护秩序、服务群众的同时,承担国防动员宣传、居民参加训练、人防设施巡查等任务,不失为一种创新之举。

“国防动员网格员的任务十分具体。”嘉兴市国防办副主任沈飞举例说,“传令员”要及时传达上级精神,确保上下步调一致;“信息员”要摸清网格内各类人员、重要经济目标、国防工程等情况,确保指挥部耳聪目明;“引导员”要做好紧急情况下的疏散引导工作,保证平战转换快速有序……

南湖区长杨庄村民兵连长陈啸武,平时分管村里的退役军人事务工作,并喜欢给孩子们上国防教育课,现在他还是一名国防动员网格员。“几项工作合在一起抓,看似工作量大了,其实各项工作互相促进,效益更高了。”他发自内心地说。与陈啸武相似,全市许多国防动员网格员平时参与征兵、国防教育等工

作,既有干好工作的基础,又有完成任务的觉悟。

四

前不久,嘉兴海宁市组织开展人口疏散安置训练,建在镇、村、网格三个层级的国防动员队伍作用凸显。训练涉及吃、住、行、藏,需要多部门共同发力。在基层党委统一领导下,联合协调办公室调兵遣将,工作站牵头协调,村(社区)联络点分兵把口,网格员具体实施。

组织老人、儿童及行动不便人员及时疏散是个难题。训练一展开,网格员进家入户摸清人员底数,及时备好轮椅、婴幼儿用品等特殊物资,并全程引导、保障居民按照计划疏散安置。

“网格员身在群众中间,人地两熟,不仅能够对辖区人防工程、防空警报、疏散地域等进行经常性维护、常态化管理,而且能够对各类专业人员、抢险抢修器材储备情况进行精确统计,并可对统计信息实施动态更新,促进了国防动员工作末端落实。”海宁市国防办专职副主任张彦介绍说。

“一分部署,九分落实。”嘉兴市、县两级国防办干部职工认为,按照“一套人马、两块牌子”的思路建起队伍,只是万里长征走完第一步,今后还有大量工作要做。下一步,他们将指导相关单位坚持党建引领、加强思想教育、实施奖惩激励、发挥标杆作用,让设在镇、村、网格三个层级的国防动员队伍不断成长壮大,确保关键时刻拉得出、用得上、打得赢。

万象聚焦

11月15日,北京、天津、河北三地国防动员办公室,以“共商协同新路径,携手开创新局面”为主题,在雄安新区举行签约仪式,签署国防动员协同发展框架协议。

京津冀协同发展,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略。京津冀国防办系统自觉在这一战略引领下谋篇布局。近年来,三省市以联合通信支援演练为牵引,走出了京津冀人防建设发展的新路子。深化国防动员体制改革后,京津冀国防办大力推动协同内容,由人民防空向国防动员拓展。

这次三家单位签署的国防动员协同发展框架协议,不仅明确了“协作共商、创新共建、开放共赢”等基本原则,而且划出了共建疏散地域、建立跨区支援机制、组织开展联合训练、开展人才培养合作等工作重点,为协同发展描绘了蓝图,提供了遵循。

签约仪式上,三省市各级国防办相关负责人作了交流发言,表示将以此为契机,把各路人马拧成一股绳,让更多优质资源实现共享,不断放大联动效应、规模效应。仪式结束后,相关人员还观摩了雄安新区人民防空建设情况。

河北省国防办负责人表示,这次签约仪式之所以安排在雄安新区这座“未来之城”,目的是引导大家牢固树立并全面完整地贯彻新发展理念,按照创新、协调、绿色、开放、共享的要求,加快推进京津冀国防动员高质量发展。

京津冀三省市国防动员办公室签署框架协议——规划协同发展新路径

■本报特约通讯员 徐利波 郭东

高质量发展需要高水平安全

■薛志亮 刘都都

动员之声

习主席在北京河北考察灾后恢复重建工作时指出,经过一次灾害,就要总结经验,举一反三,使我们在防灾减灾救灾方面,有更完备的预案和更好的措施。我们现在的国力和经济实力也上来了,要用更强的力量来解决这个问题。

党的十八大以来,习主席始终高度重视统筹做好发展和安全两件大事,强调“坚持统筹发展和安全,坚持发展和安全并重,实现高质量发展和高水平安全的良性互动”。当前,我国国家安全进入各类矛盾和风险易发期,各种可以预见和难以预见的风险挑战明显增多。安全是发展的前提,发展是安全的保障。学习贯彻习主席重要指示精神,应当在高质量发展需要高水平安全上形成思想共识、推出务实举措、取得实际效果。

高质量发展的根本目的在于增进民生福祉,高水平安全归根到底是民生福祉的安全,或者说,高水平安全本身就是民生福祉。应该看到,相对于高质量发展的“显性”价值而言,高水平安全的功能呈现出“隐性”特征。然而,一旦遭遇重大自然灾害,高水平安全的价值立刻凸显出来,要以强大的防护功能为生命财产安全提供安全庇护,要以生命财产安全遭受惨重损失的代价,从反面昭示着它的必要性、重要性。

战争灾害与自然灾害造成的破坏

具有一定的相似性,防范战争灾害与防范自然灾害一样,也需要平时做准备、日常打基础,决不能有“等一等”“舍不得”的短视思维和侥幸心理,决不能等到枪炮响了再去抓国防建设。应以“功成不必在我”“功成必定有我”的觉悟与定力,将国防建设纳入工作日程,积极主动抓好,让国防能力随经济社会发展水涨船高。

高质量发展和高水平安全是国计民生的一体两面,缺一不可,同时又存在资源资金分配、人力物力投入等方面存在的矛盾。因此,要加强高质量发展和高水平安全的统筹,按照富国于防的思路统一规划、同步实施。对于国防动员部门而言,要发挥处于军地结合部的优势,依据法规政策,协调、督促有关部门在经济建设重大项目中贯彻国防要求,力求一份投入产生发展和安全双重效益。

“十四五”规划提出建设“韧性城市”,这一规划理念体现了城市高质量发展和高水平安全的内在统一和良性互动。从国防视角看,“韧性城市”建设不仅能够增强平时防灾应急能力,而且能够增强战时抗毁生存能力。要在城市功能恢复性、资源储备冗余性、城市治理智慧性、灾害灾难承受性建设中,充分考虑平时应急和战时双需求,从技术开发运用、专业力量配备、社会资源调动、重要目标防护等方面加强韧性建设,让韧性为城市平时发展和战时生存提供高水平安全防护。

(作者单位:陆军指挥学院)



近日,重庆市万州区国防动员办公室组织人民防空专业队伍和志愿者队伍,开展战时人民防空行动训练,着力增强参训人员的国防观念和防空袭能力,达到了检验预案、锻炼队伍的目的。图为人防专业队伍与志愿者队伍赶赴任务区域,开展人员搜救、抢险抢修等课目训练。王诚洁摄

江苏省镇江市——

今年新增人防停车位7000多个

■本报特约通讯员 刘坚

截至11月中旬,江苏省镇江市新竣工人防工程面积完成2023年省定指标的1.7倍多,为社会新增地下人防停车位7000多个,进一步缓解了当地群众停车难的问题。

位于地下的人防工程,是防范敌人突然袭击特别是空中打击的重要设施,包括指挥工程、人员掩蔽工程、专业队伍工程等。按照平战结合的要求,近年来镇江市部分人员掩蔽工程被改造为停车位,人防工程平时服务生活的功能日益凸显。“人防停车位数量随人防工程面积

增加而增加。”该市国防动员办公室四级调研员梅建华介绍说。

城市新建民用建筑修建防空地下室,是人民防空法的明确规定。镇江市国防动员办公室依据相关法规,通过采取事前审批把关、事中督导落实、事后跟踪检查等办法,坚持做到应建必建,推动全市人防工程面积稳步增加。

“在现代城市建设中同步推进人防工程建设会遇到不少问题,必须深入一线及时破解。”梅建华谈到,他们靠前做工作,主动解难题,努力实现人防工程建

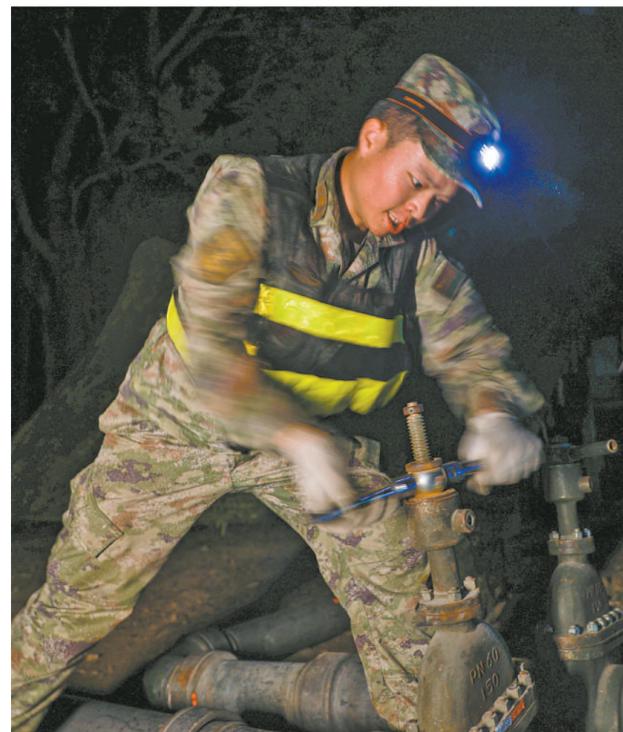
设国防效益、社会效益的统一。

法规政策入脑入心。针对一些房地产企业负责人对人民防空建设法规政策不了解、不熟悉的问题,他们通过召开专题会议、发放手册、推送短信等形式,持续宣传人民防空法及相关配套政策,使大家认识到,按规定配建防空地下室不是可有可无的额外任务,而是义不容辞的法律责任;防空地下室不仅平时用得着,而且战时离不了。同时,他们优化项目审批流程,实现线上线下同步办理,使防空地下室与地上建筑同步规划、同步

建设、同步验收。严格执法应建必建。受多种因素影响,少数项目施工过程中性质发生改变,需要相关企业重新设计、建设防空地下室。有的企业负责人抱着“木已成舟”的心态,试图缓建甚至不建防空地下室。“该建的人防工程一寸不能少。”镇江市国防办既热情服务,又严格执法,树立起“人防工程建设是硬杠杠,谁也不能打折扣”的鲜明导向。

始终保持战备效能。对于用作停车位的人防工程,镇江市国防办一方面设置标志标识,在醒目位置布置写有“人防工程 严禁破坏”字样的标语,引导用户自觉呵护“地下长城”。另一方面,组织专业人员会同使用单位、小区物业、社区工作人员,定期抽查工程维护管理情况,确保人防工程保持良好状态,一旦需要,能够快速实施平战转换,发挥应有的防护功能。

双赢之举



日前,联勤保障部队某团组织夜间输油管线训练,提高官兵应急保障能力。图为参训人员在微光条件下启动泵站阀门。张佳豪摄