

夯基垒石筑高台

——国防动员系统加强基层治理、锻造过硬基层的探索与实践

■郭振芳 本报特约记者 刘德超

“欲筑室者，先治其基。”实现高质量发展的基础在基层，活力也在基层。

年初以来，军委国防动员部坚决贯彻党中央、中央军委和习主席决策部署，坚持以燕子垒窝的恒劲、蚂蚁啃骨的韧劲、老牛爬坡的拼劲出实招、下真功，凝心聚力强基固本，大抓基层治理和建设，推动基层建设转型升级，实现高质量发展。

这一年，他们利用召开党委扩大会议时机，深入分析基层建设形势，探索研究抓建基层举措，压紧压实强基责任，形成“坚持战略统筹与基层治理两端发力”的目标思路。

这一年，他们在江西这个军旗升起和开创“支部建在连上”的红色土地上，组织省军区基层治理规范化建设集训，百余名将校军官齐聚一堂，谋基层建设之事、议基层治理之策、聚基层发展之力，吹响了

国防动员系统大抓基层的号角。

这一年，他们结合主题教育集智破制约基层发展难题，从严领题调研、从严检视整改、从严整顿队伍、从严纠治顽疾，组织“五查五纠”清理整治，深化重点行业领域整肃治理，带动各级解决真问题、真解决问题。

这一年，他们坚持以加强法治化规范化建设为路径，拟制省军区师以下单位工作手册，完善“四个秩序”规范，明确基层15个方面权责清单和权力运行流程图，形成依法运转的良好局面。

……
窺一斑而知全豹，处一隅而观全局。军委国防动员部一以贯之推动习近平强军思想落地基层，强军部署贯通基层，强军号令直达基层，锻造过硬基层，推动国防动员建设高质量发展。

铸魂

强固忠诚可靠的思想根基

“和主席握手时我非常激动，幸福感和荣誉感终生难忘……”初夏时节，湖北省军区邀请曾受到习主席亲切接见或近距离目睹过习主席视察调研的官兵、民兵、老干部代表和地方同志，参加“我与主席面对面”访谈活动，以“第一见证人”身份回顾“第一现场”、“第一视角”倾情讲述“第一感受”，让大家在重温习主席的荆楚足迹中感悟思想伟力、增进情感认同。

基层过硬，首先是政治上过硬。今年，军委国防动员部党委以党的二十大精神为统领，开展报告大家学、课堂大家建、成就大家谈、故事大家讲、典型大家评；以思想政治教育创新为重点，深化“四个不能辜负”专题教育，放大“最美国动人”评选表彰辐射效应，开展“寻根溯源大讲堂”活动；以打造特色强军文化为突破，持续推进红色资源挖掘工程，加强党史军史学习教育，示范带动各级铸魂育人工作逐步深入。

党的理论创新每前进一步，思想武装就跟进一步。军委国防动员部党委每年结合党委扩大会议进行重点部署、研究制订下发主题教育意见和党委理论学习中心组学习计划、举办领导干部理论培训等，并开展系列配合活动，要求主要领导干部上党课作辅导，始终保持大事大抓、强势推进的态势。

榜样示范，典型激励。军委国防动员部连年评选表彰先进典型、举办先进典型事迹报告会、组织向先进典型学习活动，先后涌现出韦昌进、张连印、王继才、陈刚果、周昆训等典型人物，形成比、学、赶、帮、超的浓厚氛围。

“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教

育、“传承红色基因、担当强军重任”主题教育、“学习强军思想、建功强军事业”教育实践活动……在一次次全党全军大教育中，国防动员系统各级紧盯思想不纯、政治不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题，引导官兵筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

示范效应一经形成，便呈现出百花齐放的景象。

广西军区主动与地方党校建立共建共育协作机制，共用优质师资力量、共创精品宣讲课程、共享特色教育资源；广东省军区探索推开领导带头先学、讨论交流研学、全媒体推送促学、融入实践真学的“四学”模式；陕西省军区组织“学创新理论固本、学党史军史寻根、忆革命传统励志”3个板块的理论授课辅导和现地教学；贵州省安顺军分区通过头雁效应示范学、专题授课辅导学、主题党日集中学、参观见习实践学、互动交流研讨学、线上线下联动学“六学联动”模式，推动理论学习走深、走实、走心；河南省军区与郑州大学联合成立“民兵党的创新理论武装研究院”，搭建集多个实用功能于一体的“民兵云”网络平台；安徽省霍山县人武部、重庆警备区渝中第一离职干部休养所坚持开门搞教育、上门作宣讲，用真情感染人、用真实打动人、用真理说服人……

向战

锻造遂行任务的过硬本领

道路管制、伪装防护、抢修抢通……深秋时节，一场保交护路实战演练在河北省某民兵训练基地如火如荼展开，参演民兵仅用时30分钟就完成预定道路的混凝土铺装任务，保障了任务部队顺利通行。

近年来，军委国防动员部党委积极适应新体制新职能新使命，深刻把握信息化条件下援战保战任务要求和体系作战能力生成规律，坚持以战领训、体系联训、科技强训、集约组训，规范训练标准、探索训练模式，广泛开展群众性大练兵活动，实训实练蔚成风气、渐成常态。

上海、天津警备区着眼国防动员新的历史定位，逐步探索出“瞄准新领域、多元挖潜力、主动推成果、为战抓培塑”的方法路径；云南省军区、宁夏军区协调驻军部队和地方政府开展联演联训，查找问题、研析对策，推进战训深度耦合。国防动员系统基层练兵场上，“喊杀声”越来越响、“硝烟味”越来越浓。

科技赋能、网信赋能打仗型国防动员建设，是近年来军委国防动员部抓建基层训练的着力方向和重点。他们试点部署运用多类信息系统，研发信息管理平台，打通作战指挥、建设管

理、军地协调多条链路，让科技尽快转化生成战斗力。国防动员系统积极探索构建“网络+”军事训练模式，统筹利用机关、院校和驻军部队、企事业单位的训练资源，借助网上会议系统进行线上组训、开展军事理论课程自学自训、专业分队非保密课目即训即考，有效推动训练管理全程可管、可视、可控。

队伍要练好，“教头”是关键。近年来，辽宁省阜新市海州区人武部针对民兵组训力量薄弱的痛点难点，按照“专业对口、梯次配备、全面覆盖”的思路，将训练尖子、专业能手穿插编入干部骨干岗位，并通过专题集训方式提升组训施教能力，民兵训练成绩及格率、优秀率均比往年有较大提升。同样，浙江省温州军分区建立完善民兵教练员的选配、培养、使用、奖惩等机制，不断提升民兵教练员组训施教能力，有力带动民兵训练提质增效。

青海省曲麻莱县地处藏交通要道，由于经济发展相对滞后，一段时间内，该县民兵队伍建设受到教学力量弱、训练器材缺、保障难度大的制约影响。对此，该县人武部主动作为、对症施策，从严选拔民兵教练员，定期组织备课讲教、交流评比，培养出一支懂组训、善组训的民兵教练员队伍。此外，他们还积极协调公安、武警等单位签订训练场地共用协议，同时采取向上请领配发、自行采购储备、民间征集使用的办法，及时补充配备训练物资器材，较好解决训练场地缺少、器材配备不足的问题，使民兵军事训练工作走在全省前列。

在国防动员系统各级以备战打仗为中心加强基层治理的自觉行动下，基层打仗意识、备战能力、援战作用得到大幅提升。



图①：贵州省兴义军分区组织民兵党员重温入党誓词。 陈 娜 摄

图③：陕西省延安军分区组织军容军纪检查。 王武俊 摄

图②：河北省石家庄市新华区人武部组织民兵分队进行战场救护演练。 田定宇 摄

图④：山东省军区第二届“五美”先进事迹报告暨颁奖典礼现场。 林 琳 摄

制图：唐 硕

施治

强化律令如山的行为自觉

“要加强对官兵的组织监督、制度规范、集中管理，依法规范建强基层。”去年底，一场关于“如何抓好基层单位规范化管理问题”的“群英会”在海南省军区机关召开。与会代表建言献策，汇总形成了数十条具体措施办法，为规范抓建基层单位提供了有益借鉴。

法纪贯之于基层则基层稳，风气正之于基层则基层兴。近年来，军委国防动员部党委坚持传压震慑与启发自觉一体发力、关键少数与关键岗位一体监管、常态巡察与执纪执法一体联动，制订出台相关制度规范，细化完善权责清单和工作运行流程图，采取台账式管理、项目化推进的方式，对调研发现的问题、备战转型中的问题、官兵反映强烈的问题以及巡视巡察、审计监督反馈的问题进行集中整治，以问题整改落地落实推动基层风气建设向上向好。

近日，四川省达州军分区深入开展违规喝酒和酒后违纪违法行为专题教育整顿，通过专题党课辅导、邀请交警授课、观看警示录像、剖析涉酒案例、交流学习体会、制发“严禁酒驾”车辆警示牌、发放家属属管严防涉酒违纪违法《倡议书》等形式，强化官兵法纪意识。

顽瘴痼疾稍有疏忽就会悄悄冒头、变异露头、反弹抬头，国防动员系统各级始终坚持常敲思想警钟、放大震慑效应，用好监督执纪的戒尺、追责问责的鞭子，通过惩处一个

警醒一片、教育一域，把压力传导到基层末端，把责任压实到最后“一公里”。

吉林省军区党委常委带机关干部分批奔赴基层一线，直面问题、广开言路，拉单列表梳理出30余个典型作风问题并汇总形成问题整改清单，现场能解决的问题当即予以纠正，需要长期发力纠治的问题纳入年度重点工作计划“过筛子”，以此推动各级抬高标准认识纠偏正向，举一反三抓好落实。

江苏省军区围绕易发多发问题领域开展专项整治，针对查摆出的具体问题分类梳理、研提对策，逐一列出整改落实清单，明确相关单位和责任人，制订专项整治方案，实行台账式管理、项目化推进，挂账销账、全面整改。

“你们有辆军车前往临县执行任务时，未严格按照规定报批。”前不久，山西省忻州军分区领导带领工作组以“四不两直”的方式，对所辖单位人员在位、营区秩序等情况进行督导检查。检查中，工作组发现某单位存在的问题，当即指出并要求立即整改。该单位当场查摆问题，责令相关负责人作出深刻检查，明确整改时限及要求。这次检查中，他们对军事训练安全、民兵武器装备仓库管理和重点人员管理等方面进行专项检查，还对以往督导检查发现的安全问题进行“回头看”，对照问题清单了解整改落实情况，有针对性抓好安全预防工作，有力促进安全发展。

强能

激发奋发进取的内生动力

强基层首要强组织，抓基层关键抓党建。

近年来，国防动员系统针对省军区基层单位编制、人员构成、地域分布特点，坚持紧紧扭住党的组织抓基层，对标对表军队党的建设法规，对不同类型单位党组织设置进行规范，梳理落实组织生活制度工作清单，修订军分区（警备区）、人武部、干休所党委会工作规则，制订党委会（常委会）和首长办公会决策实施细则，推动基层党组织工作规范运行、制度有效落实。

国防动员系统各级注重健全落实挂钩帮建、检查督导、上下联动等机制，广泛开展帮建支部、帮带干部、帮帮骨干活动，构建岗前集训、交叉轮训、回炉强训、结对帮训的培训体系，分批次组织新交流选调军官、新招录文职人员和新老晋晋士官集训，着力提升一线战斗堡垒自主建设和解决实际问题能力。

人武部是省军区系统工作落实的第一线，其党委班子能力水平直接影响各项工作落地见效。内蒙古军区党委安排班子成员和机关业务骨干组成工作组，深入数十个驻地，在艰苦边远地区、基础相对薄弱的单位蹲点帮抓，集智攻关查找短板弱项、剖析问题症结、制订工作措施，有效提升人武部党委建建建能力。

蹲点摸实情，解难鼓士气。国防动员系统各级在注重抓党建带班子的同时，坚持站在基层的角度、倾听官兵的

呼声，广泛开展“基层治理大家谈”“发展难题大化解”活动，上下联动为基层解难帮困、提高基层自主抓建能力。

宁夏军区党委成员和机关干部分赴各单位“面对面”听意见、“背靠背”察实情、“键对键”听心声，集思广益研究对策措施，解决备战急需、打仗急用、官兵急盼的问题和诉求，有效激发各级各类人员履职尽责的积极性主动性。福建省军区主动面向基层官兵、专武干部和民兵问计问策，工作筹划更加聚焦基层建设，立起依靠官兵抓建基层的鲜明导向。天津警备区修订完善关于加强文职人员队伍建设的有关制度规定，第一时间落实文职人员相关待遇，协调解决文职人员随迁随调、家属就业、子女入学等问题，消除文职人员的后顾之忧，激发文职人员投身工作的热情。

在今年的主题教育中，国防动员系统各级坚持问题导向、实践导向，把发现问题、解决问题作为重要落点和指向，领题调研形成专题报告、具体问题纳入清单推动解决，200余个办实事项目在第一批主题教育期间完成，实现以问题牵引解决基层建设发展。

大潮逐浪高，扬帆愈前行。面对新的形势任务，国防动员系统各级坚持沉下心来抓基层打基础、脚踏实地抓经常强根基、持之以恒抓落实促发展，有力推动基层建设全面进步、全面过硬。