持续提供军事援助，不断突破和平宪法——

日本妄图拉拢菲律宾搅动地区局势

■华 丹 汪泽焱 杨 静

上图：日本援助菲律宾的MRRV-9702号巡逻舰。

左图：日本援助菲律宾的FPS-3ME雷达系统。

本版图片均为资料图片

军眼聚焦

11月3日至4日，日本首相岸田文雄访问菲律宾，与菲总统马科斯举行会晤，双方确认将启动《互惠准入协定》谈判。

有分析人士指出，该协定一旦签署，就意味着日菲可在对方领土相互部署武装力量，日本自卫队也将同菲军实施规模大、融合性强的联合军演或其他军事行动。日菲不断加强军事勾连，将对地区安全形势产生一系列负面影响。

相互勾连动作不断

岸田文雄访菲律宾前一天，日本防卫省发布消息称，日本决定根据“政府安全保障能力强化支援”框架，向菲律宾提供海岸监视雷达等装备，以提升菲律宾军队的“海域态势感知”能力，其中协议中的4座雷达已有1座于10月交付，剩下3座最后交付期限是2025年底。

“政府安全保障能力强化支援”框架，是日本去年年底公布的《国家安全保障战略》中的重要内容，意在通过向拥有“共同价值观”的他国军队无偿提供军事装备以及帮助对方完善相关基础设施，支持受援国提高军事能力和安保水平。此次向菲律宾提供防卫装备，是日本在这一框架下的首次对外援助。在日本2023财年预算中，被列为援助对象的还有马来西亚、孟加拉国和斐济。明年援助对象还将扩大至越南、印尼、吉布提等国。有分析认为，此举表明日本的对外援助，正从侧重非军事领域的“政府开发援助”，向侧重提升受援国安保能力的“政府安全保障能力强化支援”转变。

事实上，日本与菲律宾的军事勾连并非始于今日。日本前首相安倍晋三在任期间，日本就曾向菲律宾赠送数艘二手巡逻艇，并帮助其培训海上警备人员。2022年4月，两国在东京召开首次外长防长“2+2”会谈，就派遣自卫队赴菲律宾开展救灾行动等事项达成协议。按照日本防卫省的消息，除提供雷达之外，日本还准备向菲律宾免费提供一批小型警备艇，未来还有可能追加提供大型巡逻船。这种为菲军“输血”补短板的做法，实际上是想让菲律宾充当对抗周边国家的“急先锋”。

双方启动《互惠准入协定》谈判一事更加值得关注。此前，美国同菲律宾签订过《访问部队协定》。日本同菲律宾签订《互惠准入协定》后，日本自卫队就可以部署到菲律宾，为其配合美国“印太战略”、搅乱南海局势找到新的立足点。

居心叵测各有所图

日本和菲律宾在军事上不断走近，背后也各有所图。

在分析人士看来，日本设立“政府安全保障能力强化支援”框架，一个重要的企图就是通过援助提高相关国家的海上安保实力，形成所谓的多边海上防线，从而增强日本在东海、南海乃至整个“印太”区域的介入能力。

日本《国家防卫战略》毫不掩饰地指出，周边大国已成为“前所未有的最大战略挑战”。近年来，日本自卫队重心向西南方向转移的趋势愈发明显。扶持菲律宾加强军力建设，既有助于弥补自卫队西南方向军力相对薄弱的短板，缓解美军从冲绳撤出部分兵力后导致的第一岛链兵力不足，也有助于进一步将菲律宾绑上战车，继而怂恿其挑起南海岛礁争端，搅乱南海和平局势，遏制周边国家崛起势头。同时，在日本看来，一旦台海“有事”，菲律宾可利用其地理优势成为遏制周边国家集结军力的根据地，拱卫日本联合舰队的南翼防线，甚至封锁巴士海峡以阻止对手前出至西太平洋。

从菲律宾角度来看，与日本强化军事合作也有自身的动机。一方面，菲律宾可以借机引入相关装备，为自己在南海的冒险行径壮胆；另一方面，菲律宾与美国本就是军事同盟，日菲军事勾连的不断加深，或多或少都带有随美国起舞围堵中国的意图。与日本签订《互惠准入协定》后，可以在此基础上推动构建美日菲军事同盟。但是，菲律宾这种行径无异于“引狼入室”，只会让自己被更加牢固地绑在美日的战车上。

挑动紧张破坏和平

地区和平需要相关国家共同维护，但日本顽固坚持零和对抗思维，罔顾事实抹黑炒作周边国家正常的军力建设和军事活动，同菲律宾强化军事勾连，挑动军事对抗，给地区和平稳定带来严峻挑战。

一方面，增加了菲律宾在南海问题上进行军事冒险的可能性。菲律宾总统马科斯上台后不久即与美国达成协议，同意将驻菲律宾美军基地由4处增至9处。近来，菲方船只无视中方一再劝阻和警告，执意在我南海岛礁侵权挑衅、制造事端，菲海警船甚至以危险方式故意穿越正常执法航行的中国海警舰舰艏。菲方的这种行径，给域外大国挑拨是非、误导国际舆论提供了可乘之机。

另一方面，给日本突破和平宪法提供了更多机会。近年来，日本通过武器出口、海外练兵等方式扩大海外影响，并借机获取相关国家的支持。同菲律宾的军事勾连，有助于宣示日本作为“政治军事大国”的影响力，最终为实现国家与国防“正常化”奠基铺路。日菲《互惠准入协定》签署生效后，日本可能在菲律宾轮流派驻陆海空自卫队，利用与东南亚国家的军事合作“借船出海”，实现其国家与国防“正常化”的野心，给地区局势增添不确定性。

然而，日菲两国关系的基础并不牢固。菲律宾对日美利用自身构筑“对华包围网”的用心十分清楚，迎合日本也是希望能在大国角逐中待价而沽。此外，两国历史问题尚未完全解决。二战期间，日军曾在菲律宾犯下罄竹难书的罪行，特别是日军在1945年2月制造的马尼拉大屠杀中，超过10万名菲律宾平民惨遭杀害。若日本自卫队驻军菲律宾成为现实，很可能勾起民众对惨痛历史的回忆，激起对日本的反感与排斥。

日菲军事勾连加剧地区局势紧张，破坏与周边国家关系的政治基础，是十分错误和危险的。对此，国际社会特别是周边国家应予以密切关注并提高警惕。

（作者单位：陆军工程大学）

军费“达标”，北约各国为何步调不一

■许海云

军眼观察

意大利国防部长克罗塞托日前表示，意大利不可能按照北约的要求，在2024年实现将军费开支增加到占国内生产总值（GDP）2%的目标，即使到2028年也很困难。根据北约的估计，意大利今年的军费开支将相当于该国GDP的1.46%。这一比例明年和后年将相继降至1.38%和1.26%。

在北约内部，像意大利这样的情况并非孤例。去年仅有美国、英国、波兰等6个国家达标。按照北约原来的设想，到2024年预计至少19个成员国达标。现在看来，要实现这样的目标显然并不现实。美欧双方围绕军费开支问题的分歧，只怕会越来越多。

欧洲盟国军费开支不达标并非新问题，自北约创建后就一直存在。北约在冷战时期形成的中心—边缘结构，一直延续至今。在这个结构中，美国位于联盟中心，不仅主导北约的决策与行动，也承担了北约60%到70%的军事支出，欧洲国家则处于边缘和从属地位。在冷战结束后，这种格局虽有所调整，但未有根本性改变。特朗普政府时期，美国曾强烈主张欧洲盟国增加军费开支，甚至不惜以退出北约相威胁。一些欧洲国家却认为，这样的安排虽然会在政治利益方面付出一定代价，但可以通过“搭便车”来确保自身的经济与安全利益。在这种依赖心理作用之下，这些欧洲国家或故意拖延时间，或打模糊牌，宁愿忍受美国的持续责难也不愿意实质性增加军费。

冷战结束后，国际安全形势整体趋向缓和，和平与发展成为时代大势，欧洲国家缺乏增加军费的内在动力，员额削减、装备老化是许多欧洲国家军队的常态。近年来，欧洲大多数国家均面临政治极化、经济增长乏力、福利难以为继、难民与非法移民增加、社会持续分化对立等问题，无法将更多财力投入到军事领域。虽然俄乌冲突刺激了一部分欧洲国家增加军费，但除了波兰与波罗的海三国等少数国家外，多数北约成员国对增加军费缺乏足够的热情。面对美国的压力，要么沉默以对，要么就是口惠而实不至，既不愿牺牲自身的经济与财政资源为他国作嫁衣，也不愿额外承担美国借北约之名所指派的防务任务。随着俄乌冲突久拖不决，不少国家对增加军费和援助乌克兰表现出越来越多的疲惫心理。

对美国的质疑，也是一些欧洲国家拒绝增加军费的重要原因。美欧虽是盟友，近年来却龃龉不断。从“北约东扩”引发地缘政治危机，到欧洲公司被制裁打压，再到欧洲多国领导人遭到无差别监视监听，意识到自身利益受损的欧洲正与美国日益疏远，法国总统马克龙甚至发出“欧洲已经不再天真”的感叹。俄乌冲突爆发后，欧洲能源价格飙升，美国却借机倒卖油气牟利。美国种种做法均令许多欧洲国家心生不满。

此外，北约军事建设与欧洲独立防务之间也存在较大矛盾。当今世界早已不是冷战的世界。然而，作为冷战产物，北约依旧抱持零和博弈、对抗思维，这与许多欧洲国家的利益并不相符。近年来，在国际格局深刻变革和乌克兰危机延宕不休的大背景下，部分欧洲政治家正在反思遭受侵蚀的欧洲主权，主张欧洲防务自主的声音越发高涨。以法国为代表的欧洲多国，希望将其军事与财政资源更多投入欧洲独立防务建设，势必会对增加北约军事投入形成羁绊。

美国和欧洲盟友围绕军费投入的博弈，一定程度上折射出北约自身存在的世界观和方向感问题。如果北约不改变以邻为壑的安全战略，不放弃带有单边、利己以及冒险色彩的霸权政策，不从根本上改善欧洲安全环境，就不得不持续加码军费开支。届时欧美双方围绕北约军事开支的争端不仅会持续，甚至还会升级。

（作者单位：中国人民大学历史学院）

军情点评

德国将向立陶宛增派两个坦克营

新闻事实：据报道，德国将在2024年底前向立陶宛增派两个坦克营，与已经驻扎在当地的北约多国部队组成一个新的旅级战斗群。该战斗群预计最终有4000多名军事人员，计划于2025年组建完成。

点　评：2016年7月，北约在拉脱维亚、立陶宛、爱沙尼亚和波兰部署常驻部队，以加强在中东欧地区的军事力量。俄乌冲突爆发后，北约继续加强在上述四国的兵力部署，并把营规模部队扩大到旅级。德国此次在北约框架下向立陶宛增派两个坦克营并牵头组建新部队，再次表明北约持续巩固东扩成果的决心。德国日前发布的新防务指导方针，将俄罗斯视为德国及其欧洲盟友在和平与安全上面临的“主要长期威胁”，要求把德军打造成“欧洲防御支柱”，做好“应对战争的准备”。作为二战战败国，德国近年来不断扩军备战，除了劳民伤财不利于国内经济发展和民生改善外，势必会加剧俄德紧张关系，给欧洲安全带来负面影响。

德国军队将坦克运送往立陶宛。

俄罗斯退出《欧洲常规武装力量条约》

新闻事实：11月7日，俄罗斯完成了退出《欧洲常规武装力量条约》的全部程序。同日，美国和北约也宣布正式暂停参与该条约，这标志着又一个维系欧洲安全与稳定的条约被废止。

点　评：1990年，北约和华约组织签订的《欧洲常规武装力量条约》，对两大军事集团的各类常规兵器总量、核查方式等作出规定，长期被视为“欧洲安全基石”。华约解散和苏联解体后，1999年欧洲安全与合作组织首脑会议通过《欧洲常规武装力量条约修改协议》，俄罗斯2004年批准该协议，但北约成员国一直未批准。俄罗斯2007年宣布暂停履约，今年选择退约，也实属无奈之举。按照俄方的说法，相关机制已名存实亡，退出责任不在俄方。近年来，随着国际安全形势的不断变化，美欧与俄罗斯的安全互信严重削弱，多个军事安全领域的条约和协议相继被废止，在国际军控领域形成了一个又一个“真空”，给欧洲乃至全球安全局势带来持续冲击。

北约在俄罗斯边境附近举行海上演习。

伊朗举行大规模军事演习

新闻事实：10月27日，伊朗军队在伊朗中部伊斯法罕省举行代号“力量-1402”的大规模演习。此次演习为期两天，4支作战部队参加，动用了坦克、导弹与无人机等装备，旨在检验部队的战备状态和作战能力。

点　评：伊朗此次军演，正值以色列在巴勒斯坦加沙地带展开地面作战行动，演习地点不在波斯湾附近，而是在伊朗中部伊斯法罕省，时机和地点的选择针对性很强。新一轮巴以冲突爆发后，伊朗虽然声明与哈马斯发动袭击没有任何联系，但外界有观点认为，事发后真主党、胡塞武装等对以色列的袭击背后，隐约有伊朗的影子。伊朗还多次警告以色列不要在加沙地带发动地面进攻。伊朗最高领袖哈梅内伊更是呼吁结束以色列在加沙地带杀害人民的“罪行”。美国将航母战斗群部署到地中海、红海和波斯湾附近，一个重要目的就是威慑伊朗等国不要军事介入巴以冲突。在此背景下，伊朗举行大规模军事演习，不仅是要检验其军队作战能力，也是在向美国示强。

伊朗陆军齐射多管火箭炮。

（点评专家：滕建群，湖南师范大学外交研究中心主任）