

图解

安徽省人防工程领域检察公益诉讼专项监督活动

基本依据

2020年5月，最高人民检察院和中央军委政法委员会联合印发《关于加强军地检察机关公益诉讼协作工作的意见》，加大对破坏军事设施、侵占军用土地等涉军公益诉讼案件的办理力度，着力维护国防和军事利益。

2023年4月

军地检察机关对安徽省合肥市部分人防工程开展联合摸排，并对某地发改委怠于履职导致人防工程维护管理不善线索立案办理。

2023年4月14日

合肥军事检察院联合安徽省人民检察院印发《关于军地检察机关协作开展人民防空工程领域检察公益诉讼专项监督活动的实施方案》。

2023年6月25日

安徽省国防动员办公室到合肥军事检察院开展座谈，表示将结合专项监督活动，督促各地人防主管部门高标准落实检察建议，健全完善人防工程保护机制。

2023年7月4日

合肥军事检察院收到首份检察建议回复书，相关问题全部整改到位，案件顺利办结。

2023年7月31日

合肥军事检察院与肥西县人民检察院、淮北市相山区人民检察院联合办理的2起人防工程保护公益诉讼案件，入选安徽省人民检察院发布的军地协作公益诉讼检察典型案例。

2023年11月

合肥军事检察院与安徽省人民检察院、安徽省国防动员办公室会商建立人防工程保护长效机制。

资料来源：合肥军事检察院 制图：唐硕

安徽省军地联合开展公益诉讼维护国防和军事利益——

以法之名守护“地下长城”

刘飞 刘昆

写在前面

前不久，一份检察建议回复书摆上合肥军事检察院检察官的案头。这是自今年4月合肥军事检察院联合安徽省人民检察院开展人防工程领域检察公益诉讼专项监督活动以来，收到的首份检察建议回复书，意味着专项监督活动“第一案”即将办结。

这是某区发改委发来的《关于我区人防工程维护管理不善问题办理情况的回复》，内容包括：检察建议书中提到的人防工程内密闭门无法关合、排水系统失修等问题已全部整改到位；该区发改委结合汛期人防工程安全大检查工作，对全区人防工程进行全面排查，发现问题立即整改，确保辖区内人防工程正常发挥防空效能。

“此次开展专项监督活动，既是军地检察机关立足检察职能，服务备战打仗，维护人民群众生命财产安全的有力举措，也是贯彻‘抓前端、治未病，能动履职’司法理念的生动体现。”合肥军事检察院领导介绍。专项监督活动开展以来，该院联合安徽省三级检察机关细致摸排调研，紧前立案办理，有序推动整改，相关安全隐患问题得到及时消除，人防工程防护效能实现整体提升。



图①：安徽省合肥市某小区内修整后的密闭门。图②：安徽省合肥市某小区内人防工程。图③：安徽省凤台县军地有关部门组织民兵参加人民防空综合演练。

姜飞摄 李华宇摄 李强摄

一条视频引发的忧虑

“保卫战”依法拉开序幕

着忧虑，合肥军事检察院与合肥市人民检察院召开检察官联席会议。军地检察官围绕人防工程保护“该不该管”“能不能管”“怎么管”开展讨论。他们一致认为，人防工程保护管理不善，危害的不仅仅是人民群众生命财产安全，还直接影响战时国防动员潜力，反映出有关行政机关管理失位，军地检察机关应当依法开展监督。

不久，军地检察机关联合对该小区所在行政区发改委立案并召开座谈会，要求履行人防工程主管职责，督促对辖区内人防工程存在的问题进行全面整改。

军地检察机关在联合摸排中发

现，城市小区人防工程内存在无防护密闭设备设施、防护密闭门无法正常关合、人防空间渗水漏水、人防墙体被破坏、新建建筑物、堆放易燃易爆物品、倾倒废弃物、消防设施破损老化、照明设备损坏、人防标识设置不规范等问题，亟须整治规范。以首案办理为契机，合肥军事检察院迅速将有关情况通报安徽省人民检察院，并联合下发《关于军地检察机关协作开展人民防空工程领域检察公益诉讼专项监督活动的实施方案》。一场“地下长城”的公益“保卫战”，在江淮大地拉开序幕。

一份建议“重启”的职能

“1+1+N”确定责任主体

实际工作中，除了人防部门，其他有关单位谁愿意管呢？这句不经意的“牢骚”，引起工作人员的反思。人防工程保护是一项长期性、系统性工作，不能仅仅依靠一家单位、几个人的力量。找到其他职能部门，督促协同人防主管部门共同履职，成为办案人员的共识。

军地检察官在《安徽省实施〈中华人民共和国人民防空法〉办法》中找到法规依据：“乡（镇）人民政府、街道办事处依法履行人民防空工作职责”。法定职能不能只停留在纸面上，军地检察机关据此增加人防工程所在街道办事处为监督对象，并耐心向他们释法说理，厘清职责。此举不仅得到有关单位的

理解支持，也让他们认真履行被“遗忘”的法律职能。

“感谢检察机关给我们提出检察建议。通过检察机关的监督，我们‘重启’街道办人防工程的管理职能。下一步，我们一定严格落实维护管理责任。”在一次检察建议书送达会现场，某街道办事处负责人表示。

军事检察公益诉讼的目的，不仅是维护国防和军事利益，还要通过依法监督推进国家治理体系和治理能力现代化。随着专项活动的深入开展，为最大限度凝聚各行政单位依法保护人防工程合力，军地检察机关总结出“1+1+N”模式确定监督对象。“1+1”即人防主管部

门和属地政府两个主要监督对象；“N”即根据调查发现的同问题，增加同步监督对象。比如，存在物业管理问题的，增加住房和城乡建设部门作为同步监督对象；存在消防问题的，增加应急管理部门、消防救援队伍作为同步监督对象。

“通过体系化、精准化的监督，合力有关行政机关明晰了职责、凝聚了合力。”合肥军事检察院领导说。据了解，专项监督活动开展以来，安徽省国防动员办公室在全省配套部署开展人防工程排查整治活动，多地住建部门将人防工程保护纳入“皖美红色物业”建设三年行动方案一体推进，形成多部门齐抓共管保护格局。

一次摸排促发的改变

“随手拍”汇聚群众力量

群众人防工程保护意识不强。

对此，军地检察机关召开专题座谈会。在经过深入讨论后，他们一致认为，必须创新运用各类检察手段，在推进案件办理的同时，增强人民群众的人防工程保护意识，充分发挥人民群众的主体作用。

案件办理中，军地检察机关注重通过公开听证、联合摸排等形式，让广大群众参与办案进程，以汲取群众智慧、发动群众力量。在联合合肥市瑶海区人民检察院办案时，依托该区“益心为公”志愿者检察云平台，广泛吸纳人大代表、政协委员成为志愿者；积极

协调人防工程领域业务专家为志愿者讲解人防工程基础知识；推行“公益诉讼志愿者协助检查人防工程”机制，通过“随手拍”，及时汇总人防工程保护不善问题线索，增强群众的国防观念和国防意识。

“经过宣传，我们明显感到人防工程内乱停乱放、乱丢杂物的少了，有的居民还会主动询问我发生紧急情况如何避险。”一位志愿者告诉检察官。

专项监督活动中，军地检察机关共同召开公开听证会55次，邀请各界群众共同查看现场10余次。合肥军事检

察院联合淮北市濉溪县人民检察院首次召开网络直播听证会，宣讲人防工程的重要意义，取得良好社会效果；联合安庆市大观区人民检察院召开制发诉前检察建议公开听证会，一名从事消防工作的听证员就人防工程内的消防问题提出专业意见建议，有效节省后续整改时间；联合亳州市谯城区人民检察院邀请人大代表、政协委员以及居民代表共同查看验收整改情况，强化人民群众共同监督责任意识；联合合肥市庐阳区人民检察院召开听证会，邀请军地监督员全程参与，提升军事检察公益诉讼影响力。

充分发挥军事检察公益诉讼职能作用，服务强军事业、服务备战打仗、服务依法治军，维护国家利益和社会公共利益特别是国防和军事利益，是军事检察机关的重要职责使命。“善守者藏于九地之下，善攻者动于九天之上”。人民防空是国之大事，是国家战略，是长期战略。今年以来，合肥军事检察院联合安徽省人民检察院开展人防工程领域检察公益诉讼专项监督活动，充分体现军地检察机关依法能动履职、积极主动作为的检察担当，充分证明军事检察公益诉讼只要聚焦为战保战主线，一定大有可为、大有作为。

始终牢牢把握“国之大者”，用为战保战指引工作方向。习总书记强调，要统一思想，强化使命担当，狠抓工作落实，努力开创一体化国家战略体系和能力建设新局面。现代战争是基于国家综合实力的整体对抗，谁能最大限度一体运用国家战略力量，谁就能赢得未来军事竞争优势。军事检察公益诉讼应把握人防工程的国防属性、军事属性，部署开展专项监督活动，把维护国防和军事利益作为最现实、最直接的任务摆在首要位置，以检察监督为部队战斗力生成提供法治保障、营造法治环境。

军地携手 铸盾护民

张世亮

法者，天下之仪也。人防工程保护对办案人员来说是全新领域，确保依法开展监督，既是推进案件办理的关键环节，也是对办案人员的考验。专项监督活动中，军地检察机关坚持适用法律说话、用证据说话，全面收集固定证据，精准核定责任主体，精确援引法律条款，科学提出检察建议，赢得监督对象的理解和认同。检察公益诉讼本质上是一项检察业务、诉讼业务，在案件办理中，必须坚持法律监督权的根本定位，破除“办事”思维，树立“办案”思维，围绕证据收集、证据分析、法律适用开展工作，以依法能动履职实现公益最大保护。

上下同欲者胜，同舟共济者赢。安徽军地检察机关积极倡导“军地同心 皖检同行”理念，构建起业务互助、力量互融、优势互补、成果互利、信任互建、情感互通的协作工作格局。从近年来的办案实践看，加强军地检察协作在开展军事检察公益诉讼中具有重要作用。应优化协作机制、创新协作模式、提升协作质效，共同履行好检察机关服务强国强军事业的法律责任、法律义务。

孤举者难起，众行者易趋。人防工程保护是一项长期性、系统性工作，需要在行之有效的行政管理方式基础上，拓展运用协调、协商等多种方式，充分发挥人民群众的主体作用，提升治理效能。专项监督活动中，军地检察机关坚持从群众中来、到群众中去，积极宣传人防工程作为“护民之盾”的国防意义、胜战意义，摸排线索发动群众参与，推进整改倾听群众意见，案件办理接受群众监督，为人防工程保护汇聚了强大的社会力量。运用军事检察公益诉讼维护国防和军事利益，说到底还是维护广大人民群众的根本利益，应注重倾听群众声音、激发群众热情、依靠群众力量，使广大群众成为公益保护的积极拥护者、实际践行者、直接受益者，确保军事检察公益诉讼基础扎实、步履坚实。