

长城瞭望 中国新闻名专栏

增强依法治军本领

——二谈以高水平治理推动我军高质量发展

■张新尧

“国无常强，无常弱。奉法者强则国，奉法者弱则国弱。”法治是一个国家文明进步的重要标志，也是一支现代化军队的鲜明特征。以高水平治理推动我军高质量发展，要求必须增强依法治军本领，通过依法治理的新加强，不断提高国防和军队建设法治化水平，为推进强军事业提供坚强法治保障。

依法治军是我们党建军治军的基本方式，依法治理是推动我军高质量发展的重要途径。党的十八大以来，习主席对提高国防和军队建设法治化水平作出一系列重要论述，深刻阐明了依法治军的基础性、全局性、战略性地位，把依法治军体现为党的意志，纳入全面依法治国总盘子，既明晰战略定位、作出顶层设计，又明确目标要求、规划方法路径，擘画了我军法治建设的蓝图。

实践在发展，理念也需更新。在党的二十大报告中，习主席首次提出全面加强军事治理，并明确要求推进多层次多领域依法治理。“八一”前夕的中共中央政治局第七次集体学习中，习主席强调要增强依法治理本领。“绳短不能

汲深井，浅水难以负大舟。”增强依法治理本领，既是推进军事治理的重要内容，也是全面贯彻依法治军战略的现实需要。只有不断增强依法治理本领，充分发挥政策制度调节军事关系、规范军事实践、保障军事发展的基础性作用，才能通过依法治理实现军事系统协调顺畅，形成有机整体。

当前，我军建设正处在提质增效的关键阶段，比任何时候都更需要加强依法治理。然而，我军一些干部依法治理本领还有待加强。从使命任务看，以更高水平的正规化推动现代化升级，实现军队组织形态现代化、构建中国特色现代军事力量体系的目标，要靠依法治理来护航；从法治环境看，形式主义、官僚主义等禁而未绝，彻底到治有法不依、执法不严、违法不究的现象，也要靠依法治理来实现。这些迫切都需要确立依法治理的理念和方式，通过增强依法治理本领，坚持按照法治要求转变治军方式，真正做到“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”。

增强依法治理本领，必须牢固树立

立法治思维。法治思维是依法治理的思想根源，依法治理是法治思维的实际行动。法治思维的大敌是人治思维。要深入学习贯彻习主席关于依法治军、从严治军的重要论述，做到思考问题自觉与法规制度接轨，实施决策自觉以法规制度为据，检查指导自觉以法规制度为本，处理问题自觉以法规制度为准，真正把法治思维内化为品德修养、外化为行为准则、固化为习惯养成。要坚决摒弃经验式、运动式、突击式的抓建模式，杜绝以言代法、以权代法、以情代法的现象。要对人治思维进行彻底清除，牢固树立法律高于权力、法威大于权威的意识，让法治思维在头脑中扎根。

增强依法治理本领，必须全面掌握法规知识。近年来，我军有关依法治理的法规已基本完善。知是行之始，行是知之成。如果对这些法规不知不懂，增强依法治理本领就是一句空话。“立身以立学为先。”要深入学习贯彻习近平法治思想，吃透基本精神、把握核心要义、明确工作要求，从内心深处强化依法治理的思想和行动自觉。要掌握与

自己所担负的工作密切相关的法律法规，及时跟进学习好新法规，弄明白法律规定应该怎么用，什么事能干、什么事不能干，心中高悬法律的明镜，手中紧握法律的戒尺，知晓为官做事的尺度，使法治理念内化于心、外化于行、融入职责。

增强依法治理本领，必须严格执行法规制度。依法治理不只是一个理论问题，更是一个实践问题。本领是在实践中提高的。将“纸面上的法”真正落实为“行动中的法”，领导干部要注重在用法中发挥“领头雁”作用，议事先议政策法规、决策先决是非得失。谋划工作要以法为先，筹划推进各项建设先与法规对表，符合要求的就干，不符合的坚决不干。开展工作要以法为师，善于从法规制度中找依据、找思路、找对策。评价工作要以法为准，严格用法这个尺度来检验衡量、评优罚劣，让官兵从实际成效中感受到法治效能，通过立起“法”的导向、浓厚“法”的氛围，引领推动实现治军方式的“三个根本性转变”。

(作者单位：94028部队)

八一时评

“杭州亚运会那幻化为漫天星辰的‘数字火炬手’还没有在眼前完全消散，一大批可能改变我们生产生活的‘数字之手’又摇摇晃晃缓缓而来……”

11月8日至10日，2023年世界互联网大会乌镇峰会举行，习主席向开幕式发表视频致辞。3天时间里，掌声碧波里的枕水人家，奔涌千年的悠悠碧水，与互联网时代的数字波涛再次交汇于此。

“时间书写改变，也镌刻永恒。”从2014年11月世界互联网大会“乌镇时间”开始，“乌镇网事”收藏了许多当初令人震撼的改变：无人驾驶汽车、意念网购、比“另一半”还懂你的机器人……一项项数字科技让人们真切感到“未来已来”。然而，在新技术、新理念层出不穷的亮点中，网络安全却是历届大会始终不变的讨论热点。这次也不例外，习主席在视频致辞中发出倡导，“构建更加和平安全的网络空间”“加强数据安全和个人信息保护”。

世界因互联网而精彩，生活因互联网而丰富。但必须看到，互联网是把双刃剑，有多便利就有多“锋利”。前段时间，一部聚焦网络安全的电视专题片《第五空间》在网上热播。随意扫码，钱可能马上就没了；打开不明链接，个人信息可能就被窃取了；频发定位，行程轨迹可能就被暴露了……一个令人不寒而栗的“想不到”告诉我们：“透明时代”已经到来，“隐秘威胁”无处不在，如果没有安全的铠甲，网络便是一个风险无处不在的危险丛林。

网络改变了生活，改变了世界，也改变了战争。军队是要打仗的，网络安全是底线也是底线。置身于这个继陆地、海洋、天空、外空之外的“第五空间”，如果不能确保网络安全，平时会影响工作、学习、生活、备战，战时则可能付出惨痛代价。只有从上到下警钟长鸣，从左到右筑牢堤坝，网络安全才不会成为影响打赢的“阿喀琉斯之踵”。

思想是行动的先导。意识不到风险是最大的风险。在维护网络安全的众多举措中，增强网络安全意识至关重要。从现实来看，我们面临的网络安全问题，很多是意识问题。思想上守不住防线，行动上就控不住风险，战场上就打不赢敌人。只有把网络安全教育抓在经常、重视日常、积功平常，不断增强广大官兵的网络安全意识，网络安全工作才会基础扎实、推进有力。

核心技术是国之重器，也是解决安全问题的密钥。网络安全防护能力强不强，关键要看自己掌握多少核心技术。在别人的地基上建房子，再大再漂亮也经不起风雨。如果在核心技术上依靠别人、依附于人，打起仗来就会受制于人。“绝不能把登山的安全绳交到别人手上”，必须加大网络安全基础设

互联网有多便利就有多‘锋利’

■何良琦

施建设投入，推进国产关键软硬件自主可控进程，加紧补齐“核心技术”这一制约打赢能力的短板，把军队网络安全工作抓紧抓实、抓出成效。安全领域有这样一句名言：“再高级的密码锁，也会败给丢了钥匙的人。”万物互联的时代，网络安全绝非某一单位或个人的“一亩三分地”，需要全体官兵共同守护、共筑防线。网络安全为大局，网络安全靠大家。只要每名官兵严格遵守规定，始终牢记“网上有敌情、网上有陷阱”，管住指尖，不忘“严防”“警惕”，齐心协力，共同努力，就一定能打赢网络安全的人民战争。”

(作者单位：吕梁军分区)

画里有话

多用“自己的话”授课

■李星杰

近日，一名全军优秀“两会”政治教员在谈到如何开展好第二批主题教育时建议大家，要多用“自己的话”授课。这是经验之谈，也是有效方法。

“自己的话”，是指依据上级的指示精神，结合本单位的实际，经过深入思考，而获得的独到见解、看法，最大特点是明白质朴有深意，亲切自然有新意。言为心声，话显水平。主题教育授课能不能讲出“自己的话”，彰显思想水平，关乎教育质量。

现实中，一些人的授课之所以“台上热乎乎，台下凉乎乎”，一个重要原因就是授课者没有“自己的话”。“引经据典”“试问”，如果没有一点自己的发挥，满嘴“八股调”，或者说的多是“前人所已言，众人所已知”的老话，抑或说的多是与官兵工作生活思想实际不沾边的话，谁会愿意听？

多用“自己的话”授课，必须克服“怕”字。有的人授课宁愿讲“没有多少效果，但也没有多大错误”的话，也不愿讲“自己的话”，主要是担心没有“根据”，怕犯错误。的确，授课时绝不能信马由缰，必须讲政治。但讲政治并不是对文件的照本宣科，而是要把科学理论、文件指示与本单位实际相结合，并运用“自己的话”，把它宣传到官兵中

去。由此可见，理论联系实际才是真正的“根据”。遵循这样的“根据”去讲有自己个性特色的话，官兵才更爱听、教育才更有效。反之，如果授课时大话空话连篇，工作照搬照套，没有“建新功”，那才是真正的犯错误。

“自己的话”，懒汉是讲不出来的。授课，是一个人的理论修养、政策水平、知识储备的综合反映。不勤奋学习，必然是“秀才生孩子——肚中无货”。新话背后是新意，新意背后是辛苦。不读书、不调查、不思考，授课时只能是人云亦云。只有“博学而不穷，笃行而不倦”，放下架子，深入基层，问计于兵，对现实中的具体矛盾和问题作深入思考、分析，才能对自己所要讲的问题有真正深切的感受和理解，并用“自己的话”把它准确、形象地表达出来。

提倡授课时讲“自己的话”，并不是说一定不能照着稿子讲。相反，一些重要的表述，在一些重要场合的讲话，是必须要事先起草、充分准备、反复修改、现场宣读的。提倡授课时“惟陈言之务去”，多讲“自己的话”，不是让授课者非得语不惊人死不休，而是提倡授课者授课时要进入角色，要用心，要能和官兵无障碍交流，真正为官兵解惑、解渴。



作者：周洁

玉渊潭

崇尚“享誉最高的美德”

■张斌

评功评奖时，什么原则最重要？某部在官兵中调查，“公平”高票居首。公平有多重要？历史给出答案。

公元前127年，一场对匈战斗结束后，一名汉朝将领在论功行赏时“私受金，厚小功之士”，结果队伍“那风曼，军心散”，随后的作战“士无气而数败矣”，这名将领也“以不公而被公斩”。

抗美援朝战争期间，志愿军“新兴里战斗模范连”组织评功评奖，“指导员让文书宣布上级的文件……每个战士都对要获奖的战士发了言”。评选结果，“因为很公平，评奖使连队更团结了，更有战斗力了”。

古人云，“一公则万事通，一私则万事衰”“事不公则心不平，心不平则气不顺，气不顺则难和谐”。古罗马哲学家

西塞罗在《论责任》中写道：“公平正是各种美德中享誉最高的美德。”公平是集体有凝聚力的灵魂，是团队有战斗力的基石。评功评奖事关部队风气，事关官兵切身利益，“树公在心”，则“勇士劝也”；“私于一人”，则“害于万众”。

哲人有言：“向往荣誉的热情是心灵的火炬。”是啊，辛苦一年，谁不想用一枚军功章给全年画个句号？谁不想听父母说，你的喜报被敲锣打鼓送到了家里？谁不想在“胸前”的荣誉墙上再添一笔？然而，奖励名额是有限的，不可能人人有份。因此，评功评奖时固然需要“瘦羊博士”发扬风格，固然需要“大树将军”礼让荣誉。但要一碗水端平，最好的办法还是用制度办事。正因为如此，《军队

功勋荣誉表彰条例》明确要求必须“坚持公平公开原则”。

开国中将陈先瑞，被毛泽东同志誉为红军的“陕南王”。陈先瑞带部队的一个诀窍是，“把奖励搞公平，把荣誉给最该给的那些人。这是对荣誉的珍视，也会把风气搞好。”陈先瑞将军一次在部队检查时，狠批了一名打招呼的副政委，教育部队要通过公平地评功评奖，评出士气、评出团结。

当代社会心理学研究表明，不公会给人带来更多的不安。调查表明，评功评奖时，人们更多关注的并不是名额多少，而是评选是否公平、规则是否公正。“荣誉之大分，安危利害之常体。”很难想象，一个评功评奖时看背景、讲人情、搞平衡的单位，如何能使奖励真正

起到“赏一人而万人悦之”的导向、激励作用？只有在评功评奖时把名额、标准和程序等全部公开，使整个评选过程全透明，才能使评上的信心倍增，誓言再立新功；没评上的毫无怨气，树立奋斗目标。

法律界有这样一句名言：“正义不仅应当实现，还应当以看得见的方式被实现。”公平源自公正，公正源自公开。阳光是最好的防腐剂，也是最好的清新剂。“功者无赏挂其锐，非功赏之近乎实。”为什么有的单位的评功评奖总是让人不满？一个重要原因就是没有通过“看得见”的方式，让评选全过程“肉眼可见”。这充分说明，没有阳光的普照，阴暗就无法消除，只有全程“晒”在阳光下，“亮”在公众前，最大限度地减少人为因素的干扰，才能播洒阳光一片，温暖人心，激励兵心。

评功评奖，重点是规则，关键在领导。要想有公平，先得有公心。公心，是对党、对军队的责任心。“若问此身何所寄，唯有公心最动人。”弘扬好公平公正这个“享誉最高的美德”，怀着公心，剔除私心，就能在评功评奖时自觉做到“取舍进退无择于亲疏远近，惟其宜可焉”，从而进一步激发官兵扎根军营、建功军营的信心。

(作者单位：联勤保障部队第960医院)

基层观澜

怀着基层心态检查基层

■陈玉

临近年终，下基层检查的工作组多了起来。如何通过检查了解实情、促进发展、增进感情？开国少将、原浙江省军区副司令员万振西一次在叮嘱准备下基层检查的工作组时，给出这样一个答案：“高高在上很不好，要怀着基层心态检查基层……心换位地理解基层、帮助基层，这样的检查，基层是欢迎的。”

检查是领导机关的基本职责，是指导基层的常用手段，是激励基层争先创优的重要方法。心态其实是一种角度，更多反映的是一个人的眼光、胸怀、品德。检查基层时，能否怀着基层心态检查基层，既事关检查效果，更考验人品官德。

万振西将军虽已离开，但将军当年“要怀着基层心态检查基层”的提醒如今仍有针对性。个别检查中，有人把自己当法官，指指点点，一副全年建设成绩由他说了算的样子；有人把自己当客人，话里话外暗示检查结果由招待标准来定；有人把自己当批评家，指出问题滔滔不绝，解决问题蜻蜓点水。这样的身份定位，看似“高大上”，实则“低小下”，影响形象、败坏作风。

《斯诺文集》中记录了这样一个故事：抗日战争期间，八路军115师一个副团长带两名参谋到连队检查时，“直接住在班里，完全就是一个兵”。发现问题时，他们“先到连队听大家说这些问题是怎样发生的，还根据他们的工作经验，给出解决方法”。临别，听了连长“欢迎再来”的话，副团长说：“咱们是一家人，肯定会常来。”

检查，《现代汉语词典》的解释

是，“为了发现问题而用心查看”。“用心查看”的“心”，既指细心、精心，也指虚心、平等心、同理心。领导和机关干部大多有基层经历，放低身架，才能赢得身价。检查时，对基层官兵身份上多仰视、地位上不俯视、工作上常平视，这样的检查，基层怎能不“欢迎再来”？

“其法则精而密，其施于事则简而易行”，这是古人提倡的检查方法。年底是基层最忙的时候，也是最需要指导帮助的时候。检查时有了基层心态，就会理解基层的忙，尽可能多些“不打招呼的检查”；就会体谅基层的累，少一些兴师动众的“大检查”；就会感受基层的苦，对检查出的问题不无限制上纲上线。

是否以基层心态检查基层，既要看能否“把准脉”，更要看能否“开好方”。中央明确要求，检查要“从一味挑毛病、随意发号施令向既发现问题又帮助解决问题转变”。检查中发现的问题，一些是基层自身解决不了的。上级和下级共存一体，机关和基层紧密相连。发现基层自身无法解决的问题后，不回避矛盾、敢主动担当，站在基层角度看问题、想办法、找对策，这样才能成为受基层官兵欢迎的工作组。

当然，怀着基层心态检查基层，并不是让检查人员忽视，甚至包庇发现的问题。“家人的批评再严厉，也是不会记仇的。”身在机关、心系基层，心在高处，根在深处，宏观视野、微观视角，这才是真正的基层心态和基层情怀。

(作者单位：空军工程大学教学考评中心)