

写在前面

金融是国民经济的血脉,是国家核心竞争力的重要组成部分。金融活,经济活;金融稳,经济稳。

进入新时代以来,我国金融市场体系日新健全,金融改革发展事业稳健前行,为如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标作出重要贡献。

新时代新征程,金融高质量发展迈上新台阶。日前,中央金融工作会议在京举行,强调坚定不移走中国特色金融发展之路,推动我国金融高质量发展,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

中央金融工作会议举行有何重要意义?如何走好中国特色金融发展之路?围绕“加快建设金融强国”作出哪些部署?围绕这些问题,记者对话相关领域专家学者。

为民族复兴伟业提供有力支撑

——就中央金融工作会议精神与专家一席谈

■本报记者 佟欣雨 于心月



清华大学五道口金融学院副院长 田 轩



中国社会科学院金融研究所银行研究室主任 李广子

化机构改革重要部署,2023年3月,中共中央、国务院印发《党和国家机构改革方案》,组建中央金融委员会和中央金融工作委员会。其中,组建中央金融委员会旨在加强党对金融工作的集中统一领导,负责金融稳定和发展的顶层设计、统筹协调、整体推进、督促落实,研究审议金融领域重大政策、重大问题等,作为党中央决策议事协调机构。组建中央金融工作委员会旨在统一领导金融系统党的工作,指导金融系统党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等。

这项金融改革的作用主要体现在以下两个方面:

一是强化党对金融工作的集中统一领导。改革之后,中央金融委员会成为金融领域最高层面的决策机构。通过组建中央金融委员会、中央金融工作委员会,将金融工作直接纳入党中央集中统一领导,强化党对金融工作的领导作用。

二是便于在中央层面加强不同金融监管主体之间的统筹协调。现阶段金融业务综合经营程度不断提高,金融创新步伐不断加快,不同类型金融机构之间的业务边界渐趋模糊。在金融监管背景下,不同金融监管主体之间的统筹协调难度加大。因此,组建中央金融委员会、中央金融工作委员会有助于在中央层面对金融监管工作进行统筹协调,提高金融监管效率,维护金融安全。

首提“建设金融强国”

走中国特色金融发展之路

记者:本次会议首次提出“加快建设金融强国”,强调“金融是国民经济的血脉,是国家核心竞争力的重要组成部分”。走好中国式现代化道路,金融强国如何为社会主义现代化强国建设提供有力支撑?

李广子:中央金融工作会议指出,金融是国民经济的血脉,是国家核心竞争力的重要组成部分。2022年,我国金融业增加值在国内生产总值中占比达7.8%,与主要经济体相比处于前列。因此,建设金融强国本身就是社会主义现代化国家的一项重要内容。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。金融是一种有效的资源配置方式,建设金融强国可以为社会主义现代化强国建设提供有力支撑。

支持创新发展方面,科技金融可以通过更好发挥政府资金的引导作用带动社会资本支持科技创新等,引导更多社会资本中长期资金流向科技创新领域,推动科技、产业与金融形成良性循环。

支持协调发展方面,金融强国建设可以更好配置经济资源,加大与区域协调发展、新型城镇化等重大国家战略的对接,引导金融资源流向经济欠发达区域,实现城乡、区域协调发展。

支持绿色发展方面,绿色金融可以在促进经济社会绿色低碳转型方面发挥重要作用,加快发展绿色基金、绿色保险、绿色债券等,支持企业实施低碳转型。

支持开放发展方面,金融强国建设不仅能够经济高水平对外开放提供资金支持,也能够通过合适的金融产品帮助市场主体抵御在对外开放过程中所产生的风险。

支持共享发展方面,借助大数据、区块链、人工智能等数字技术优势,能够面向新市民、农民工、城镇低收入人群、残疾人、老年人等群体,提供更加便捷精准的金融服务,不断扩大金融服务覆盖面,降低金融服务成本,推动普惠普惠。

田轩:金融作为一种高效的资源整合方式,常常能够以较小的成本撬动大量的资源。因此,加快建设金融强国,通过构建中国特色现代金融体系,更加突出以人民为中心、服务实体经济的宗旨,提供高质量的金融供给,是促进金融更好服务中国式现代化这一目标的必然选择。

记者:会议提出,“坚定不移走中国特色金融发展之路,加快建设中国特色现代金融体系”。党的十八大以来,我国如何开拓出中国特色金融发展之路?“中国特色”主要体现在哪些方面?

田轩:回顾党的十八大以来开拓出中国特色金融发展之路的历程,坚持“中国特色”的实践经验可总结为以下几点:坚持党对金融工作的集中统一领导,成功将中国特色社会主义制度优势转化为金融市场治理效能,这是中国特色金融发展之路的本质特征。党的十八大以来,我国从制度建设和队伍建设两个方面扎实推进党领导下的金融治理效能提升。党中央决策部署中长期战略规划,做好金融发展的顶层设计和总体布局;坚持全国一盘棋,抓好金融与其他部门、其他政策的统筹协调和整体推进。特别是《党和国家机构改革方案》中,金融监管领域的调整变革成为重头戏,强化突

出党对金融工作的集中统一领导,加强金融一体化的协调,有效防范化解重大经济金融风险。

坚持金融发展以人民为中心,始终坚持为实体经济服务、为国家战略服务。近年来,紧紧围绕推动高质量发展这个主题,我国坚持宏观审慎、跨周期调节原则,在货币与财政政策方面对实体经济倾斜力度不断加大,金融与实体经济有效互动和良性循环逐步形成。同时,着力在科创金融、绿色金融、普惠金融、数字金融等重点领域提高金融供给质量,重点领域和薄弱环节金融服务不断加强。

坚持高水平金融开放,支持构建新发展格局,推动塑造开放型世界经济。统筹规划金融改革与开放,以开放促改革、在改革中进一步开放,这是中国特色金融发展积累的宝贵经验,也是迈向高质量发展发展的必由之路。在新发展格局指引下,中国金融走出一条“立足本土、服务世界”的发展新路子。

坚守金融安全底线思维,提升金融治理体系和治理能力现代化水平。近年来,各地方各部门按照党中央关于打好防范化解重大风险攻坚战决策部署,坚持底线思维和问题导向,着力防范化解重点领域金融风险、着力加强金融风险源头管控,着力完善金融安全防线和风险应急处置机制,牢牢守住了不发生系统性风险的底线。

李广子:中央金融工作会议指出,要深刻把握金融工作的政治性、人民性。可以说,政治性和人民性是中国特色金融发展之路的核心特征,也是中国金融发展道路与其他国家的根本区别。

坚持金融工作的政治性,最核心的就是坚持党中央对金融工作的集中统一领导,将党的领导贯彻到金融工作的全方面、全过程,确保金融业发展的正确方向。从金融机构内部看,党的领导主要体现在将党委嵌入国有金融机构公司治理架构,形成了具有中国特色的金融机构公司治理架构。从金融机构外部看,党的领导主要体现在制定金融政策、加强金融监管、保障国家的金融安全等方面。

坚持金融工作的人民性,核心是牢固树立全心全意为人民服务的理念,把增进民生福祉、维护最广大人民利益作为金融工作的出发点和落脚点,不断创新金融产品和服务模式,满足人民群众日益增长的金融服务需求。特别是,人民性要求金融工作要突出普惠包容,突出公平正义,尤其要解决经济欠发达地区和小微企业、中低收入群体等普惠群体金融供给不足和融资难、融资贵、融资慢等问题。既“做大蛋糕”,发挥市场机制在金融资源配置中的决定性作用;又“分好蛋糕”,以金融手段引导资源流向经济欠发达地区和小微企业、中低收入群体等普惠群体,促进共同富裕。

做好“五篇大文章”

高质量服务支撑高质量发展

记者:会议明确了金融发展路线图,指出“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,金融要为经济

社会发展提供高质量服务”。围绕提供高质量的金融服务,会议主要作出哪些方面的工作部署?

李广子:中央金融工作会议对如何提供高质量金融服务作了详细部署,内容非常丰富,可以说每一项都是重点。其中,核心是“三个着力”。

第一,着力营造良好的货币金融环境,加强对重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务。在货币政策方面,会议认为今后几年我国要始终保持货币政策的稳健性,更好发挥货币政策在跨周期和逆周期调节中的作用,通过货币政策熨平经济周期波动。在资金供给方面,会议提出优化资金供给结构,把更多的金融资源用于促进科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业,做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章。

第二,着力打造现代金融机构和市场体系,疏通资金进入实体经济渠道。在优化融资结构方面,会议提出更好发挥资本市场枢纽功能,发展多元化股权融资,大力提高上市公司质量,促进债券市场高质量发展。在完善金融机构定位方面,国有大型金融机构要做优做强,中小金融机构要立足当地开展特色化经营,政策性金融机构要强化职能定位,保险业要发挥经济减震器和社会稳定器功能。在健全法人治理方面,要完善中国特色现代金融企业制度,完善国有金融资本管理,拓宽银行资本金补充渠道。

第三,着力推进金融高水平开放,确保国家金融和经济安全。要坚持“引进来”和“走出去”并重,稳步扩大金融领域制度型开放,吸引更多外资金融机构和长期资本来华展业兴业,提高上海和香港国际金融中心的竞争力和影响力。

田轩:高质量的金融发展和金融服务供给,首先需要宏观货币政策作为保障。对此,此次中央金融工作会议指出,要着力营造良好的货币金融环境,切实加强重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务。

在金融发展转型的过程中,金融系统和市场发展功能的健全,是判断整个金融市场是否正向高质量发展转型的重要指标。对此,会议强调打造现代金融机构和市场体系的重要性,提出优化融资结构,发挥资本市场的枢纽功能,并推动股票发行注册制的深入实施。

一个稳定健康、运转高效的金融市场,必须是一个内循环畅通且充分对外开放的系统。因此,对于积极稳妥推进金融进一步开放,会议再次强调稳健扎实推进金融的高水平对外开放,强调吸引海外的长期资本来华展业,并充分利用上海和香港国际金融中心的地位,扩大我国金融影响力。

同时,对于金融高质量发展非常重要的金融安全方面,会议也作出重要部署,“全面加强金融监管”是此次会议的重点之一。

更值得一提的是,继今年7月中共中央政治局会议定调“要活跃资本市场,提振投资者信心”之后,中央金融工作会议再次强调“活跃资本市场,更好支持扩大内需”,释放出以提高资本市场枢纽效能为重点推进金融供给侧结构性改革,使金融更好服务实体经济发展的明确信号。

图解

金融赋能实体经济

撬动科技创新“第一动力”

金融机构以服务实体经济为出发点和落脚点,支持科技创新和产业升级的力度、广度、精度不断提升

截至今年6月底

- 我国科技型中小企业贷款余额 2.36万亿元,同比增长 25.1%
连续3年保持 25% 以上的较高增速

支持乡村振兴协调发展

近年来,金融部门积极引导金融机构加大对“三农”领域的金融支持

截至今年8月底

- 全国涉农贷款余额 54.98 万亿元,同比增长 15.4%

今年1至9月

- 债券市场支持银行发行“三农”专项金融债券 467 亿元

绿色金融服务高质量发展

我国已形成以绿色贷款和绿色债券为主、多种绿色金融工具蓬勃发展的多层次绿色金融市场体系

截至今年一季度

- 我国本外币绿色贷款余额超过 25 万亿元,绿色债券余额超过 1.5 万亿元,均居全球前列

不断推进金融高水平开放

近年来,我国持续扩大金融业对内对外开放,双向开放的金融体系加速成形

人民币国际化稳步推进

今年1至9月

- 人民币跨境收付规模 39 万亿元,同比上升 23%
人民币成为我国第一大跨境收付币种

资料来源:人民日报 制图:扈 硕



惠民业务打通金融服务“最后一公里”。在浙江省青田县方山乡的乡村振兴金融服务站内,志愿者为当地村民办理

金融活水畅通“致富路”

——各地金融机构支持乡村振兴一瞥

深秋,内蒙古乌兰察布市辉腾锡勒草原气温骤降。几十公里外的察哈尔右翼中旗黄羊城镇广隆村农信农机服务站却热火朝天,铁器焊接火花四溅。一张张崭新的钢制围栏在阳光下闪闪发光,这是当地金融机构出资为村民捐赠的新羊圈。

“畜牧养殖业是我们村的支柱产业之一,这批新网围栏安装后,全村125户养殖户庭院焕然一新。”广隆村党支部书记、村委会主任范根宝说,“金融机构的帮扶,对我们村促进乡村振兴,增加群众收入,起到非常重要的作用。”

今年9月,广隆村在内蒙古自治区保险行业协会的帮助下,筹集到一笔专项帮扶资金,用于村庄公共基础设施改造升级。除了为养殖户安装新羊圈外,该项资金还将用于“点亮民居”工程和文明奖励超市的装修改造。

日前,中国人民银行、金融监管总局等5部门发布《关于金融支持全面推进乡村振兴加快建设农业强国的指导意见》,对做好粮食和重要农产品稳产保供金融服务,加强农业强国金融供给等方面提出具体要求,下一步将推动健全多层次、广覆盖、可持续的现代农村金融服务体系,引导更多金融资源配置到乡村振兴重点领域和薄弱环节,为全面推进乡村振兴、加快建设农业强国提供更有力的金融支撑。

为实施“防风险”向“保收入”的转变,山东省胶州市创设农产品价格指数保险等特色惠农保险,将农业保险的承保范围从生产风险扩展到市场风险。

据介绍,各项农产品价格指数保险实施以来,累计承保大白菜1.5万亩、马铃薯13万亩,有效缓解市场波动对农产品周期的冲击,真正实现价格指数保险

由“保产量”向“保价格、保收入”转变,促进区域农业发展和农民增收。

在四川省攀枝花市,乡村振兴金融服务站落户大山深处的座座村庄,方便农户办理金融业务,把服务送到田间地头。服务站还多次联合村委会召开“坝坝会”,开展金融知识讲座等。金融知识在乡村各个角落“润物无声”,落地生根。攀枝花市米易县是全国优良的早春蔬菜生产基地,种植大户刘浩正是惠民金融的受益人。看着一车车新鲜果蔬发往全国各地,番茄市场行情一路向好,刘浩启动了大棚升级改造的心思,扩大种植规模。

说干就干,刘浩向当地银行申请“极速贷”,大棚改造很快落地。如今,崭新的大棚内一个个新鲜番茄挂满枝头,眼看就要变成刘浩奔向“致富路”上的“金果果”。

(综合各媒体报道)