

谱写基层善治新篇章

——坚持和发展新时代“枫桥经验”综述

这是土生土长的中国智慧、东方经验——

60年前，浙江枫桥干部群众创造了“依靠群众就地化解矛盾”的“枫桥经验”。此后，“枫桥经验”从一地走向全国，扎根广袤中华大地，在火热的社会实践中拔节生长、枝繁叶茂。

这是坚持不懈的探索实践、守正创新——

党的十八大以来，习近平总书记就坚持和发展新时代“枫桥经验”作出一系列重要指示，各地紧紧依靠群众探索创新，形成了行之有效的经验做法。

“枫桥经验”在新时代不断丰富发展，书写一个个基层治理的鲜活故事，铺就一座座沟通党心民心的连心桥，持续推进国家治理体系和治理能力现代化，为中国式现代化提供有力支撑。

固不变之本

——党的领导与群众路线相结合，汇聚基层社会治理强大合力

臂挽会稽山、面朝枫溪水，蓝天白云下的浙江诸暨枫桥镇屋舍俨然、村落毗连，铺展成一幅悠然祥和、和谐宜居的动人画卷。

2023年9月20日下午，习近平总书记来到这里，参观枫桥经验陈列馆。他指出，要坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，坚持党的群众路线，正确处理人民内部矛盾，紧紧依靠人民群众，把问题化解在基层、化解在萌芽状态。

“枫桥经验”形成于社会主义建设时期，发展于改革开放和社会主义现代化建设新时期，创新于中国特色社会主义新时代。

写入党的十九届四中全会决定、中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议、党的二十大报告……在全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴进程中，“枫桥经验”被赋予了新的时代使命。

不论社会如何变迁，坚持党的领导始终是“枫桥经验”的不变灵魂、根本保证。

党组织、党员站在治理的“堡垒中央”，成为“中流砥柱”。13年前，探索党

建引领的网格化治理模式，南京市栖霞区仙林街道将大到容纳万余人的高校和小区，小到个体经营的夫妻店都纳入网格中。街道干部扎根网格常态化走访、帮助居民解决问题，党组织的影响力、号召力随着网格延伸到街道每个角落。

不论时代如何发展，一切为了人民是“枫桥经验”的不变初心、核心内涵。

走千家、进万户，把“温暖、服务、帮扶”送到家……从2019年起，“枫桥式公安派出所”创建活动在全国公安机关火热开展。

目前，全国部省两级命名“枫桥式公安派出所”1313个。广大民警以“百万警进千万家”活动为抓手，建起一座座警民连心桥，争当群众贴心人，年均走访各类家庭5200余万户，接受群众求助1200余万起，化解矛盾纠纷约600万起。

近年来，全国群众安全感指数逐年上升，2021年达到98.62%；全国建成各级综治中心58.3万余个，共有网格员450万名，基本实现了网格化服务管理全覆盖；全国信访总量明显下降，集体访总量已连续11年下降……“枫桥经验”成为党的群众路线在平安建设领域广泛而生动的实践。

筑善治之基

——自治法治德治相融，确保社会既充满生机活力又安定有序

国之兴衰系于制，民之安乐皆由治。面对经济转型、社会转型，作为一个有着14亿多人口的大国，要实现现代化，必须要走出一条适合国情的社会治理之路。

激活自治动能，鼓励基层创新，涵养基层治理多元互动的源头活水——

在江西南昌，“幸福圆桌会”把话筒交给广大居民，大家的事大家商量着办；在四川泸州，一大批“能人”“热心人”“五老乡贤”等活跃在乡村社区，为群众提供方便快捷的调解服务……人民群众真正成为了社会治理最参与者、最大受益者、最终评判者。

坚持法治思维，推动观念更新，让依法化解矛盾纠纷成为新风尚——

2023年1月至9月，全国法院诉前调解纠纷1183.4万件，同比增长26.58%。其中，782.2万件成功调解在诉前，同比增长30.1%。

成绩的背后，是人民法院主动对接10.4万余村村委会、居委会、人民调解委员会，建成“家门口”解纷服务网络；检察机关借助人民调解专业力量实质性化解矛盾纠纷，减少社会对抗；公安机关结合接处警、查办案、进社区，了解社情民意，做到矛盾纠纷早发现、全干预、勤调处……

融入德治力量，弘扬正气新风，形成崇德向善见贤思齐的社会氛围——

广东省梅州市蕉岭县广福镇，客家围屋里建起了家风家训馆和道德讲堂，积极支持村民搜集整理家教家风“张榜公示”，教海子孙敦亲睦邻、戒斗息讼。

口口相传的家训，代代传承的家风，朗朗上口的谚语，与法律知识巧妙融合，让居民时时自省自律，从源头上减少矛盾纠纷产生。

近年来，各地大力弘扬社会主义核心价值观，找准国法与良俗共通点，充分利用本地群众良善习惯、传统美德、民族风俗等，增进了群众对矛盾纠纷化解工作的文化认同，促进德法共治。

自治、法治、德治“三治融合”源于基层实践，是“枫桥经验”创新发展的重大成果，也是新时代构建基层社会治理新体系的根本方式。

行长久之效

——不断丰富发展新时代“枫桥经验”推动基层社会治理现代化

从涓涓溪流流淌至全国各地，“枫桥经验”之所以走过半个多世纪而历久弥新，久经检验依然生机勃勃，正因为它不因循守旧、故步自封，而是在实践中不断守正创新、与时俱进。

解答新的时代课题——

14.6万常住流动人口、7000多家企业、规上工业产值超千亿元……苏州市高新区枫桥街道，迅速发展经济体量和人口规模，与基层治理能力、公共服务体系之间的矛盾十分突出。

2021年，苏州市区首个新市民公安

志愿者队伍——“新枫景”志愿服务联盟通过民政部门备案，成为合法社会组织法人，活跃在护校安园、邻里守望、矛盾化解等社区工作一线，累计服务时长超过22万小时。

“党组织把握大方向的同时，给他们留出足够的发展空间。”苏州市公安局高新区分局副局长陈文祺说，“通过培育多元主体来完善公共服务和公共产品供给，增强社会组织活力和成长性，使之成为基层治理的有益补充和生力军。”

从社会治安领域拓展至各类安全风险预警、防控机制和能力建设；从传统行业拓展至寄递物流、平台经济等新业态；从立足国内拓展至服务对外开放，创新开展涉外纠纷人民调解……“枫桥经验”不断解答时代课题，成为中国式现代化的重要治理支撑。

回应新的人民需求——

走进浙江省诸暨市枫桥镇枫源村，村委会办公室“三上三下、民主公开”的标语格外醒目。

“一上一下”为收集议题，村两委会从群众中收集议题，并通过上门上访征求意见；“二上二下”为酝酿方案，通过召开民主恳谈会，对方案进行深入讨论完善；“三上三下”为审议决策，经村民代表会议表决通过后组织实施。

通过“三上三下”的环节，村民的意见得以充分表达并最终体现在决策中，不仅有效提升了决策的科学性，还从源头化解了矛盾。

走过一甲子，“枫桥经验”由基层社会治理的范本，上升为党领导人民推进国家治理体系和治理能力现代化的一条基本治理路。

走过一甲子，“枫桥经验”因植根人民而永葆生机，因不断发展而历久弥新，这一“传家宝”在新时代生机勃勃、活力无限。

踏上新征程，坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，及时把问题解决在基层、化解在萌芽状态，推进更高层次的平安中国建设，就一定能不断书写经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”新篇章。

（据新华社北京11月5日电 记者熊丰、刘硕、白阳、冯家顺）

李强5日在上海出席第六届中国国际进口博览会暨虹桥国际经济论坛开幕式，并发表主旨演讲

（据新华社）

青春逢盛世 奋斗正当时

——写在第一届全国学生（青年）运动会开幕式之际

青春的面孔，遇见青春的赛会，在满眼青翠的“中国绿城”南宁唱响青春的战鼓。5日，第一届全国学生（青年）运动会在广西南宁开幕。两万多名年轻的运动健儿踏上青春的赛道，追逐梦想、拼搏奋斗。

从城市运动会到青年运动会，再到与学生运动会合并，学青会是推动新时代青少年和学校体育改革发展、增强青少年和学生体质、促进竞技体育后备人才培养的重要措施，是检验体教融合成果的重要平台，对加快推进教育强国、体育强国建设具有重要意义。

昂扬斗志激荡在青春赛道上

“逐梦新时代 青春更精彩”！从今年7月开始，学青会部分赛事陆续在各地开赛，运动员们以饱满的热情、昂扬的斗志在赛场上激烈角逐，展现青春风采。

十年磨一剑，一朝试锋芒。学青会的举办将展现新时代青少年昂扬向上的精神风貌。武汉队跳水运动员严鑫在这里收获两金一银的好成绩。从7岁接触跳水，到17岁这年在国内赛场上初露锋芒，严鑫对未来充满憧憬。“接下来要把动作细节做好，把动作难度提高，朝着国家的方向努力，站上更高的舞台拿下冠军！”

赛场上，体育健儿们英姿飒爽、朝气蓬勃；赛场外，志愿者“小青芒”挥洒汗水、默默奉献。志愿服务是学青会上一道靓丽的风景线。为了保障学青会各项工作顺利进行，广西按照“馆校对接”工作模式，从32所高校招募了1.65万名志愿者服务首届学青会。他们以实际行动发扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神，展现出“小青芒”的风采，让这场青春的赛会更加丰满和精彩。

“全民参与、全民共享”的体育盛会

本届学青会是广西承办的第一个竞技类全国性运动会。首次“大考”，广西秉承“全民参与、全民共享”的办赛思路，在14个设区市均安排了赛事，旨在带动全区体育事业发展，让赛事拉动效应和场馆赛后利用惠及更多地区，更好地服务全民健身，服务大众，进一步激发更多群众参与体育锻炼的热情。

位于南宁市兴宁区三塘镇的三塘体育训练比赛基地是本届学青会新建比赛场馆之一。以“梯田”为设计理念的现代化场馆群坐落在城市近郊，填补了周边体育场馆设施配套的空白。

“场馆在建设之前就考虑到赛后利用。学青会后，这里将承接国家队和地方队训练任务，同时为周边群众提供运动休闲的好去处，打造城市活力聚集地。”本届学青会执委会场馆工作部场馆建设组组长、自治区体育局重大赛事项目协调推进办公室主任陆学杰说。

本届学青会共涉及48个比赛场馆，按照“能用不修、能修不建、能租不买”原则，大部分场馆为修缮改造。

“学青会的举办为城市带来活力，深受群众的喜爱与支持，全民健身热潮也在河池各地掀起。我们希望通过为来自全国各地的健儿提供一流赛事服务、为市民奉献精彩体育竞技，向大家展示河池南丹的魅力。”南丹县文化广电体育和旅游局局长谭善元说。

以“体育之光”铸“强国一代”

少年强则中国强。本届学青会是全国学校体育工作的一次大竞赛大交流，也是青年学生青春活力和风采的大展示，将极大推动校园体育活动的开展，为青少年广泛开展体育锻炼营造更加浓厚的氛围。

南宁市第十七中学有一支女足队伍，这群12至15岁的孩子是广西女足未来几年的“当家花旦”，承载着振兴广西女足的期望。

如今，这支“校服”是广西征战学青会女足比赛的主力，培养出中国五人制国家女子足球队队员潘彦宏和入选U15国家女子足球队集训队的陆可依、黄琳婷等一批“希望之星”。

首届学青会在竞赛规程上进行了有益探索，将赛事分为校园组和公开组，其中校园组又分为大学组和中学组，竞赛项目为我国大中小学校园广泛开展的运动项目，如田径、篮球、足球、乒乓球等。

截至目前，公开组已经完成198个小项的比赛，校园组部分赛事也已经顺利完赛。在已经结束的比赛中，运动员表现出良好的精神状态和较高的竞技水平，部分青年世界纪录、亚洲纪录被超越，一些全国少年纪录被改写。国家体育总局青少年司司长、全国学青会组委会常务副秘书长李辉相信，一定会有更多的“明日之星”在广西赛场上出现，成为今后国际大赛的主力军。

首届学青会即将开幕，走上赛场的青年运动员必不负奋斗的青春，在新时代新征程上放飞青春梦想，贡献青春力量！（据新华社南宁11月5日电 记者黄浩铭、卢婵婷、季嘉东）

（上接第一版）

“习近平主席在致信中指出，‘中国将始终是世界发展的重要机遇’。这让我们感到莫大的鼓舞。”毕马威中国和亚太区主席陶匡匡说，进博会为世界创造了更多互利共赢的机会，有力提振了全球经济发展信心。连续参展进博会，毕马威也在中国构建新发展格局过程中进一步融入中国市场，找到了新的投资机遇。

中国大市场，世界大机遇。预测显示，未来五年，中国货物、服务贸易进出口额有望累计超过32万亿美元、5万亿美元，市场需求潜力巨大。

连续六年参加进博会，施耐德电气执行副总裁尹正深刻感受到进博会平台不断放大的溢出效应。尹正说，习近平主席在致信中再次提出“以中国新发展为世界提供新机遇”，为在华外资企业发展增强了信心。施耐德电气有信心深度融入中国新发展格局，加强中国研发中心建设，为中国用户提供更多绿色创新产品及数字化解决方案。

前五届进博会，首发新产品、新技

术、新服务约2000项，累计意向成交额近3500亿美元。本届进博会，将有超400项新产品、新技术、新服务集中亮相。

“习近平主席的致信更加坚定了我们深耕中国市场、加大在华投资的信心。”达能中国、北亚及大洋洲总裁谢伟博表示，参展进博会让他看到了中国消费市场升级带来的新机遇。截至目前，达能已有近百款新品在中国市场落地，多项中国本土研究成果从上海走进市场、走向世界。

在高水平开放中创造更多新机遇。本届进博会增加了一项通关便利新举措：扩大参展展品范围，在评估确认风险可控的前提下，允许无动植物疫情流行国家（地区）未获检疫准入的动植物产品、食品，经特许审批后入境参展。

“得益于这一新政策，阿富汗的石榴首次亮相进博会。”阿富汗哈拉禄贸易有限公司创始人阿里·法伊兹表示，希望通过进博会平台把阿富汗石榴引入中国市场，这将让阿富汗石榴产区的农民从中受益，改善生活现状。

推动构建开放型世界经济——“让合作共赢惠及世界”

放眼当今世界，百年未有之大变局加速演进，世界经济复苏动力不足，经济全球化正遭遇逆流，需要各国同舟共济、共谋发展。

西门子全球执行副总裁肖松表示，在全球经济充满不确定性的当下，习近平主席的致信传递出中国积极推进高水平对外开放的鲜明态度，让世界看到了中国共享市场机遇、共促繁荣发展的胸怀与自信。

力拓集团首席执行官官石道成表示，中国一直致力于建设开放型世界经济，推动实现和平发展、互利合作、共同繁荣的现代化。作为全球第二大经济体，中国坚持通过全球贸易促进世界经济发展，力拓希望持续参与其中。

在致信中，习近平主席表示，希望进博会“更好提供全球共享的国际公共产品服务，助力推动构建开放型世界经济，让合作共赢惠及世界”。

国家发展改革委 部署加快把国债资金落实到符合条件的项目

据新华社北京11月5日电（记者严赋憬、陈炜伟）国家发展改革委副主任丛亮5日表示，要坚持资金和要素跟着项目走、项目跟着规划走，尽快把国债资金落实到符合条件的项目。

中央财政将在今年四季度增发2023年国债1万亿元。增发国债项目实施工作机制各部门11月5日在国家发展

改革委召开动员部署会，布置启动增发国债支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力有关工作。

丛亮在会上说，增发国债在当前形势下具有特殊重要意义，有利于加快我国重点地区灾后恢复重建、提升防灾减灾救灾能力，缓解地方支出压力、支持地方项目建设。

我国湿地保护重心将从增加数量转向提升质量

据新华社武汉11月5日电（记者胡璐）国家林草局局长关志鸥5日表示，未来我国湿地保护工作重心要从增加数量、扩张规模转向规范管理、提升质量，不断提升湿地生态系统的多样性、稳定性、持续性。

据了解，党的十八大以来，特别是

《湿地公约》第十四届缔约方大会召开一年来，我国湿地保护取得了重要进展。目前全国湿地面积约5635万公顷，有82处国际重要湿地（其中香港1处）、58处国家重要湿地、903处国家湿地公园、13个国际湿地城市，湿地保护体系初步建立。



晚秋农忙

11月4日，河北省平山县孟家庄镇元坊村的农民在苹果种植基地采收苹果。新华社发