

# 韩打出防务外交“组合拳”

■刘磊娜 葛 栋

10月中旬以来,韩国借国际航展、防务论坛和联合军演等活动的东道主身份,掀起一波防务外交潮,试图通过强化军工合作、炒作安全问题、延伸盟友框架等,提升地区存在感。报道称,尹锡悦政府近期的防务外交“组合拳”,是经济利益驱动和本国保守主义思潮泛起叠加作用的产物,虽能在短期缓解国内民意不满压力,但从长期来看,阵营化、冷战化的执政思维,无益于地区和平稳定。

## 主场外交搭“戏台”

拉开本轮防务外交大幕的,是持续6天的第14届首尔国际航空航天暨军工展览会(简称“首尔航展”)。韩媒称,首尔航展为韩国成为世界第四大军火出口国铺平了道路。除参展国和到访国规模创历史新高外,韩国空军KF-21战斗机等新武器悉数亮相。韩国总统尹锡悦出席展会,称其为防务外交领域的盛会。首次参加防务领域外交活动的新任防长申源湜,借机开展高层会晤交流。

首尔航展期间,韩国国防部年度防务论坛暨首尔防务对话也穿插展开。论坛以地区核安全管控为噱头,打出“为自由、和平与繁荣的印太地区提供安全环境”的主题。56个国家的部长级官员和智库专家逾800人参加。值得一提的是,论坛各方并未将重心聚焦当前安全形势和地区不稳定因素,而是炒作太空、网络和人工智能的军事应用等话题。

与“文戏”相呼应,韩国近期导演多场“武戏”。美海军“里根号”航母驶入釜山港后,韩媒高调跟进,披露其与韩海军互动情况,并组织反水雷战、防空战等系列战术训练。美日韩3国空军首次在朝鲜半岛周边举行联合空中演习,其中美军B-52H战略轰炸机和F-22战斗机使用韩国清州等基地为起降点。韩军史上最大规模“护国”演习同期举行,且首次有美盟军队参加。此外,韩国国防部还公开中东撤侨有关细节,表示位于印度洋遂行海外部署的南海部队,与地区国家和盟友舰队开展了



10月22日,韩国空军战机参与美日韩首次联合空中演习。

防务交流。

报道称,韩国防务外交活动将延续至11月,以体现国防建设成果,制造防务外交声势。10月底,韩国国防事业厅与美国五角大楼有关机构签署供应安全协议,体现稳固盟友关系,确保双方军工系统产业链稳定性,随后还将磋商签署国防互惠采购协定,实现军工市场的相互开放。11月,第55次韩美安保会议,以及韩国与联合国军司令部成员国防长会议将在韩国举行,各方将围绕延伸威慑、战时指挥权等展开磋商。

## 炒作“戏份”造声势

申源湜表示,近期的系列防务活动是韩国年内军备“重头戏”,韩军政高层十分重视。韩国官方媒体持续跟进,进行渲染造势。

在首尔航展期间,韩媒炒作阿联酋与KF-21“联姻”,波兰等东欧国家对韩军产品青睐有加,以及开辟南美军火市场等消息,高调宣称军工全球影响力将为韩国外交加助动力,却有意淡化处理失去印尼等东南亚“金主”的信息。

针对首尔防务对话中推动人工智能军事应用等话题,韩国官方媒体称,这是韩军科技发展驶入快车道的重要选择,并将其与美军近期推动的人工智能武器化进程相关联,表示对接美军、

融入美盟,将确保韩军走上正确发展道路。不过,有外媒认为,韩国此番炒作暴露出阵营化冷战思维,其保守主义色彩下的黠武心态和唯美国马首是瞻的态度,将加剧地区军备紧张态势。

相关国家也给予韩国面子,加强与韩互动。美军首次派遣战略轰炸机进驻韩国并完成通场飞行,F-22战斗机时隔7年入韩参加航展为其“打气”,EA-18G电子战飞机首次亮相亚洲航展。北约、欧盟等高官公开称赞韩国军力建设成就,以及为本地区和东欧地区安全作出的贡献。澳大利亚称韩国是可信的防务伙伴,计划派遣F-35A、P-8A等型机临韩演训。

外媒分析,韩国与盟友伙伴的互动加大了防务外交的“戏份”,但也将自己捆绑在美国战车之上,其选边站和“马前卒”的强烈表现欲,直接推高地区阵营化趋势,也间接呼应了以美国为首的西方国家“印太北约化”图谋。值得一提的是,美日韩联合空中演习拓展了3方防务合作空间,但日韩两国过度走近,已引发韩国在野党和大批民众不满。可以说,韩国寻求在防务外交取得突破的同时,却在国民民意方面丢了分。

另外,韩国还不断为国防互惠采购协定、供应安全协议以及韩美年度会议造势,称其将成为美韩防务合作又一里程碑。也有部分韩国军事专家并不看

好两国合作前景,认为“美主韩从”的不对等身份和日本在美盟体系中的主轴地位,都让韩国处于一种边缘化的尴尬境地。

## “戏连戏”藏弦外音

报道称,尹锡悦政府近期的防务外交可谓“戏连戏”,除搭建平台壮大声势外,也暗藏国内政治小算盘和外交战略弦外音。

一方面,以“政治素人”面目上台的尹锡悦,执政之路并不顺利,团队失信、亲信丑闻、改革乏力等指责声,让其民意支持率始终在低位徘徊。临近年底,尹锡悦“重手笔”推动防务外交,意在借助军工产业的经济牌、美盟铁杆关系的政治牌,以及维系安全的军备牌为自己加分。毕竟,防务转型和军工经济是其乏善可陈的亮点工程,而“倚美拉日”也是该届政府自诩的外交成果。

另一方面,如外媒所言,韩国最近的防务外交都是在围绕美国打转。无论是开辟军工产业市场,还是发展多双边军事合作,亦或人工智能军事应用等计划,都是随美起舞、亦步亦趋。这也暴露了尹锡悦政府期望借助美国乃至西方外交和防务影响力,提升自身国际地位,跻身所谓“强国俱乐部”的图谋。

## 环球时评

在技术变革和地区冲突推动下,各国纷纷增加国防预算。据外媒报道,土耳其副总统耶尔马兹近日表示,拟议中的2024年国防预算将超过400亿美元,相较2023年的160亿美元,增幅高达150%。此举是为了在更大程度上实现自给自足,并加强国防能力。

土耳其大幅增加国防预算,源于政府对军方的政治许诺。近些年,土耳其经济面临困境,逐渐削减军费开支,2019年至2023年的国防预算每年都有小幅下降。土耳其军费开支缩减,遭到军方的不满和批评。今年5月,土耳其前国防部高官表示,由于经济状况不佳,土耳其无法完全满足军队在新装备和武器供应方面的需求,导致装备更新速度慢,影响战斗力。土耳其总统埃尔多安在胜选后承诺,将追加更多国防预算,满足军队在武器装备更新等方面的需要。

与此同时,作为北约成员国,土耳其需要满足国防开支占比承诺。在今年7月的北约维尔纽斯峰会上,北约秘书长斯托尔滕贝格表示,只有美国、爱沙尼亚、希腊、拉脱维亚、立陶宛、波兰和英国,达到了国防开支占国内生产总值2%的目标。埃尔多安在会上重申,将拿出更多资金用于国防开支。此次大幅增加2024年国防预算,显示出土耳其“向北约靠拢”的政治承诺。

土耳其大幅增加国防预算,显示出土耳其和美国在军售问题上出现缓和迹象。土耳其于2017年宣布采购俄制S-400防空导弹系统,遭到美国强烈不满,后者在2021年宣布将土耳其排除在F-35战斗机项目之外。此外,随着土耳其不断打击叙利亚境内库尔德武装,并提出将阻挠瑞典和芬兰加入北约,美国国内对于进一步加强对土耳其军售禁令的呼声不断高涨。今年2月,美国民主共和两党参议员联合致信美国总统拜登,要求推迟向土耳其出售价值200亿美元的F-16战斗机,作为土耳其批准瑞典和芬兰加入北约的筹码。

今年5月胜选后,埃尔多安政府将注意力转移到经济发展方面。土耳其希望提振民众对国内经济的信心,争取更多外国投资,提高国内就业率,扭转经济颓势。在此背景下,土耳其寻求缓和与美国的关系,并希望通过同意瑞典加入北约换取美国向其出售F-16战斗机的许可。10月23日,埃尔多安签署瑞典加入北约议定书。对美国而言,其也担心继续推迟对土耳其战斗机军售,很可能让土耳其转向法国或俄罗斯求购战斗机。在不久前拜登同埃尔多安的电话会谈中,拜登明确表态将动员一切力量推动F-16战斗机军售。随着美土关系缓和,土耳其可能采购更多美国军事装备,这也是土耳其划拔更多国防预算的重要原因。

# 土耳其缘何猛增国防预算

■王 晋

土耳其大幅增加国防预算,体现了国防工业本土化决心。耶尔马兹表示,土耳其国防工业自给率预计将从2023年的80%提高到85%,武器出口额将从目前的60亿美元增至110亿美元,以便占据更多中东国家装备市场。近些年,土耳其国防工业迅速崛起,其已从世界第三大武器接收国,转变为第十二大武器出口国。在不到20年时间里,土耳其对外国军事进口依赖度从2004年的80%左右降至2022年的20%左右。土耳其无人武器系统在叙利亚战场、欧洲局部冲突中表现突出。此外,土耳其还不断推动各类军事装备研发和量产,比如,新一代主战坦克、五代隐身战斗机、无人机航母等,都需要大量经费投入。

土耳其大幅增加国防预算,也期望在伊拉克、叙利亚、利比亚、高加索等多个地区问题上发挥更大影响力,成为中东、中亚、北非地区博弈的重要当事方。

(作者为西北大学中东研究所副教授)

# 加拿大坦克部队转型陷入困境

■张小丽

据美国“防务新闻”网站报道,加拿大陆军一支坦克中队将于11月中旬抵达拉脱维亚,这将是加拿大十多年来首次在海外任务中部署坦克部队。据悉,该中队将包括15辆“豹-2”主战坦克、相关辅助人员和设备,旨在加强北约在东欧地区的前沿军事部署。近年来,加拿大陆军坦克部队发展一直存在争议,此次赴海外执行任务,让该部队面临的装备维护和更换问题再次浮出水面。

加拿大国防部发言人杰西卡·拉米兰德近期表示,加拿大计划划拨15亿美元(约合11亿美元)用于“豹-2”主战坦克升级,直到2035年这些坦克退役。升级内容主要包括维修、供应链管理、工程支持等。加拿大预计将于2024年春季与德国克劳斯-玛菲·威格曼公司签订合同。加拿大陆军拥有82辆“豹-2”主战坦克。2022年2月欧洲局部冲突发生后,加拿大

向乌克兰提供了8辆该型坦克。

加拿大还希望本国防务公司能够提供坦克延寿方案。今年4月3日,加拿大陆军官员在渥太华向该国工业界介绍了“豹-2”主战坦克升级计划。加拿大陆军中校萨默菲尔德指出,延寿工作将主要聚焦坦克的保护、监视、目标获取能力以及火力和机动性。加拿大防务公司将于2028年左右进行竞标,升级后的坦克将于2030年首次部署。据透露,加拿大陆军还将与“豹-2”主战坦克的其他使用者进行合作,以期为此类战车提供通用配置。

萨默菲尔德指出,有限的预算将制约“豹-2”主战坦克升级和延寿工作。加拿大防务分析人士表示,资金短缺问题可能使加拿大无法通过采购新坦克取代“豹-2”主战坦克。

加拿大多伦多约克大学战略研究学

教授马丁·沙德维克表示,加拿大陆军坦克部队发展一直存在争议。2003年10月,时任加拿大陆军参谋长希利尔表示,该国将采购机动火炮系统替换“豹-2”主战坦克。他认为,“豹-2”主战坦克在未来战争中能够发挥的作用有限,而机动火炮系统将为陆军提供直瞄射击能力,这一能力与陆军战略中描述的向中型信息化军队转型的理想一致。

然而,几年后,加拿大陆军转变发展方向,并于2006年向阿富汗派遣“豹-2”主战坦克。阿富汗战争结束后,加拿大坦克仅用于在国内进行演训。加拿大向乌克兰提供8辆坦克后,加政府曾承诺购买一定数量的新坦克。今年2月,加拿大时任国防部长安妮塔·阿南德宣布采购计划,但一直尚未推进。近期,加拿大现任国防部长比尔·布莱尔在接受采访时称,采购计划和时间表仍有待确定,但并未透露任何细节。

沙德维克认为,由于预算有限,加拿大近期采购新坦克的可能性不大,甚至无法填补军援乌克兰留下的能力空白。

加拿大前国防采购负责人威廉姆斯对此表示赞同。他指出,国防资金将主要用于采购F-35战斗机和水面作战舰艇等武器装备,留给坦克的资金十分有限。加拿大国防装备采购的年度预算为50亿美元,其中大部分将用于水面作战舰艇。据估计,未来20年,加拿大水面作战方面的花费将近1000亿美元。加拿大还承诺花费400亿美元对北美空天防御司令部进行现代化改造,包括购买F-35战斗机,以及花费60亿美元采购P-8反潜巡逻机。他表示,受预算影响,加拿大许多潜在采购项目都已受到影响,更不用说新坦克项目了。



# 北约拟出台首份反无人机条令

■王昌凡

据外媒报道,北约新安全挑战部门高级顾问近日透露,北约将于今年年底前出台首份反无人机条令,指导各成员国分层级应对无人机威胁,并统筹反无人机操作训练。

据悉,该条令基于北约联合空中能力中心2019年发布的《反无人机系统综合解决方法及现有方法的不足》,侧重阐述反无人机军事指导原则,为北约成员国提供不同环境下反无人机对策。反无人机条令被视为北约近年来研究反无人机作战的阶段性成果。为确保条令具备较强适用性,北约开展了针对性研究。

一是成立专门研究机构。2019年,北约联合空中能力中心成立反无人机专业小组,吸纳情报侦察、防空反导、电子战和网络战等领域专家,共同研究跨领域反无人机问题。相关统计显示,目前,北约成立反无人机系统工作小组,统一指导北约范围内反无人机工作。此外,北约通信与信息局成立反无人机研究部门,邀请民间专家参与相关研究。

二是持续开展专项演习。自2021年起,北约已连续3年依托荷兰反无人机部门开展反无人机系统互操作性演习。今年演习规模为历史之最,吸引了15个成员国和3个伙伴国的约300名专家参与,超过70套反无人机系统进行实战测试,检验了各成员国系统的互联互通。

三是公布多份指导文件。自2013年起,北约相关组织相继公布多份文件。2020年,北约反无人机系统工作小组发布《北约反1类无人机空中系统手册》,着重介绍应对低小慢无人机的各类方法。2021年,北约出台《反无人机系统综合解决方法》,从区域防护、传统防空、禁空策略等方面对无人机进行系统性分析研究,提出反无人机系统解决方案。北约官网称,随着全球进入“第二个无人机时代”,无人机日益成为各国军队常规装备。相关统计显示,目前,全球超过100个国家拥有武装无人机,35个国家拥有大型攻击无人机。北约将反无人机行动视为未来共同防御的重要手段,希望推动出台相关条令,更

好帮助各成员国应对无人机威胁。

在人员培训方面,北约将加大对现有防空装备操作人员的训练,培训单兵拦截小型无人机的操作手;在多域控制方面,强调各成员国在跨境结合部协同合作,避免小型无人机偷袭;在分层拦截方面,强调将反无人机作战纳入统一防空体系,北约综合防空反导系统负责应对大型无人机,短程防空系统负责防御战术中型无人机,专用系统负责干扰小型商用改装无人机。

有分析指出,表面上看,北约首份反无人机条令将提升各成员国应对威胁的能力,实际上,此举是美国对北约盟友的又一次“裹挟”。一方面,北约反无人机条令制定工作受到美军反无人机研究和条令影响,是美军反无人机思想在欧洲的具体实践。另一方面,美军计划推动欧洲各国大规模采购新型反无人机系统,以配合美制“萨德”“爱国者”近程机动防空系统形成统一体系,最终巨额防卫费还是由欧洲各国买单。

上图:北约RQ-4D无人机。



今年4月,加拿大陆军人员驾驶“豹-2”主战坦克进行训练。